

УДК 330.111.42

*И. З. Абдулкеримов*

ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет», филиал, Дербент,  
e-mail: dguibragimova@yandex.ru

## РЕАЛИЗАЦИЯ АГРАРНОГО ПОТЕНЦИАЛА ЮЖНОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОКРУГА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

**Ключевые слова:** южный территориальный округ Республики Дагестан, аграрный сектор, ресурсный потенциал, конкурентоспособность региона.

Ресурсный потенциал выступает важным фактором развития региона. Величина и эффективность использования экономического, социального и экологического ресурсного потенциала во многом определяет уровень социально-экономического развития региона. Южный территориальный округ Республики Дагестан располагает при общем дефиците в республике земельных ресурсов сравнительно обширными землями для сельскохозяйственного производства, он занимает первое место по площадям под многолетние насаждения, второе – по общему размеру сельскохозяйственных угодий. Актуальность ресурсообеспеченности региона обусловила цель исследования – анализировать механизм реализации аграрного потенциала региона. Системный анализ мнений различных экспертов, аналитиков, публикации специалистов, статистические отчеты, отраженные в периодической печати и сети Интернет позволили подтвердить факт о необходимости южного территориального округа Республики Дагестан экономическими ресурсами для эффективного, конкурентоспособного предпринимательства. Республика Дагестан – регион с неравномерным распределением экономических ресурсов: избыток трудовых ресурсов, в земельных ресурсах преобладают горы и степь, недостаточность денежных ресурсов. Южный территориальный округ Республики Дагестан – сравнительно наиболее выгодный в природно-климатическом отношении аграрный регион республики. Потенциал развития региона представляет собой совокупность различных (растянутых во времени и пространстве) объективных и субъективных факторов, обеспечивающих реализацию поставленных задач. Он охватывает источники, средства, запасы, которые могут быть приведены в действие, использованы для решения какой-либо задачи, достижения цели. Потенциал территории в меньшей степени зависит от географического положения, климата и наличия природных ресурсов, а все в большей степени от человеческого фактора, квалификации, качества планирования и уровня организации.

### Введение

Ресурсный потенциал выступает важным фактором развития региона. Величина и эффективность использования экономического, социального и экологического ресурсного потенциала во многом определяет уровень социально-экономического развития региона. Республика Дагестан – регион с неравномерным распределением экономических ресурсов: избыток трудовых ресурсов, в земельных ресурсах преобладают горы и степь, недостаточность денежных ресурсов.

**Цель исследования.** Актуальность ресурсообеспеченности региона обусловила цель исследования – анализировать механизм реализации аграрного потенциала региона.

### Материалы и методы исследования

Применяя метод системного анализа доступной информации, были проанализированы мнения различных экспертов, аналитиков, публикации специалистов, статистические отчеты, отраженные в периодической печати и сети Интернет.

### Результаты исследования и их обсуждение

В целях обеспечения реализации Главой Республики Дагестан своих конституционных полномочий, повышения эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Дагестан с органами местного самоуправления 25 ноября 2013 г. в Дагестане учрежден институт полномочных представителей Главы

Республики Дагестан в территориальных округах Республики Дагестан. Дагестан был разделен на четыре территориальных округа, не являющихся административно-территориальными образованиями: центральный, северный, горный и южный.

В состав южного территориального округа Республики Дагестан (ЮТОРД) включены 14 муниципальных образований, в том числе 12 районов и 2 города [1]. Каждой из них присуща социально-экономическая специфика, определяемая особенностями природно-климатических, социально-экономических и исторических условий. На долю аграрной южного территориального округа приходится 18% валового регионального продукта Республики Дагестан [2].

Южный территориальный округ Республики Дагестан располагает при общем дефиците в республике земельных ресурсов сравнительно обширными землями для сельскохозяйственного производства, он занимает первое место по площадям под многолетние насаждения, второе – по общему размеру сельскохозяйственных угодий, хотя в расчете на душу населения он несколько уступает другим территориям.

Вместе с тем у этого региона имеются богатейшие гидроэнергетические ресурсы (сток реки Самур), перспектива на нефтедобычу в прилегающем участке акватории Каспийского моря (с доказанной нефтегазоносностью), угленосные месторождения (Чирахчайская и Рубасчайская группы), запасы торфа (Рутульский район), медных (с вкраплениями серы и золота), а также цинковых руд (с вкраплениями меди, серы, кадмия, золота) на месторождении Кизил Дере в Ахтынском районе, перспективы на добычу свинца и цинка в бассейнах рек Усучай, Мазачай и Каминчай, кобальта в Рутульском районе и горного хрусталя (река Самур), ртути из Хпекского месторождения, золота из кварцевых жил Курушского рудного поля, многообещающие фосфоритовые и глауконитовые проявления (Касумкентское, Рубасчайское и др.), разработка которых может стать основой для производства минеральных удобрений. Богат Южный Дагестан силицитами, керамзитовым и аглопористым сырьем, запасами пиленого

и бутового камня, мраморизированных известняков, гравия и щебня, других материалов для строительства, геотермальными и минеральными водами.

Южный территориальный округ Республики Дагестан – сравнительно наиболее выгодный в природно-климатическом отношении аграрный регион республики.

В настоящее время на долю аграрной сферы южного территориального округа Республики Дагестан приходится 15% валового регионального продукта. Здесь производится около 9% мяса, 7% молока, 22% плодов, 8% зерна, и 30% винограда от общереспубликанского производства, тогда как до 1990 года эти показатели были в 2–2,5 раза выше [3, с. 25].

Потенциал развития региона представляет собой совокупность различных (растянутых во времени и пространстве) объективных и субъективных факторов, обеспечивающих реализацию поставленных задач [4, с. 1020]. Он охватывает источники, средства, запасы, которые могут быть приведены в действие, использованы для решения какой-либо задачи, достижения цели.

Цель каждого муниципалитета – максимальное использование социально-экономического потенциала. В связи с этим каждый район призван оценить свои социально-экономические возможности для того, чтобы сделать это более привлекательным для осуществления различных проектов, способствовать привлечению как отечественных, так и иностранных инвесторов.

Социально-экономический потенциал территорий представляет собой совокупностью отдельных частных потенциалов, а именно природно-ресурсным, территориально-географическим, демографическим, трудовым, производственным, социально-инфраструктурным, финансовым, каждый из которых имеет свою качественную и количественную характеристику [5].

Экономика ЮТОРД до недавнего времени находилась в состоянии хронического кризиса. Территория, имеющая достаточный собственный потенциал развития и огромный капитал находился в состоянии экономического застоя. Ни бюджетная, ни налоговая, ни кредитно-финансовая политика государства

не стали эффективными механизмами развития или стимулирования экономики региона. Например, дотационность бюджетов муниципальных образований ЮТОРД составляет 80 и более процентов, уровень безработицы более 40 % против 22 % по республике [6, с. 600].

Аграрный сектор экономики является системообразующим, в значительной степени определяющим состояние экономики всего региона и социально-экономический уровень подавляющей части населения республики. В его состав входят более 1000 сельскохозяйственных формирований различных организационно-правовых форм, свыше 17 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и около 485 тыс. личных подсобных хозяйств населения. Доля сельского хозяйства в валовом региональном продукте составляет около 20%. В нем занято до 30% численности экономически активного населения и сконцентрировано более 12% основных производственных фондов.

Производство основных видов продукции сельского хозяйства в 2017 году составило: зерна (в весе после доработки) – 375,9 тыс. тонн (110,3% по сравнению с 2016 годом), из него риса – 76,4 тыс. тонн (123,7%), овощей – 1414,1 тыс. тонн (104,6%), картофеля – 396,1 тыс. тонн (103,6%), плодов и ягод – 131,4 тыс. тонн (102,7%), винограда – 148,6 тыс. тонн (100,7%), мяса – 234,3 тыс. тонн (106,3%), молока – 845,3 тыс. тонн (103,1%), яиц – 241,0 млн штук (104,8%).

Устойчивому развитию АПК республики способствует государственная поддержка, оказываемая сельхозтоваропроизводителям из федерального и республиканского бюджетов. Так, в 2016 году на поддержку агропромышленного комплекса республики было выделено 2985,8 млн рублей бюджетных средств, в том числе из федерального бюджета – 2680,6 млн рублей, из республиканского бюджета – 305,2 млн рублей [7, с. 144].

Наличие в аграрной сфере округа значительной части мелкотоварных хозяйств обусловили соответственно высокий удельный вес с/х продукции у этих категорий хозяйств: овощей – 99%, картофеля – 100%, винограда – более 60%, мясо – 88%, молока – 86% [8, с. 210].

За последние 25 лет в регионе, да и в республике произошли значи-

тельные изменения в объемах и каналах реализации сельскохозяйственной продукции. Доля овощей и фруктов, реализуемых через заготовительные организации, уменьшилась, соответственно на 66 и 83,5% пунктов, а их доля в реализации на рынках розничной торговли, ярмарках и объектах общественного питания увеличилась на 87–90% [9, с. 72]. Аналогичное положение и по другим агрокультурам повседневного потребления, где часто главенствуют нерегулируемые и нецивилизованные формы торговых отношений.

Нынешнее состояние развития сельского хозяйства в ЮТОРД: высокая приверженность к рискам, вариабельность производства продукции растениеводства и животноводства в динамике, тенденция к уменьшению доли сельского хозяйства в ВРП, в пользу отраслей «Оптовая и розничная торговля» и «Строительство» – снижение плодородия почвы и кормоемкости пастбищ, значительный износ наличной техники и снижения технической оснащенности, низкая конкурентоспособность продукции по издержкам производства, диспаритет цен, неразвитость осуществления инновационных процессов, незначительный приток инвестиций в отрасль и другие, обуславливают необходимость коренного пересмотра экономической стратегии в аграрной сфере округа. Возникает необходимость и потребность направить все условия на проведение радикальных мер по максимальному использованию потенциала южного территориального округа Республики Дагестан. Особенности ресурсного потенциала аграрного сектора южного территориального округа отображены в таблице.

Сегодня возникла настоятельная необходимость научно обоснованного приспособления всех процессов аграрного производства к объективным факторам работы сельхозтоваропроизводителей: природно-климатические; экономические и социальные; технологические и инвестиционно-инновационные условия; уровень развитости рыночной инфраструктуры; конъюнктура рынка продовольственных товаров и другие [10, с. 40].

Пренебрежение даже одной из приведенных сфер и позиций, негативно отразится на экономической эффективности всего агропромышленного производства и экономики в ЮТОРДи всей республики.

Состояние потенциала аграрной сектора южного территориального округа Республики Дагестан

Основные ресурсы	Общая характеристика ресурсов
Природные ресурсы	Большое разнообразие и низкое плодородие почв, зональное размещение сельхозземель – равнинная, предгорная, горная
Основные средства (основной капитал)	С высоким амортизационным сроком использования и низким коэффициентом обновления. Неэффективность лизинговых операций
Оборотные средства (оборотный капитал)	Недостаточность собственных оборотных средств, зависимость от дотаций и субсидий. Низкая конкурентоспособность аграрной продукции, большие издержки производства
Трудовые ресурсы (человеческий капитал)	Высокий прирост трудоспособного населения, трудоизбыточность, большая безработица. Активные миграционные процессы. Низкий уровень квалификации
Инновационный и информационный потенциал	Недостаточное использование кадров научных и образовательных учреждений, интенсивных технологий и научных разработок в производстве. Начальный этап налаживания информационных технологий в АНК
Геополитическое и географическое положение региона	Неэффективное использование факторов: наличия сухопутных и морских границ с иностранными государствами, прохождение железнодорожного пути и автомобильной трассы «Кавказ М–29» по территории региона, сети таможенных и пропускных пунктов

С учетом складывающейся ситуации в аграрном секторе округа предстоит неотложно:

- проанализировать и дать реальную оценку степени адаптации региональной агросистемы к новым рыночным условиям хозяйствования как основы эффективности и конкурентоспособности аграрного производства;
- разработать современные механизмы адаптации методики оптимизации отраслей АПК и структуры агропроизводства в региональных продовольственных рынках;
- определить основные принципы и направления экологизации и высокой конкурентоспособности производимой продукции;
- создавать многоуровневую систему осуществления маркетинговых технологий (принципов) управления продовольственными товаропотоками на региональном и межрегиональном уровне;
- ориентировать маркетинговую стратегию на координацию развития сельского хозяйства и перерабатывающего подкомплекса как гарантированного рынка для сбыта сельхозсырья, выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и другие [11, с. 661].

Нужны коренные изменения, радикально отличающиеся от настоящего, поиск альтернатив и новых направлений развития, новых идей для конкретной экономики, постановка задач по стратегическому планированию и в частности:

- структурные изменения (структуры отношений собственности, отраслевой структуры, структуры экономики);
- институциональные изменения, изменения среды через создание новых рыночных структур, ориентированных на развитие;
- изменения менеджмента через внедрение стандартов корпоративного управления, распространение новых знаний и подготовку профессиональных управленцев;
- изменение в производственно-технологической сфере, через использование новых технологий;
- изменения, связанные с применением новых информационных технологий [12, с. 29].

Одним из важнейших направлений развития ЮТОРД является вопрос создания новых и поддержания уже существующих конкурентных преимуществ региона. Интерес к данному направлению объясняется тем, что эффективное использование конкурентных преимуществ позволит территории не только усилить свою конкурентоспособность, но в целом повысить уровень социально-экономического развития ЮТОРД, а следовательно, улучшить качество жизни, создать благоприятный предпринимательский климат, повысить инвестиционную привлекательность [13, с. 39].

Считаем целесообразным, что Дербентский район должен заниматься, в основном, производством винограда и овощей открытого и закрытого грунта; Сулейман-Стальский район –

производством косточковых и семечковых плодов, овощей, переработкой и хранением; Магарамкентский район – овощи, плоды и фрукты, виноград, консервная промышленность; Ахтынский район – капуста, кормопроизводство, плоды, животноводство; Рутульский и Докузпаринский районы – овцеводство, сыроводство, картофель; Курахский и Агульский районы – животноводство, особенно КРС и МРС; Табасаранский район – ковроткачество, долинное садоводство, предгорное виноградарство; город Дербент – коньяки, вино, шампанское, консервы и соки; Дагестанские Огни – стекольная промышленность [14, с. 44].

### Выводы

Масштабное исследование потенциала ЮТОРД и внутренних источников раз-

вития капитала, является важным условием социально-экономического прогресса южного территориального округа Республики Дагестан. На сегодня потенциал территории в меньшей степени зависит от географического положения, климата и наличия природных ресурсов, а все в большей степени от человеческого фактора, квалификации, качества планирования и уровня организации. Необходимо предложить потенциальным инвесторам нечто лучшее и уникальное, создать для них достаточно сильные стимулы. Так же необходимо комплексно учитывать все факторы экономического роста ЮТОРД: природно-ресурсный, водно-ресурсный, земельный, экологический, трудовой, курортно-туристический, рекреационный и предпринимательский ресурсы.

### Библиографический список

1. Указ Президента Республики Дагестан от 25 ноября 2013 г. № 317 «Положение о полномочном представителе Главы Республики Дагестан в территориальном округе Республики Дагестан» [Электронный ресурс]. – URL: <http://president.e-dag.ru/dokumenty/ukazy> (дата обращения: 12.11.2018).
2. Закон республики Дагестан от 15 июля 2011 года № 38 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года» [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/412309398> (дата обращения: 17.10.2018).
3. Петросянц В.З., Дохолян С.В., Ашурбекова Э.М. Экономические зоны Дагестана: территориальные различия и хозяйственные возможности // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2009. – № 3. – С. 21–29.
4. Муталимов В.А., Джабраилов Р.А. Социальная региональная экономика: основные факторы и принципы построения // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 11-5. – С. 1019–1022.
5. Муталимов В.А. Макроэкономическая стабильность как основная цель обеспечения экономической безопасности страны [Электронный ресурс] // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 6. – URL: <http://www.science-education.ru/532> (дата обращения: 12.11.2018).
6. Муталимов В.А. Россия стартует в ВТО: прогноз экономической безопасности // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2012. – № 75. – С. 597–606.
7. Джабраилов Р.А., Аббасова А.А., Муталимов В.А. Региональные проблемы и региональная политика в условиях модернизации Российской экономики // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 3-1. – С. 143–147.
8. Шахбанов Ш.А., Муталимов В.А. Роль и место экономической либерализации и протекционизма в обеспечении экономической безопасности страны // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 9-1. – С. 209–212.
9. Муталимов В.А. Государственный мониторинг угроз экономической безопасности России при вступлении во Всемирную торговую организацию // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2011. – Т. 7. – № 23 (116). – С. 70–76.
10. Муталимов В.А. Угрозы экономической безопасности страны в системе ВТО // Оригинальные исследования. – 2014. – № 4. – С. 39–49.
11. Шахбанов Ш.А., Муталимов В.А. Глобализация – угроза экономической безопасности страны // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 5-3. – С. 660–663.
12. Муталимов В.А. Тенденции экономической безопасности России в посткризисный период // Экономические науки. – 2010. – № 69. – С. 27–31.
13. Муталимов В.А. Воздействие ВТО на экономическую безопасность реального сектора экономики: оценка позитивных и негативных последствий // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. – 2011. – № 4. – С. 36–41.
14. Муталимов В.А. Безопасность уязвимых отраслей экономики России в системе ВТО: тенденции и прогнозы // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2010. – № 4 (24). – С. 40–49.