

УДК 338.242.4

***В. И. Гайдук***

Кубанский государственный аграрный университет, Краснодар, e-mail: vi\_gayduk@mail.ru

***О. Н. Бунчиков***

Донской государственный аграрный университет, Ростовская область,  
e-mail: bunchikov.oleg@mail.ru

***Г. А. Терещенко***

Кубанский государственный аграрный университет, Краснодар, e-mail: tereshenko-galina@mail.ru

***С. В. Гладкий***

Кубанский государственный аграрный университет, Краснодар, e-mail: gladkii\_sjob@mail.ru

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Ключевые слова:** инвестиции, инвестиционная деятельность, государственное регулирование, институционально-правовые основы, финансовые и нефинансовые методы.

Инвестиции играют большую роль в развитии экономики, способствуют решению значительного количества социальных и экономических задач, которые в свою очередь обеспечивают повышение конкурентоспособности экономики институциональных единиц. Инвестиционная деятельность, как и любая другая деятельность, требует соответствующего регулирования. Государственное регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации построено на правовых основах разного уровня иерархии. Именно государственное регулирование способствует формированию и развитию эффективной системы управления инвестиционной деятельностью. Основу регулирования инвестиционной деятельности составляет система кредитных, бюджетных, налоговых механизмов. Анализируя отечественное институционально-правовое обеспечение инвестиционной деятельности можно выделить две важнейшие тенденции: совершенствование правового регулирования финансовых и инвестиционных рынков, а также создание инвестиционного законодательства в каждом субъекте РФ. Нормативно-правовая база учитывает различные стороны инвестиционной деятельности: размещение инвестиционных ресурсов на конкурсной основе, регулирование налогообложения инвестиционных проектов, лизинговых операций, а также иностранных инвестиций. В работе уточнены финансовые и нефинансовые методы государственного регулирования инвестиционной деятельности в условиях экономических санкций.

***V. I. Gayduk***

Kuban State Agrarian University, Krasnodar, e-mail: vi\_gayduk@mail.ru

***O. N. Bunchikov***

Don State Agrarian University, Rostov Region, e-mail: bunchikov.oleg@mail.ru

***G. A. Tereshchenko***

Kuban State Agrarian University, Krasnodar, e-mail: tereshenko-galina@mail.ru

***S. V. Gladkiy***

Kuban State Agrarian University, Krasnodar, e-mail: gladkii\_sjob@mail.ru

## **INSTITUTIONAL BASES OF STATE REGULATIONS OF INVESTMENT ACTIVITIES**

**Keywords:** investments, investment activity, state regulation, institutional and legal framework, financial and non-financial methods.

Investments play a large role in the development of the economy, contribute to the solution of a significant number of social and economic problems, which in turn provide increased competitiveness of the economy of institutional units. Investment activity, like any other activity, requires appropriate regulation. State regulation of investment activity in the Russian Federation is based on the legal foundations of different levels of hierarchy. It is government regulation that contributes to the formation and development of an effective investment management system. The basis of investment regulation is a system of credit, budget, and tax mechanisms. By analyzing the domestic institutional and legal support of investment activity, two major trends can be distinguished: improvement of the legal regulation of financial and investment markets, as well as the creation of investment legislation in each subject of the Russian Federation. The legal framework takes into account various aspects of investment activity: the allocation of investment resources on a competitive basis, the regulation of taxation of investment projects, leasing operations, as well as foreign investments. The article clarifies the financial and non-financial methods of state regulation of investment activity in the context of economic sanctions.

### **Введение**

В настоящее время сокращается объем инвестиций в экономику, растет налоговое бремя на бизнес, вывоз капитала. Ключевыми факторами стагнации экономики России являются: ее устаревшая структура, фискальный характер налоговой политики, несовершенство системы управления экономикой, высококоразвитая теневая экономика, высокий уровень коррупции [2, 3].

Решение вышеуказанных проблем требует корректировки федеральной и региональной системы государственного регулирования инвестиционной деятельности.

### **Цель исследования**

Исследование и систематизация институционально-правовых основ государственного регулирования инвестиционной деятельности.

### **Методы исследования**

В процессе исследования были использованы следующие методы: абстрактно-логический и институциональный анализ.

### **Результаты исследования и их обсуждение**

Регулирование инвестиционной деятельности на муниципальном уровне регламентируется Федеральным законом № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Органы местного самоуправления должны создавать благоприятные условия для инвестиционной деятельности. Участие муниципалитетов в инвестиционной деятельности для создания благоприятных условий осуществляется в формах:

- привлечения средств с целью инвестирования в объекты социально-экономического назначения;
- непрямого участия муниципалитета в инвестиционной деятельности на местном уровне;
- выпуска муниципальных займов;
- финансовой поддержки инвестиционных проектов, которые реализуются в рамках муниципальных образований;
- использования объектов муниципальной собственности в инвестиционных процессах, находящихся в заморозке.

В Федеральном законе № 39 «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» предусмотрены меры по защите муниципальных капиталовложений:

- возмещение стоимости изъятого имущества на основании решения органов государственной власти;
- национализация объектов капитальных вложений.

«Инвестиционная деятельность на территориальном уровне имеет территориальные ограничения. Субъектами муниципальной инвестиционной деятельности выступают местные органы власти, в компетенцию которых входят вопросы правового регулирования, разработка инвестиционного проекта, публичные слушания и конкурсные процедуры для выбора инвестора, заключение договора и контроль исполнения обязательств инвестора по договору» [8]. На рис. 1 представлены основные формы государственного регулирования инвестиционной деятельности.

Для выполнения своих функций в сфере регулирования экономики государством используются финансовые и нефинансовые методы воздействия на инвестиционную деятельность (рис. 2).

Анализ показывает, что среди финансовых мер наиболее распространенными являются льготное налогообложение (в 88% субъектов РФ), создание залоговых фондов (84%), среди нефинансовых – создание инвестиционных порталов (93%) [6].

По оценкам академика А.Г. Аганбегяна за период 2013 г. по 2018 гг. ВВП России увеличился на 2,6%, а величина инвестиций уменьшилась 3,4% (таблица).

По нашему мнению муниципальные органы управления обязаны расценивать активизацию инвестиционных процессов как главный вектор осуществления комплексных проектов общественно-финансового развития территории, оказывая данному процессу не только лишь организационно-сопроводительную помощь, но и проводя события способствующие развитию и совершенствованию правовой основы, аккумулярованию, распределению муниципальных денег в возвратной и невозвратной основе.



Рис. 1. Основные формы государственного регулирования инвестиционной деятельности

Социально-экономическое развитие России в 2013–2018 гг.,  
в % к предыдущему году [1]

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Всего за 2013–2018 гг.
Валовой внутренний продукт (ВВП)	1,3	0,6	-2,8	-0,2	1,5	2,3	2,6
Промышленность	0,4	1,7	-3,4	1,1	1,0	2,9	3,6
Строительство	0,1	-2,3	-4,8	-4,3	-1,4	5,3	-7,2
Транспорт (грузооборот)	0,6	-0,1	0,3	1,8	5,4	2,9	11,2
Сельское хозяйство	5,8	3,5	2,6	4,8	2,4	-0,6	19,8
Инвестиции	0,8	-1,5	-10,1	-0,9	4,4	4,3	-3,4
Экспорт	-2,1	-4,8	-31,3	-17,5	24,8	25,8	-17,1
Импорт	1,6	-9,8	-37,3	-0,8	25,3	4,7	-25,3
Платные услуги	2,0	1,0	-1,1	-0,3	0,2	2,5	4,0
Ввод жилья	7,2	18,2	1,4	-6,0	-2,1	-4,9	12,5
Реальные доходы на душу населения	4,8	-0,5	-4,1	-5,5	-1,2	-0,2	-6,9
Рост потребительских цен)	6,5	9,1	15,0	5,8	2,5	3,8	50,3

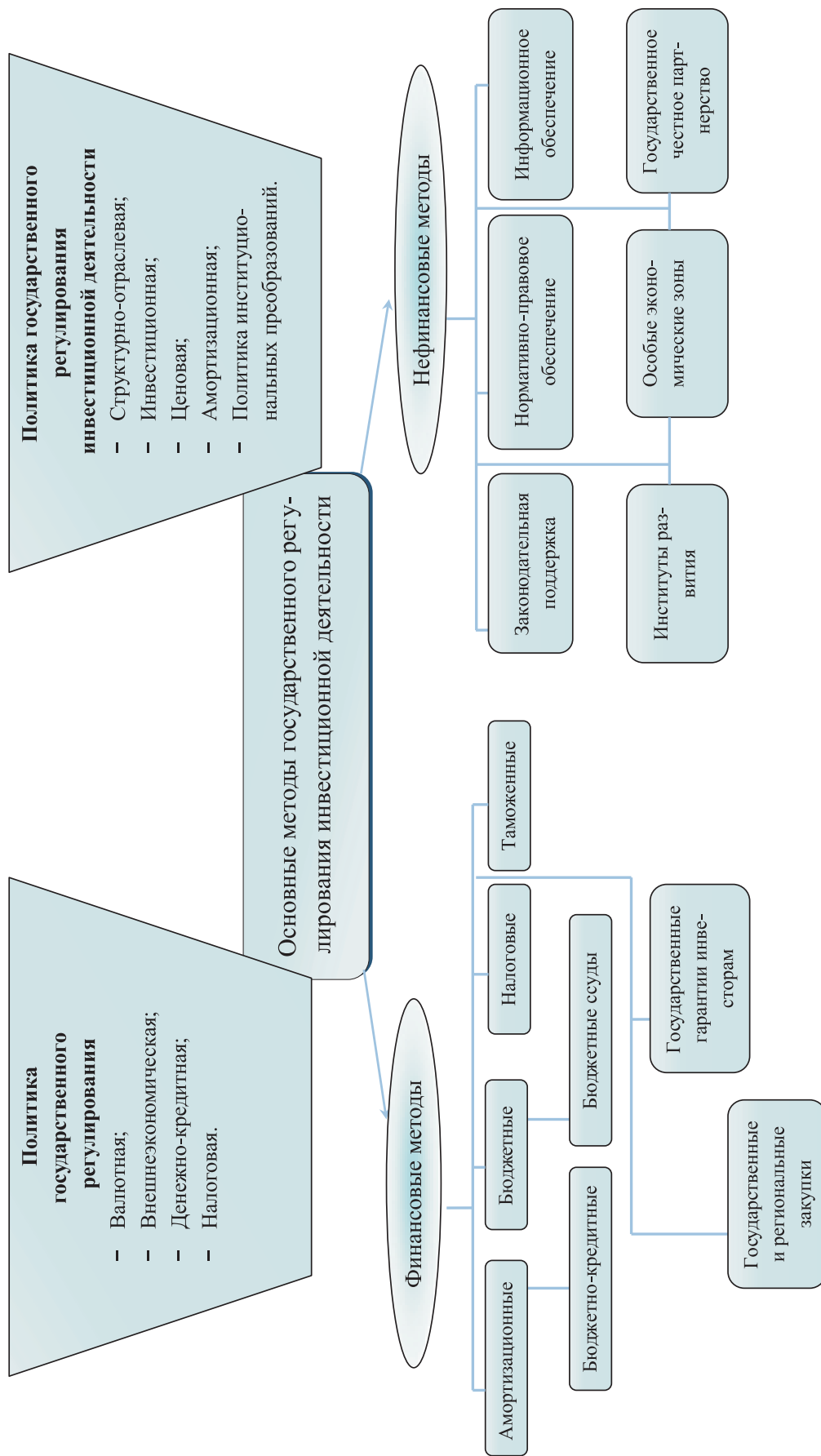


Рис. 2. Методы государственного регулирования инвестиционной деятельности

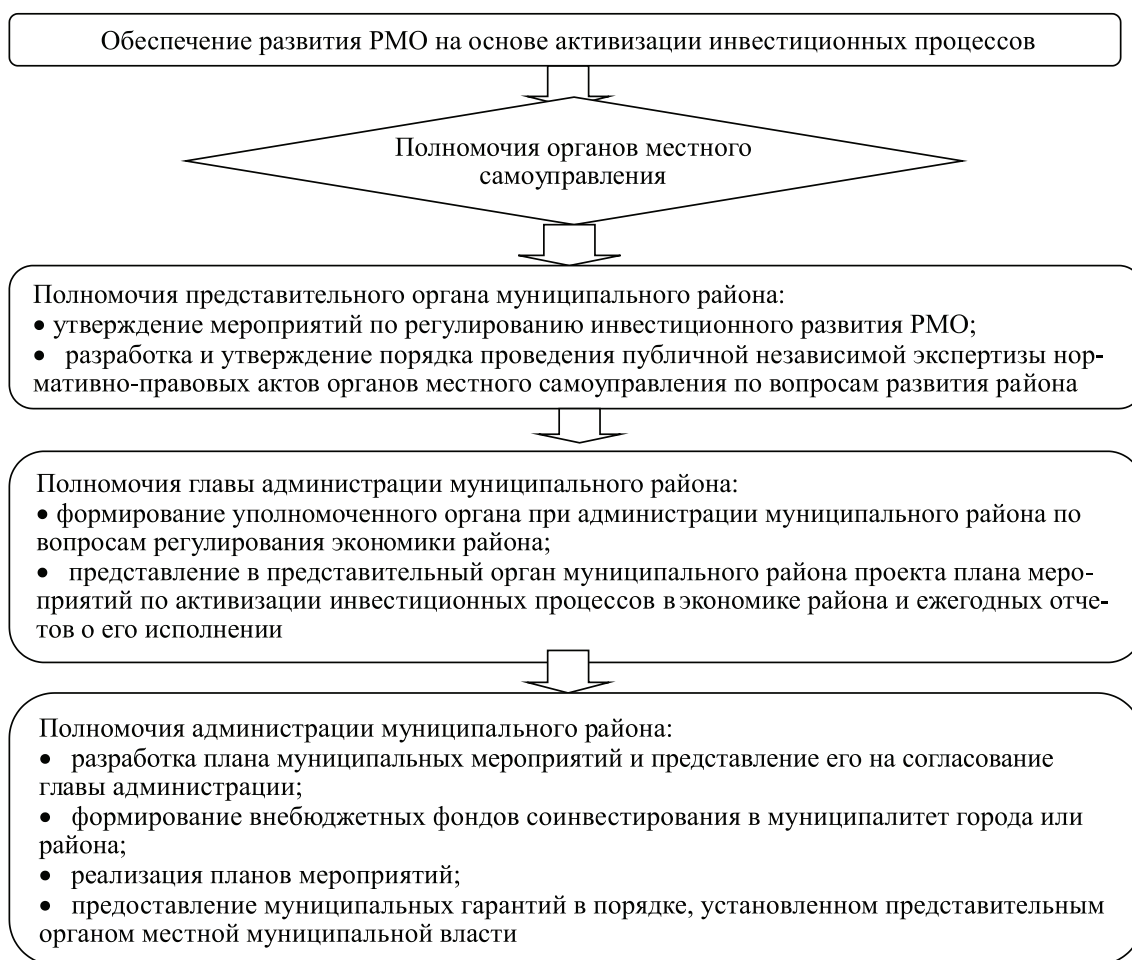


Рис. 3. Модель разделения компетенций среди органов местного самоуправления в сфере регулирования инвестиционной деятельности

С организационно-функциональных позиций преимущества органов регионального самоуправления в проблемах развития муниципальной концепции инвестиционного формирования перед региональными властными институтами нам представляются в следующем:

- прямая близость к объекту регулирования;
- знание местных особенностей производства, его инфраструктуры, атрибутивных параметров и индивидуальных отличительных черт;
- подконтрольность и управленческая эластичность концепции осуществления регулирования;
- возможность своевременного наблюдения итогов;
- поддержанная законодательно ясность бюджетных потоков.

Поэтому на рис. 3 представлена модель разделения компетенций среди органов местного самоуправления в сфере регулирования инвестиционной деятельности.

Принятие предлагаемой модели на федеральном и региональном уровне даст возможность законодательно зафиксировать регулирование инвестиционной деятельности в качестве полномочий органов регионального самоуправления, сформировать концепцию контроля и ответственности.

Аппараты местного самоуправления выступают инициатором формирования инвестиционного фонда и выполняют функции управления им. Цели и задачи фонда формулируются в положении «О муниципальном внебюджетном фонде развития», а также определяются

источники средств формирования и утверждается смета затрат.

Органам регионального самоуправления следует избегать параллелизма и дублирования основных направлений регулирования экономики подведомственной территории. Лучше сконцентрировать работу в направлениях, не обнаруживших отображенных в федеральных и региональных программах инвестиционного развития.

### Заключение

Механизм государственного регулирования инвестиционной деятельности представляет собой совокупность методов, а также инструментов воздействия государства на регулирование инвестиционной политики различных субъектов хозяйствования [4, 5, 7, 9].

Государство активно участвует в регулировании инвестиционной деятельности обычно в период нестабильности экономики страны, используя при этом различные концепции, социальные программы, а также анализируя и контролируя эффективность деятельности различных действующих программ.

Регионализация действий формирования экономики субъектов Российской Федерации, в том числе и на базе активизации инвестиционной деятельности, увеличения инвестиционной привлекательности регионов, дает возможность в определенной степени рассматривать аргументированным сдвиг концепции координат в данных проблемах на муниципальный уровень. Это требует увеличения ответственности организаций самоуправления за развитием территорий региона.

### Библиографический список

1. Анфиногентова А.А. Обзор основных положений и выводов дискуссии о перспективах экономического развития страны по реализации указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 г. на заседании секции экономики отделения общественных наук РАН / А.А. Анфиногентова // Региональные агросистемы: экономика и социология. 2018. №2. С. 1.
2. Багмут С.В. Разработка инвестиционной стратегии предприятия в рамках обеспечения его экономической безопасности / В.И. Гайдук, А.В. Кондрашова, С.В. Багмут, Н.Р. Петров, Д.А. Басова // Colloquium-journal. 2019. № 14-6 (38). С. 109–115.
3. Гайдук В.И. Управление эффективностью инвестиционной деятельности фирмы / В.И. Гайдук, А.В. Кондрашова, Д.А. Кавун // Colloquium-journal. 2019. № 12-8 (36). С. 22–28.
4. Гайдук В.И. Роль иностранных инвестиций в развитии экономики Российской Федерации / В.И. Гайдук, А.В. Криворотенко // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2017. № 127. С. 222–234.
5. Гайдук В.И. Институциональные аспекты государственной поддержки инвестиционной деятельности / В.И. Гайдук, С.В. Гладкий / Институциональная трансформация экономики России в условиях новой реальности: материалы международной научной конференции: текстовое электронное издание. 2017. С. 89–95.
6. Климанов В.В. Роль государства в регулировании инвестиционной деятельности на региональном уровне / В.В. Климанов, Н.А. Москвитина // Региональная экономика: теория и практика. 2015. №40 (415). С. 2–15.
7. Национальные модели экономических систем / Э.К. Арутюнов, Ю.И. Арутюнян, Л.А. Белова, Э.Э. Березовский, Д.Е. Бондарева, Н.А. Борисенко, Д.В. Бражниченко, Н.А. Бровка, И. Буй Тхй Хоанг, О.Н. Бунчиков, М.В. Вертий, В.И. Гайдук, Н.В. Гайдук, Р.С. Гайсин, Е.Э. Гейбель, С.В. Генералова, Г.Г. Гоник, А.Е. Горохова, С.В. Грицунова, В.М. Джуха и др. // Коллективная монография (Научное издание). Краснодар, 2019.
8. Самсонов А.И. Муниципально-правовое регулирование инвестиционной деятельности / А.И. Самсонов // Вестник экономической безопасности. 2016. № 1. С. 222–229.
9. Трубилин А.И. Приоритеты государственной инвестиционной политики / А.И. Трубилин, В.И. Гайдук, А.В. Кондрашова // Форсайт «Россия»: новое индустриальное общество. Перегрузка: сборник материалов Санкт-Петербургского Международного Экономического Конгресса (СПЭК-2017) / под общ. ред. С.Д. Бодрунова. 2018. С. 783–794.