

УДК 332.13

*М. А. Дугаржапова*

ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова»,  
Улан-Удэ, e-mail: uma79@mail.ru

## МЕХАНИЗМ ПРОСТРАНСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

**Ключевые слова:** пространственное развитие, механизм пространственного развития, методы механизма пространственного развития, показатели пространственного социально-экономического развития регионов.

В статье рассматривается механизм и методы пространственного развития регионов России. Предложены девять показателей, отражающих пространственное социально-экономическое развитие регионов. Рассмотрено влияние методов механизма пространственного развития на значения показателей пространственного социально-экономического развития регионов. Проведено сравнение изменений показателей социально-экономического развития регионов с изменением среднероссийского уровня данных показателей. В зависимости от степени влияния методов механизма пространственного развития на изменение показателей социально-экономического развития регионы поделены на группы. Для каждой группы регионов предложены мероприятия по совершенствованию механизма и методов пространственного развития.

*М. А. Dugarzhapova*

Banzarov Buryat State University, Ulan-Ude, e-mail: uma79@mail.ru

## MECHANISM OF SPATIAL SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT RUSSIA

**Keywords:** spatial development, the mechanism of spatial development, methods of the mechanism of spatial development, indicators of spatial socio-economic development of regions.

The article examines the mechanism and methods of spatial development of Russian regions. Nine indicators are proposed that reflect the spatial socio-economic development of regions. The influence of methods of the mechanism of spatial development on the values of indicators of spatial socio-economic development of regions is considered. The comparison of changes in indicators of socio-economic development of regions with changes in the average Russian level of these indicators is carried out. Regions are divided into groups depending on the degree of influence of the methods of the spatial development mechanism on the change in indicators of socio-economic development. For each group of regions, measures are proposed to improve the mechanism and methods of spatial development.

### Введение

В настоящее время произошли и происходят существенные изменения в причинах размещения производств на территории страны и роли государства в управлении процессом пространственного размещения. Основными критериями размещения производств были близость к ресурсам или рынкам сбыта. Однако сегодня, предприятия, использовавшие трудоемкие производства, при внедрении трудосберегающей технологии, могут располагаться на территории вне зависимости от наличия трудовых ресурсов. Предприятия, располагавшиеся вблизи рынков сбыта, при развитии транспорта и снижении издержек доставки и хранения готовой продукции, также более свободны в выборе своего места

расположения. В связи с этим становятся актуальными вопросы пространственного развития территории России

**Цель исследования** заключается в определении механизмов пространственного развития России. Задачами исследования являются: определение показателей, отражающих пространственное социально-экономическое развитие регионов и анализ их динамики, а также формирование мероприятий по совершенствованию механизма и методов пространственного развития для различных по динамике социально-экономического развития групп регионов.

### Материалы и методы исследования

В качестве аналитической базы были использованы статистические данные

Федеральной службы государственной статистики, а также нормативно-правовые документы, такие как Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. В научном исследовании были применены методы анализа и синтеза, сравнения.

### Результаты исследования и их обсуждение

Роль государства в управлении пространственным развитием изменилась от директивного размещения предприятий на территории страны к созданию условий, способствующих социально-экономическому развитию, через механизм косвенного воздействия. Механизм пространственного развития состоит из следующих методов воздействия: финансового (налоговые льготы и субсидии для бизнеса и населения), строительство объектов инфраструктуры (инженерная инфраструктура для бизнеса и населения, объекты социальной инфраструктуры).

Пространственное социально-экономическое развитие следует рассматривать не только как пространственное размещения производств и трудовых ресурсов, но и как социально-экономическое развитие территорий с учетом множества факторов, в том числе и экологического.

Разница между пространственным социально-экономическим развитием и социально-экономическим развитием заключается в том, что пространственное развитие отражает взаимосвязь развития и территории. Пространственное социально-экономическое развитие РФ должно выражаться в общем развитии регионов при снижении дифференциации значений социально-экономических показателей регионов [1, с. 7-8]. Значительная дифференциация является негативным фактором и способствует распаду государства. Дифференциация и различия между регионами не должны негативно влиять на доступность базовых универсальных услуг для жителей, вне зависимости от территории их проживания [4, с. 14].

Незначительная дифференциация в социально-экономическом развитии

регионов будет сохраняться и влиять на мобильность населения. Однако отток населения выше, чем в среднем по РФ, можно считать негативным процессом.

Для сравнения результатов пространственного социально-экономического развития регионов рассмотрим следующие показатели:

1. базисные индексы физического объема валового регионального продукта 2018 г. к 2011 г. ( $I_{врп}$ ) [5];

2. темп прироста валового регионального продукта на душу населения по субъектам российской федерации в 2018 г. к 2011 г. в % ( $ВРП_{чел}$ ) [6, 7];

3. темп прироста доходов консолидированного бюджета субъектов российской федерации в 2018 г. к 2011 г. в % (КБ) [8];

4. темп прироста доходов консолидированных бюджетов регионов на душу населения в 2018 г. к 2011 г. в % ( $КБ_{чел}$ ) [8];

5. темп прироста численности населения в 2018 г. к 2011 г. в % (ЧН) [8];

6. темп прироста среднедушевых доходов населения в 2018 г. к 2011 г. в % (ДН) [8];

7. наклон линии линейной регрессии для данных о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников в период с 2011 по 2018 г. (Воз) [8];

8. наклон линии линейной регрессии для данных о сбросе загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты в период с 2011 г. по 2018 г. (Вод) [8];

9. темп прироста заболеваемости на 1000 человек населения в 2018 г. к 2011 г. в % (Бол) [8];

Значения показателей приведены в табл. 1.

Сравнение значений показателей пространственного социально-экономического развития регионов за период с 2011 по 2018 гг. с общероссийским уровнем приведено в табл. 2. Для удобства дальнейшего анализа значения показателей регионов лучше общероссийского уровня заменены цифрой 1, а значения хуже общероссийского уровня заменены цифрой 0.

Наличие превышения среднероссийского уровня по девяти или восьми показателям не наблюдается ни у одного региона.

**Таблица 1**

Показатели пространственного социально-экономического развития регионов за период с 2011 по 2018 гг.

Наименование регионов РФ	И <sub>врт</sub>	ВРП <sub>чел</sub>	КБ	КБ <sub>чел</sub>	ЧН	ДН	Воз	Вод	Бол
<b>Российская Федерация</b>	1,115	82,272	62,116	58,003	2,603	59,663	-0,342	-381,214	-1,857
<b>Центральный ФО</b>	1,120	79,144	-	-	2,181	61,272	-9,024	-93,738	-4,274
Белгородская область	1,265	68,933	39,439	38,421	0,736	63,713	2,119	-0,131	-8,706
Брянская область	1,245	98,811	72,310	81,527	-5,078	73,215	0,810	-3,107	-10,340
Владимирская область	1,044	76,570	50,053	57,315	-4,616	64,470	0,905	-3,786	-1,310
Воронежская область	1,269	98,864	75,595	75,874	-0,159	90,389	2,393	-2,357	-4,826
Ивановская область	0,897	60,723	45,539	52,757	-4,725	88,398	-1,714	-5,738	-4,163
Калужская область	1,157	98,100	88,012	87,788	0,119	65,911	2,536	-2,500	8,883
Костромская область	1,044	60,322	61,149	67,370	-3,717	62,728	-1,417	-1,905	-7,512
Курская область	1,282	89,314	57,510	59,587	-1,302	66,443	0,667	-5,250	-16,766
Липецкая область	1,171	105,534	76,915	80,286	-1,870	78,514	-4,179	-1,607	-7,991
Московская область	1,188	82,825	80,988	71,438	5,570	74,603	7,060	-37,810	2,185
Орловская область	1,073	85,327	50,099	58,583	-5,350	67,937	0,881	0,083	15,934
Рязанская область	1,053	84,081	55,435	60,234	-2,995	72,038	-5,179	-1,512	2,559
Смоленская область	1,112	79,584	46,109	52,016	-3,886	62,114	1,738	-1,750	-4,241
Тамбовская область	1,333	102,841	36,822	45,791	-6,152	77,071	1,524	3,286	-7,746
Тверская область	1,054	82,558	42,716	50,877	-5,409	68,139	-2,595	-2,750	4,204
Тульская область	1,336	136,791	85,390	93,627	-4,254	60,283	-13,417	-5,083	0,182
Ярославская область	1,174	96,640	48,902	50,250	-0,897	74,447	-0,298	-7,750	1,048
г. Москва	1,082	65,658	61,081	48,281	8,632	44,521	-0,881	-14,036	-9,873
<b>Северо-Западный ФО</b>	1,110	84,082	-	-	2,284	70,709	-67,298	-32,940	8,775
Республика Карелия	1,046	86,785	51,322	56,635	-3,392	66,163	2,655	2,869	6,549
Республика Коми	0,863	63,484	65,250	77,113	-6,698	41,948	-41,226	20,202	6,933
Архангельская область	1,109	97,868	48,312	57,309	-5,719	57,684	-15,298	-7,155	-3,986
в т.ч. Ненецкий авт. округ	1,051	77,597	63,902	58,663	3,302	43,778	-4,548	0,040	-21,744
Архангельская область без Ненецкого авт. округа	1,137	99,927		-	-6,046	58,190	-10,726	-7,155	-3,030
Вологодская область	1,079	84,600	76,456	81,110	-2,570	72,541	-12,798	-2,095	11,673
Калининградская область	1,173	80,864	160,057	145,682	5,851	62,684	-0,012	1,595	4,533
Ленинградская область	1,180	79,013	105,064	92,414	6,575	96,717	-0,381	5,726	18,956
Мурманская область	1,071	92,709	44,826	52,550	-5,063	64,265	-6,310	-6,988	-2,267
Новгородская область	1,204	78,672	33,595	40,160	-4,684	48,943	2,000	-8,821	-4,537
Псковская область	1,013	72,706	30,391	38,093	-5,578	68,347	1,357	-1,190	7,204
г. Санкт-Петербург	1,145	83,969	45,323	33,697	8,695	72,615	2,560	-37,488	15,009
<b>Южный ФО</b>	1,159	77,527	-	-	18,514	71,702	50,190	-24,655	-2,438
Республика Адыгея	1,235	85,456	75,754	70,962	2,803	93,056	0,655	-0,524	-3,565
Республика Калмыкия	1,030	163,975	60,663	68,973	-4,918	93,476	-0,262	-2,298	2,650
Республика Крым	0,000	-	-	-	-	-	1,000	18,400	-
Краснодарский край	1,103	76,033	46,105	36,697	6,882	82,869	69,238	-21,821	10,800
Астраханская область	1,560	219,518	68,733	68,883	-0,089	47,642	-10,190	-2,393	-16,441
Волгоградская область	1,000	73,362	53,841	59,197	-3,364	57,125	-5,071	-10,286	-2,611
Ростовская область	1,220	91,346	61,754	63,998	-1,368	81,730	-9,583	-4,964	0,024
г. Севастополь	0,000	-	-	-	-	-	0,700	1,700	-
<b>Северо-Кавказский ФО</b>	1,145	75,095	-	-	3,939	54,505	2,310	-1,131	-3,602
Республика Дагестан	1,221	79,833	67,870	59,406	5,310	40,907	-0,583	-0,988	-1,873
Республика Ингушетия	1,366	77,055	40,232	21,371	15,540	39,794	0,137	-0,286	-39,809
Кабардино-Балкарская Республика	1,117	59,556	44,740	43,537	0,838	64,467	0,167	-0,155	9,882
Карачаево-Черкесская Республика	0,996	59,825	75,845	79,282	-1,917	53,730	-1,286	-0,440	31,893
Республика Северная Осетия-Алания	0,949	53,646	66,145	68,449	-1,368	69,150	0,607	-1,583	-5,558
Чеченская Республика	1,285	98,505	2,394	-8,485	11,888	65,386	-0,857	0,000	-25,044
Ставропольский край	1,107	79,571	52,869	52,421	0,294	62,105	4,333	2,167	5,905

Окончание табл. 1

Наименование регионов РФ	И <sub>вpp</sub>	ВРП <sub>чел</sub>	КБ	КБ <sub>чел</sub>	ЧН	ДН	Воз	Вод	Бол
<b>Приволжский ФО</b>	1,109	79,079	-	-	-1,390	54,427	-28,631	-105,571	-3,634
Республика Башкортостан	1,115	78,342	77,223	77,805	-0,327	52,218	5,119	-10,571	-1,941
Республика Марий Эл	1,199	85,994	42,953	45,474	-1,733	74,806	1,095	-1,369	8,500
Республика Мордовия	1,222	96,362	21,566	26,136	-3,622	56,101	0,714	-2,250	-4,167
Республика Татарстан	1,156	84,168	69,666	65,510	2,511	66,766	10,976	-32,107	-8,790
Удмуртская Республика	1,104	88,964	61,070	62,214	-0,705	64,870	3,060	-4,583	0,728
Чувашская Республика	1,052	60,496	55,080	58,072	-1,893	52,793	1,512	8,774	-6,781
Пермский край	1,035	57,863	45,072	46,200	-0,772	34,735	-11,060	-22,810	-0,640
Кировская область	1,063	77,726	34,261	40,150	-4,202	51,598	-0,964	-14,810	-4,604
Нижегородская область	1,130	81,695	56,336	60,339	-2,496	71,282	-2,929	-18,357	2,699
Оренбургская область	1,041	86,095	40,218	44,554	-2,999	57,031	-28,381	-4,321	-1,221
Пензенская область	1,224	95,529	35,950	41,974	-4,243	53,864	0,702	-2,298	-0,710
Самарская область	1,071	82,585	51,251	52,728	-0,968	29,527	-8,000	2,548	-11,971
Саратовская область	1,148	69,502	46,043	50,112	-2,710	63,572	0,821	-2,238	-3,027
Ульяновская область	1,067	60,998	64,617	70,426	-3,408	59,286	-1,107	-1,310	-7,610
<b>Уральский ФО</b>	1,104	98,105	-	-	1,702	46,206	-237,679	-16,571	0,632
Курганская область	0,976	67,878	40,744	51,131	-6,873	41,671	-0,845	-1,583	8,034
Свердловская область	1,131	75,679	64,100	63,792	0,188	47,572	-38,726	-27,667	-0,662
Тюменская область	1,107	97,845	23,481	14,707	7,649	50,212	-169,369	31,643	2,547
в т.ч. Ханты-Мансийский авт.округ-Югра	0,939	70,134	58,775	48,984	6,572	49,493	-158,512	34,488	4,348
Ямало-Ненецкий авт. округ	1,439	213,691	71,839	70,284	0,913	69,708	-18,667	-0,750	7,733
Тюменская область (без Ханты-Мансийского авт. округа-Югра и Ямало-Не- нецкого авт.округа)	1,123	59,895		-	11,538	40,832	7,845	-2,107	-1,358
Челябинская область	1,070	89,950	72,802	73,020	-0,126	32,102	-28,607	-19,071	-1,775
<b>Сибирский ФО</b>	1,122	87,224	-	-	-0,098	54,762	-61,607	-80,655	-0,451
Республика Алтай	1,134	82,040	37,370	30,781	5,038	40,948	-0,607	0,008	-0,348
Республика Тыва	1,110	96,782	78,395	70,147	4,848	42,324	-1,238	-0,083	0,796
Республика Хакасия	1,159	106,283	92,196	90,762	0,752	51,663	2,798	-1,071	11,830
Алтайский край	1,094	70,606	47,484	52,188	-3,091	82,632	-1,274	1,369	3,497
Красноярский край	1,165	91,925	46,745	44,927	1,254	48,995	-32,476	-22,202	-4,896
Иркутская область	1,273	121,813	71,188	73,094	-1,101	52,550	-3,452	-10,798	4,932
Кемеровская область	0,938	69,683	58,706	63,246	-2,781	39,002	7,012	-39,464	2,438
Новосибирская область	1,162	100,632	60,876	54,742	3,964	58,145	-10,881	-2,214	2,110
Омская область	1,061	52,817	52,141	54,536	-1,550	47,443	-6,155	-5,976	-10,846
Томская область	1,067	69,542	41,572	38,983	1,863	65,270	-15,464	-0,393	-10,091
<b>Дальневосточный ФО</b>	1,030	83,229	-	-	-1,776	71,828	7,821	-25,833	-3,822
Республика Бурятия	0,952	45,341	44,742	42,991	1,225	53,236	0,345	2,476	-1,846
Республика Саха (Якутия)	1,189	120,792	96,870	94,590	1,172	66,565	16,238	-5,321	-3,065
Забайкальский край	0,982	65,351	52,703	57,517	-3,056	50,241	-2,083	-6,012	0,248
Камчатский край	1,171	110,544	60,097	62,895	-1,718	68,334	0,952	-1,440	-10,878
Приморский край	0,929	55,227	37,505	40,959	-2,451	80,684	-4,821	-9,119	-5,871
Хабаровский край	1,015	80,229	49,951	52,334	-1,564	64,453	-2,083	-0,298	-5,519
Амурская область	0,903	38,489	29,203	33,829	-3,457	73,901	-1,095	-1,429	7,418
Магаданская область	1,223	157,845	66,937	82,661	-8,608	96,289	0,607	-1,452	-13,337
Сахалинская область	1,034	99,002	186,807	190,205	-1,171	66,676	0,571	-2,381	-14,709
Еврейская автономная область	0,888	54,051	39,080	51,692	-8,314	49,446	-0,786	-0,464	-7,723
Чукотский автономный округ	1,150	78,691	81,913	86,671	-2,549	83,075	0,060	-0,350	2,526

Таблица 2

Сравнение значений показателей пространственного социально-экономического развития регионов за период с 2011 по 2018 гг. с общероссийским уровнем

Наименование регионов РФ	И <sub>врт</sub>	ВРП <sub>чел</sub>	КБ	КБ <sub>чел</sub>	ЧН	ДН	Воз	Вод	Бол	Итого
<b>Центральный ФО</b>	1	0	-	-	0	1	1	0	1	-
Белгородская область	1	0	0	0	0	1	0	0	1	3
Брянская область	1	1	1	1	0	1	0	0	1	6
Владимирская область	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
Воронежская область	1	1	1	1	0	1	0	0	1	6
Ивановская область	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
Калужская область	1	1	1	1	0	1	0	0	0	5
Костромская область	0	0	0	1	0	1	1	0	1	4
Курская область	1	1	0	1	0	1	0	0	1	5
Липецкая область	1	1	1	1	0	1	1	0	1	7
Московская область	1	1	1	1	1	1	0	0	0	6
Орловская область	0	1	0	1	0	1	0	0	0	3
Рязанская область	0	1	0	1	0	1	1	0	0	4
Смоленская область	0	0	0	0	0	1	0	0	1	2
Тамбовская область	1	1	0	0	0	1	0	0	1	4
Тверская область	0	1	0	0	0	1	1	0	0	3
Тульская область	1	1	1	1	0	1	1	0	0	6
Ярославская область	1	1	0	0	0	1	0	0	0	3
г. Москва	0	0	0	0	1	0	1	0	1	3
<b>Северо-Западный ФО</b>	0	1	-	-	0	1	1	0	0	-
Республика Карелия	0	1	0	0	0	1	0	0	0	2
Республика Коми	0	0	1	1	0	0	1	0	0	3
Архангельская область	0	1	0	0	0	0	1	0	1	3
в т.ч. Ненецкий авт. округ	0	0	1	1	1	0	1	0	1	5
Архангельская область без Ненецкого авт. округа	1	1	0	-	0	0	1	0	1	-
Вологодская область	0	1	1	1	0	1	1	0	0	5
Калининградская область	1	0	1	1	1	1	0	0	0	5
Ленинградская область	1	0	1	1	1	1	1	0	0	6
Мурманская область	0	1	0	0	0	1	1	0	1	4
Новгородская область	1	0	0	0	0	0	0	0	1	2
Псковская область	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
г. Санкт-Петербург	1	1	0	0	1	1	0	0	0	4
<b>Южный ФО</b>	1	0	-	-	1	1	0	0	1	-
Республика Адыгея	1	1	1	1	1	1	0	0	1	7
Республика Калмыкия	0	1	0	1	0	1	0	0	0	3
Республика Крым	0	-	-	-	-	-	0	0	-	-
Краснодарский край	0	0	0	0	1	1	0	0	0	2
Астраханская область	1	1	1	1	0	0	1	0	1	6
Волгоградская область	0	0	0	1	0	0	1	0	1	3
Ростовская область	1	1	0	1	0	1	1	0	0	5
г. Севастополь	0	-	-	-	-	-	0	0	-	-
<b>Северо-Кавказский ФО</b>	1	0	-	-	1	0	0	0	1	-
Республика Дагестан	1	0	1	1	1	0	1	0	1	6
Республика Ингушетия	1	0	0	0	1	0	0	0	1	3
Кабардино-Балкарская Республика	1	0	0	0	0	1	0	0	0	2
Карачаево-Черкесская Республика	0	0	1	1	0	0	1	0	0	3
Республика Северная Осетия-Алания	0	0	1	1	0	1	0	0	1	4
Чеченская Республика	1	1	0	0	1	1	1	0	1	6
Ставропольский край	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
<b>Приволжский ФО</b>	0	0	-	-	0	0	1	0	1	-
Республика Башкортостан	1	0	1	1	0	0	0	0	1	4
Республика Марий Эл	1	1	0	0	0	1	0	0	0	3

Окончание табл. 2

Наименование регионов РФ	И <sub>врп</sub>	ВРП <sub>чел</sub>	КБ	КБ <sub>чел</sub>	ЧН	ДН	Воз	Вод	Бол	Итого
Республика Мордовия	1	1	0	0	0	0	0	0	1	3
Республика Татарстан	1	1	1	1	0	1	0	0	1	6
Удмуртская Республика	0	1	0	1	0	1	0	0	0	3
Чувашская Республика	0	0	0	1	0	0	0	0	1	2
Пермский край	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1
Кировская область	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2
Нижегородская область	1	0	0	1	0	1	1	0	0	4
Оренбургская область	0	1	0	0	0	0	1	0	0	2
Пензенская область	1	1	0	0	0	0	0	0	0	2
Самарская область	0	1	0	0	0	0	1	0	1	3
Саратовская область	1	0	0	0	0	1	0	0	1	3
Ульяновская область	0	0	1	1	0	0	1	0	1	4
Уральский ФО	0	1	-	-	0	0	1	0	0	-
Курганская область	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1
Свердловская область	1	0	1	1	0	0	1	0	0	4
Тюменская область	0	1	0	0	1	0	1	0	0	3
в т.ч. Ханты-Мансийский авт.округ-Югра	0	0	0	0	1	0	1	0	0	2
Ямало-Ненецкий авт. округ	1	1	1	1	0	1	1	0	0	6
Тюменская область (без Ханты-Мансийского авт.округа-Югра и Ямало-Ненецкого авт. округа)	1	0	0	-	1	0	0	0	0	-
Челябинская область	0	1	1	1	0	0	1	0	0	4
<b>Сибирский ФО</b>	1	1	-	-	0	0	1	0	0	-
Республика Алтай	1	0	0	0	1	0	1	0	0	3
Республика Тыва	0	1	1	1	1	0	1	0	0	5
Республика Хакасия	1	1	1	1	0	0	0	0	0	4
Алтайский край	0	0	0	0	0	1	1	0	0	2
Красноярский край	1	1	0	0	0	0	1	0	1	4
Иркутская область	1	1	1	1	0	0	1	0	0	5
Кемеровская область	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Новосибирская область	1	1	0	0	1	0	1	0	0	4
Омская область	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2
Томская область	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
<b>Дальневосточный ФО</b>	0	1	-	-	0	1	0	0	1	-
Республика Бурятия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Саха (Якутия)	1	1	1	1	0	1	0	0	1	6
Забайкальский край	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1
Камчатский край	1	1	0	1	0	1	0	0	1	5
Приморский край	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
Хабаровский край	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
Амурская область	0	0	0	0	0	1	1	0	0	2
Магаданская область	1	1	1	1	0	1	0	0	1	6
Сахалинская область	0	1	1	1	0	1	0	0	1	5
Еврейская автономная область	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2
Чукотский автономный округ	1	0	1	1	0	1	0	0	0	4

Рассмотрим группу регионов в табл. 3, у которых значения показателей базисный индексы физического объема валового регионального продукта, темп прироста валового регионального продукта на душу населения, темп прироста доходов консолидированного бюджета и темп прироста доходов консолидированных бюджетов регионов

на душу населения превышают среднероссийский уровень.

Для 14 регионов, отраженных в табл. 3, характерно положительное влияние финансового механизма пространственного развития, т.е. результаты роста ВРП отражаются на росте доходов консолидированных бюджетов регионов.

Таблица 3

Группа регионов со значениями 1–4 показателей выше среднероссийского уровня

	Наименование регионов РФ	И <sub>ври</sub>	ВРП <sub>чел</sub>	КБ	КБ <sub>чел</sub>	ЧН	ДН	Воз	Вод	Бол	Итого
1	Брянская область	1	1	1	1	0	1	0	0	1	6
2	Воронежская область	1	1	1	1	0	1	0	0	1	6
3	Калужская область	1	1	1	1	0	1	0	0	0	5
4	Липецкая область	1	1	1	1	0	1	1	0	1	7
5	Московская область	1	1	1	1	1	1	0	0	0	6
6	Тульская область	1	1	1	1	0	1	1	0	0	6
7	Республика Адыгея	1	1	1	1	1	1	0	0	1	7
8	Астраханская область	1	1	1	1	0	0	1	0	1	6
9	Республика Татарстан	1	1	1	1	0	1	0	0	1	6
10	Ямало-Ненецкий авт. округ	1	1	1	1	0	1	1	0	0	6
11	Республика Хакасия	1	1	1	1	0	0	0	0	0	4
12	Иркутская область	1	1	1	1	0	0	1	0	0	5
13	Республика Саха (Якутия)	1	1	1	1	0	1	0	0	1	6
14	Магаданская область	1	1	1	1	0	1	0	0	1	6

Однако у 3 регионов среднедушевые доходы населения выросли ниже среднероссийского уровня, что свидетельствует о недостатках в финансовом механизме пространственного развития. Данный недостаток связан с тем, что на предприятиях с производительностью труда выше, чем у других предприятий региона, заработная плата выше, чем в среднем в регионе, но ниже, чем на аналогичных по квалификации рабочих местах в других регионах из-за высокой конкуренции на рынке труда [3, с. 116]. В связи с этим в данных регионах требуются усиление влияния финансового механизма в виде предоставления налоговых льгот и субсидий при создании рабочих мест с высокой производительностью и оплатой труда. При отсутствии изменений финансового механизма пространственного развития возможна миграция квалифицированного персонала в регионы с более высоким уровнем оплаты труда и доходов населения, что негативно повлияет на дальнейшие возможности роста ВРП в этих 3 регионах.

У 9 регионов из табл. 3 наблюдается рост выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, а у 6 регионов растёт показатель заболеваемости, что свидетельствует о недостаточном влиянии механизмов пространственного развития на сохранение экологии и здоровья населения. Таким образом, необходимо

формирование мероприятий направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ в воздух и сточных вод у действующих предприятий и повышение обеспеченности населения регионов объектами социальной сферы [2, с. 27].

У 13 регионов, отраженных в табл. 4, при росте ВРП доходы консолидированных бюджетов регионов выросли ниже среднероссийского уровня. Таким образом, у регионов отсутствует важный стимул в увеличении ВРП и ВРП на душу населения такой как, рост бюджета. У 8 регионов низкий рост доходов бюджета может быть компенсирован ростом среднедушевых доходов населения выше среднероссийского уровня. В целом для этих 13 регионов требуется изменение финансового механизма пространственного развития с целью повышения доходов бюджета региона при росте ВРП, например, увеличение ставок отчислений от федеральных налогов и сборов в региональные бюджеты, увеличение участия регионов в капитале предприятий и т.д.

У 16 регионов, отраженных в табл. 5, индексы физического объема валового регионального продукта ниже среднероссийского уровня. При этом у этих регионов, кроме Республики Тыва и Тюменской области, наблюдается снижение численности населения. Для обеспечения роста ВРП и среднедушевых доходов населения при формировании

механизма пространственного развития необходимо использовать мероприятия, способствующие созданию предприятий с трудосберегающими технологиями, т.е. не требующими большого количества трудовых ресурсов, но обеспечивающих уровень доходов населения, при котором его численность не будет снижаться из-за миграционного оттока.

У 13 регионов, отраженных в табл. 6, индексы физического объема валового регионального продукта, темп прироста валового регионального продукта на душу населения, темп прироста доходов консолидированного бюджета и темп прироста доходов консолидированных бюджетов регионов на душу населения ниже среднероссийского уровня.

**Таблица 4**

Группа регионов со значениями 1–2 показателей выше и 3 показателем ниже среднероссийского уровня

	Наименование регионов РФ	И <sub>врп</sub>	ВРП <sub>чел</sub>	КБ	КБ <sub>чел</sub>	ЧН	ДН	Воз	Вод	Бол	Итого
1	Курская область	1	1	0	1	0	1	0	0	1	5
2	Тамбовская область	1	1	0	0	0	1	0	0	1	4
3	Ярославская область	1	1	0	0	0	1	0	0	0	3
4	Архангельская область без Ненецкого авт. округа	1	1	0	-	0	0	1	0	1	-
5	г. Санкт-Петербург	1	1	0	0	1	1	0	0	0	4
6	Ростовская область	1	1	0	1	0	1	1	0	0	5
7	Чеченская Республика	1	1	0	0	1	1	1	0	1	6
8	Республика Марий Эл	1	1	0	0	0	1	0	0	0	3
9	Республика Мордовия	1	1	0	0	0	0	0	0	1	3
10	Пензенская область	1	1	0	0	0	0	0	0	0	2
11	Красноярский край	1	1	0	0	0	0	1	0	1	4
12	Новосибирская область	1	1	0	0	1	0	1	0	0	4
13	Камчатский край	1	1	0	1	0	1	0	0	1	5

**Таблица 5**

Группа регионов со значениями 1 показателя ниже и 2 показателя выше среднероссийского уровня

	Наименование регионов РФ	И <sub>врп</sub>	ВРП <sub>чел</sub>	КБ	КБ <sub>чел</sub>	ЧН	ДН	Воз	Вод	Бол	Итого
1	Вологодская область	0	1	1	1	0	1	1	0	0	5
2	Сахалинская область	0	1	1	1	0	1	0	0	1	5
3	Орловская область	0	1	0	1	0	1	0	0	0	3
4	Рязанская область	0	1	0	1	0	1	1	0	0	4
5	Республика Калмыкия	0	1	0	1	0	1	0	0	0	3
6	Удмуртская Республика	0	1	0	1	0	1	0	0	0	3
7	Тверская область	0	1	0	0	0	1	1	0	0	3
8	Республика Карелия	0	1	0	0	0	1	0	0	0	2
9	Мурманская область	0	1	0	0	0	1	1	0	1	4
10	Челябинская область	0	1	1	1	0	0	1	0	0	4
11	Архангельская область	0	1	0	0	0	0	1	0	1	3
13	Оренбургская область	0	1	0	0	0	0	1	0	0	2
14	Самарская область	0	1	0	0	0	0	1	0	1	3
15	Республика Тыва	0	1	1	1	1	0	1	0	0	5
16	Тюменская область	0	1	0	0	1	0	1	0	0	3



При этом у этих регионов наблюдается рост среднедушевых доходов населения выше среднероссийского уровня. Отсутствие связи между ростом валового регионального продукта и доходов бюджетов свидетельствует о недостатках в финансовом механизме пространственного развития. В связи с этим в данных регионах требуются усиление

влияния механизма пространственного развития на рост ВРП, что, например, может осуществляться в виде государственных субсидий части инвестиционных вложений предприятий в основные средства и прямого финансирования государством строительства инженерной инфраструктуры необходимой для создания новых предприятий.

**Таблица 6**

Группа регионов со значениями 1 и 2 показателей ниже среднероссийского уровня и 6 показателя выше среднероссийского уровня

	Наименование регионов РФ	И <sub>врп</sub>	ВРП <sub>чел</sub>	КБ	КБ <sub>чел</sub>	ЧН	ДН	Воз	Вод	Бол	Итого
1	Владимирская область	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
2	Ивановская область	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
3	Костромская область	0	0	0	1	0	1	1	0	1	4
4	Смоленская область	0	0	0	0	0	1	0	0	1	2
5	Псковская область	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
6	Краснодарский край	0	0	0	0	1	1	0	0	0	2
7	Республика Северная Осетия-Алания	0	0	1	1	0	1	0	0	1	4
8	Ставропольский край	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
9	Алтайский край	0	0	0	0	0	1	1	0	0	2
10	Томская область	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
11	Приморский край	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
12	Хабаровский край	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
13	Амурская область	0	0	0	0	0	1	1	0	0	2

**Таблица 7**

Группа регионов со значениями 1, 2 и 6 показателей ниже среднероссийского уровня

	Наименование регионов РФ	И <sub>врп</sub>	ВРП <sub>чел</sub>	КБ	КБ <sub>чел</sub>	ЧН	ДН	Воз	Вод	Бол	Итого	Доходы консолидированных бюджетов регионов на душу населения в 2018 г., тыс. руб.
1	г. Москва	0	0	0	0	1	0	1	0	1	3	189,203
2	Республика Коми	0	0	1	1	0	0	1	0	0	3	115,599
3	Ненецкий авт. округ	0	0	1	1	1	0	1	0	1	5	530,874
4	Ханты-Мансийский авт. округ-Югра	0	0	0	0	1	0	1	0	0	2	195,133
5	Волгоградская область	0	0	0	1	0	0	1	0	1	3	48,286
6	Карачаево-Черкесская Республика	0	0	1	1	0	0	1	0	0	3	56,926
7	Чувашская Республика	0	0	0	1	0	0	0	0	1	2	47,238
8	Пермский край	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	60,231
9	Кировская область	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2	50,585
10	Ульяновская область	0	0	1	1	0	0	1	0	1	4	52,982
11	Курганская область	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	54,626
12	Кемеровская область	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	76,161
13	Омская область	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2	52,706
14	Республика Бурятия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	65,879
15	Забайкальский край	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	66,420
16	Еврейская автономная область	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2	73,031

Среди 16 регионов, отраженных в табл. 7, следует выделить г. Москва, Республику Коми, Ненецкий авт. округ и Ханты-Мансийский авт. округ-Югра, у которых доходы консолидированных бюджетов на душу населения в 2018 г. существенно выше, чем среднероссийский уровень в 84,429 тыс. руб. Социально-экономическое развитие Москвы непосредственно связано с исполнением функции столицы и сохранением оптимальной численности населения. Для Республики Коми, Ненецкого авт. округа и Ханты-Мансийского авт. округа-Югра, основой социально-экономического развития которых является добыча полезных ископаемых. Механизм пространственного развития должен быть направлен на обеспечение роста доходов населения и создание объектов социальной инфраструктуры за счет части доходов государства от продажи природных ресурсов [2, с. 24].

Социально-экономическое развитие оставшихся 12 регионов, отраженных в табл. 7, связано с обеспечением существенного участия государства. В каж-

дом из этих регионов может быть создано несколько предприятий способных обеспечить рост ВРП, занятости и доходов населения. В последствии государственные предприятия могут способствовать возникновению и развитию частных предприятий, обеспечивая им место в своей производственной цепочке.

### Заключение

Таким образом, для обеспечения сбалансированного и устойчивого развития территорий требуется применение различных методов механизма прямого и косвенного государственного воздействия. Основным показателем развития территории является рост доходов и уровня жизни населения. При этом необходимо снижение экологического загрязнения, заболеваемости населения и рост обеспеченности объектами социальной сферы. Также изменение структуры ВРП за счет роста отраслей производящих продукт с высокой добавленной стоимостью из возобновляемых ресурсов с использованием инноваций.

*Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (проект № 19-010-00906 А «Развитие теоретических подходов и разработка механизмов эффективного взаимодействия субъектов Байкальского макрорегиона в условиях пространственного развития»).*

### Библиографический список

1. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.economy.gov.ru/material/file/a3d075aa813dc01f981d9e7fcb97265f/130219\\_207-p.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/a3d075aa813dc01f981d9e7fcb97265f/130219_207-p.pdf) (дата обращения: 23.08.2020).
2. План реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 3227-р. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.economy.gov.ru/material/file/108d64418eca19f746e96fa20a7b6eb7/27122019\\_3227-p.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/108d64418eca19f746e96fa20a7b6eb7/27122019_3227-p.pdf) (дата обращения: 23.08.2020).
3. Периферийный капитализм: есть ли ему альтернатива? / Рауль Пребиш; [Сокр. пер. с исп. под ред. и с предисл. В.В. Вольского, И.К. Шереметьева]. М.: ИЛА, 1992. 337 с.
4. European Spatial Development Perspective. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/reports/pdf/sum\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/pdf/sum_en.pdf) (дата обращения: 23.08.2020).
5. Индексы физического объема валового регионального продукта в процентах к предыдущему году (1998-2018 гг.). Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/din98-18.xlsx>. (дата обращения: 25.08.2020).
6. Валовой региональный продукт на душу населения по субъектам Российской Федерации в 1998-2018 гг. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mrd.gks.ru/folder/27963> (дата обращения: 25.08.2020).
7. Индексы потребительских цен по Российской Федерации в 1991–2020 гг. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/chSxGUK7/i\\_ipc.xlsx](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/chSxGUK7/i_ipc.xlsx) (дата обращения: 25.08.2020).
8. Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели». Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 26.08.2020).