

УДК 330.322.54

С. В. Гладкий, Н. В. Гайдук, М. С. Шахрудинова

Кубанский государственный аграрный университет, Краснодар,

e-mail: gayduknv@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Ключевые слова: государственное регулирование, технологическое развитие, инвестиционная деятельность, кредитно-монетарная политика.

Новые стандарты технологической модернизации сельского хозяйства требуют исследования методов и путей развития материально-технической базы. Малый и средний бизнес не способен повышать техническую оснащенность сельского хозяйства в рамках дефицита финансов и низких инвестиционных возможностей. В связи с этим особое внимание необходимо уделить увеличению направлений государственного стимулирования инвестирования в основные производственные фонды сельскохозяйственных предприятий. В статье рассмотрены факторы, влияющие на порядок, формы и объемы инвестиционной деятельности, проведено распределение организаций Краснодарского края по оценке влияющих на инвестиционную деятельность факторов. Изучена динамика государственной поддержки АПК за счет федерального бюджета, согласно мер и направлений государственной поддержки АПК РФ, проанализирована фактически сложившаяся структура источников финансирования инвестиций в основной капитал Краснодарского края. Рассмотрены целевые федеральные программы, отражающие основные методы и мероприятия по государственной поддержке сельского хозяйства; изучена сформировавшаяся система государственной поддержки аграрного сектора Краснодарского края, а также формы, направления и инструменты государственной поддержки агропромышленного комплекса. Предложены методы совершенствования механизма обоснования и координации государственных инвестиционных решений.

S. V. Gladkiy, N. V. Gayduk, M. S. Shakhruudinova

Cuban State Agricultural University, Krasnodar, e-mail: gayduknv@mail.ru

STATE SUPPORT FOR INVESTMENT ACTIVITIES IN AGRICULTURE OF KRASNODAR REGION

Keywords: government regulation, technological development, investment activity, monetary policy.

The new standards of technological modernization of agriculture require research on methods and ways of developing the logistics base. Small and medium-sized businesses are unable to improve the technical equipment of agriculture within the framework of financial deficits and low investment opportunities. In this regard, special attention should be paid to increasing the direction of government incentives for investment in the main production funds of agricultural enterprises. The article considers factors that affect the order, forms and volume of investment activity, the distribution of organizations of the Krasnodar region to assess the factors affecting investment activities. The dynamics of state support for the AIC at the expense of the federal budget, according to the measures and directions of state support for the Russian APC, have been analyzed, the actual structure of sources of financing for investments in the main capital of the Krasnodar region has been analyzed. Targeted federal programs reflecting the main methods and activities of state support for agriculture are considered; The established system of state support for the agricultural sector of the Krasnodar region, as well as the forms, directions and tools of state support for the agro-industrial complex has been studied. Methods for improving the mechanism for justifying and coordinating public investment decisions have been proposed.

Проблема государственного регулирования экономики возникает с начала формирования государственной власти и актуальна до сих пор. Споры о необходимости государственного регулирования возникали на протяжении многих веков, например, между меркантилистами и представителями классической школы политэкономии, пред-

ставителями кейнсианства, неоллиберализма и др. Однако, XX век – век экономических кризисов и разрушительных мировых войн окончательно склонил чашу весов в пользу необходимости вмешательства государства в рыночные экономические процессы для формирования условий развития и поддержки рыночного механизма, как на законода-

тельном (обеспечение правовой базы, защита конкуренции, контроль и регулирование занятости, цен и т.д.), так и на монетарном уровнях. Важнейшей проблемой, препятствующей накоплению денежных средств для инвестирования в основной капитал являются высокие процентные ставки, подверженные влиянию кризисных явлений: внешнеполитическая обстановка, введение экономических санкций, сильная волатильность валют, эпидемиологические вызовы и ограничения и др. [8].

В силу недостаточности финансовых ресурсов, сельскохозяйственные организации малых и средних форм хозяйствования не имеют возможности осуществлять инвестиционные процессы и, следовательно, лишены развития. Проблема государственного регулирования сельского хозяйства усиливается каждый год, благодаря сезонности производства работ в данной отрасли, ведь предприятия малого и среднего бизнеса неспособны генерировать и аккумулировать объем прибыли, достаточный для покрытия себестоимости выращивания культур будущего года. В силу природно-климатических условий, сельское хозяйство не способно обойтись без бюджетной поддержки [4, 5].

Инновационное развитие технологических процессов требует использование значительного количества инвестиционных ресурсов, направленных на развитие технологических производственных цепочек предприятия в целях обеспечения приемлемого финансового результата и увеличения производства, в целом, и произведенной продукции, в частности, что, вследствие, ведет к снижению себестоимости произведенной продукции. Использование заемных средств, в том числе государственного бюджета всех уровней, сельскохозяйственными предприятиями малых и средних форм хозяйствования ограничено вследствие повышенных требований к объектам получения государственной поддержки, которые, в большей части, получают представители крупных корпоративных интегрированных структур, обладающих высоким уровнем фондообеспеченности средствами труда и организации производственного процесса [5, 7].

Существует множество факторов, влияющих на порядок, формы и объемы инвестиционной деятельности. К таковым можно отнести: конъюнктурные изменения колебания, внешнеполитическую об-

становку и обстановку на макроэкономическом рынке, государственную поддержку или кредитно-денежную, монетарную политику, нормативно-правовую базу, инфляционные ожидания, налоговый режим, микроэкономические показатели (достаточность собственных источников финансирования, квалификация персонала и др.) и многие другие [9].

По мнению авторов, все эти факторы можно разделить на несколько основных категорий:

1. Государственная поддержка и монетарная политика – инфляционные ожидания, нормативно-правовая база, налоговые режим и курсовая политика и др.;

2. Конъюнктура рынка – спрос на продукцию организации, доступ к внешним рынкам, внешнеэкономическая ситуация и др.;

3. Формирование инвестиционных ресурсов – объем собственных финансовых ресурсов, процент коммерческого кредита и механизм получения кредита для инвестиционных целей и др.;

4. Макроэкономическая ситуация – колебание цен на мировом рынке энергоносителей, внешняя экономическая ситуация (на мировых рынках), стабильность экономической ситуации в стране и др.;

5. Микроэкономическая ситуация – состояние технической базы организации, инвестиционные риски, квалификация работников и др.

Именно проблема государственной поддержки, кредитно-монетарной политики и формирования инвестиционных ресурсов являются факторами, останавливающими инвестиционную деятельность в большинстве случаев (почти в 50% предприятий Краснодарского края) [6].

Распределение организаций Краснодарского края по оценке факторов, влияющих на инвестиционную деятельность в 2019 г. представлено на рисунке 1.

Распределение организаций Краснодарского края по оценке влияющих на инвестиционную деятельность факторов показало, что государственная и монетарная политика влияет на инвестиционную деятельности предприятий в 26,67% случаев. Недостаточность финансового обеспечения сельскохозяйственных организаций и проблема формирования инвестиционных ресурсов влияет на инвестиционную деятельность предприятий в 24,93% случаев.



Рис. 1. Распределение организаций Краснодарского края по оценке факторов, влияющих на инвестиционную деятельность, 2019 г.

Инвестиционная деятельность предприятий Краснодарского края в меньшей степени зависима от конъюнктуры рынка (11,16%) и микроэкономической ситуации (14,93%). Таким образом, актуальность государственной поддержки сельского хозяйства не подлежит сомнению и остро нуж-

дается в разработке методов и средств для поддержания, стимулирования инвестиционной деятельности.

Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в Краснодарском крае за 2019 г. представлена на рисунке 2.

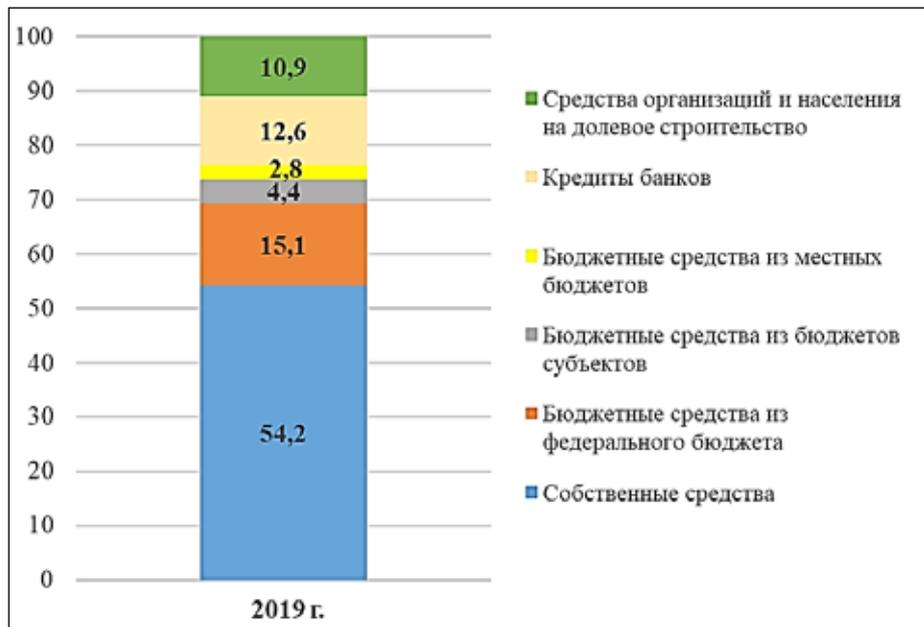


Рис. 2. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в Краснодарском крае, 2019 г.

Анализ фактически сложившейся структуры источников финансирования инвестиций в основной капитал Краснодарского края показал усиление роли федерального бюджета. Согласно проведенному исследованию, в Краснодарском крае, как в среднем по России, в 2019 г. в качестве источника финансирования инвестиций в основной капитал собственные средства превалирует над привлеченными, и все большую и большую роль при этом играет не поддержка инвестиционной деятельности банками посредством выдачи кредитов, а поддержка государства – выделение денежных средств из бюджетов разных уровней. Доля собственных средств как источников финансирования в 2019 г. составляет 54,2%, доля привлеченных – 45,8%, включая 15,1% бюджетных средств из федерального бюджета; 4,4% бюджетных средств из бюджетов субъектов, 2,8% бюджетных средств из местных бюджетов в общем объеме инвестиций в основной капитал, что в очередной раз подтверждает острую необходимость изучения, совершенствования и увеличения объема поддержки бизнеса со стороны бюджетов разных уровней.

Ключевой проблемой исследуемого периода 2015 – 2019 гг. можно назвать слабость, отрешенность банковского и финансового сектора экономики от экономического роста и воспроизводства основных фондов. Целевые федеральные программы отражают основные методы и мероприятия по государственной поддержке сельского хозяйства. В России действует государственная программа «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы». Региональные программы разрабатываются и утверждаются субъектами Российской Федерации на ее основе. Так, в Краснодарском крае действует государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», в рамках которой предусматриваются следующие субсидии:

1. Поддержка ветеринарии Краснодарского края в соответствии с подпрограммой «Обеспечение эпизоотического, ветеринарно-санитарного благополучия и развитие государственной ветеринарной службы;

2. Поддержка товаропроизводителей виноградарства и виноделия в части возмещения части затрат на закладку и уход за виноградниками, согласно подпрограм-

ме «Развитие подотрасли виноградарства и виноделия»;

3. Поддержка создания и модернизации селекционно-семеноводческих и селекционно-генетических центров и развития семеноводческих хозяйств, в соответствии с подпрограммой «Развитие селекции и семеноводства в Краснодарском крае»;

4. Поддержание уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в соответствии с подпрограммой «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (развитие АПК, садоводства, чаеводства, виноградарства, поддержание почвенного плодородия земель, племенного животноводства и т.д.);

5. Выделение грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам на реализацию «Агростартапа» в рамках регионального проекта Краснодарского края «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Динамика государственной поддержки АПК за счет федерального бюджета, согласно мер и направлений государственной поддержки АПК РФ представлена на рисунке 3.

Сформировавшаяся система государственной поддержки аграрного сектора Краснодарского края показывает, что объем средств, получаемых из бюджетов разных уровней недостаточен для проведения результативной инвестиционной деятельности – ключевым фактором можно назвать внешнеполитическую обстановку и экономические санкции РФ. Именно после применения первого пакета санкций в 2014 г. резко снизилась государственная поддержка АПК Краснодарского края (с 8,037 млрд руб. в 2013 г. до 6,069 млрд руб. в 2014 г.). Только в 2019-2020 гг. российская экономика смогла частично преодолеть регрессию государственной поддержки АПК (5,227 млрд руб. в 2019 г. и 5,221 млрд руб. в 2020 г., что меньше аналогичного показателя 2013 г. на 34,96 п. п. и 35,04 п. п. соответственно), что особенно важно для проведения инвестиционной деятельности в период повышения цен на промышленную продукцию, например, импортную сельскохозяйственную технику. Также, стоит отметить, существенное изменение набора мер государственной поддержки и структуру распределения бюджетных средств.

Рассмотрим формы и направления государственной поддержки АПК Краснодарского края (таблица).

Меры и направления государственной поддержки агропромышленного комплекса РФ [1, 2]

Направление государственной поддержки АПК Краснодарского края	Предусмотрено в 2020 г., тыс. руб., за счет средств		
	Всего	Федерального бюджета	Бюджета субъекта РФ
1. Развитие отраслей агропромышленного комплекса в том числе:			
Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования; Субсидии на возмещение части затрат на закладку и (или) уход за виноградниками, включая питомники, на производство собственного винограда, реализованного и (или) отгруженного на переработку Субсидии на возмещение части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями (до вступления в товарное плодоношение), включая питомники Субсидии на возмещение части затрат на производство овощных культур открытого грунта	1 964 195	1 492 788	471 407
Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока, реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ в области развития семеноводства сельскохозяйственных культур Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на развитие мясного животноводства, за исключением племенных животных Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных в племенных организациях Субсидии на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв на посевных площадях	1 867 387	1 419 214	448 173
Итого государственная поддержка развития отраслей АПК субъекта, тыс. руб.	3 831 582	2 912 002	919 0
2. Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК в том числе:			
Поддержка инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе	319 377	249 524	69 854
Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса	-	-	-
Итого государственная поддержка для стимулирования инвестиционной деятельности АПК субъекта, тыс. руб.	319 377	249 524	69 854
3. Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России в том числе:			
Субсидии на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	436 735	391 854	44 881
Итого государственная поддержка для стимулирования инвестиционной деятельности АПК субъекта, тыс. руб.	436 735	391 854	44 881

Окончание табл.

Направление государственной поддержки АПК Краснодарского края	Предусмотрено в 2020 г., тыс. руб., за счет средств		
	Всего	Феде- рального бюджета	Бюджета субъекта РФ
4. Комплексное развитие сельских территорий в том числе:			
Субсидии на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях	23 615	17 947	5 668
Субсидии на обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку	159 954	121 565	38 389
Субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий	45 955	34 926	11 029
Субсидии на развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях, на которых реализуются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса	83 571	63 514	20 057
Субсидии на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий	252 290	191 741	60 550
Итого государственная поддержка комплексного развития сельских территорий, тыс. руб.	565 386	429 693	135 693
5. Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в том числе:			
Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации Субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на развитие материально-технической базы Гранты крестьянским (фермерским) хозяйствам на реализацию «Агростартап»	68 000	65 280	2 720
Итого государственная поддержка создания системы фермеров и развитие сельской кооперации, тыс. руб.	68 000	65 280	2 720
Государственная поддержка АПК Краснодарского края на 2020 г., тыс. руб.	5 221 080	4 048 353	1 172 727

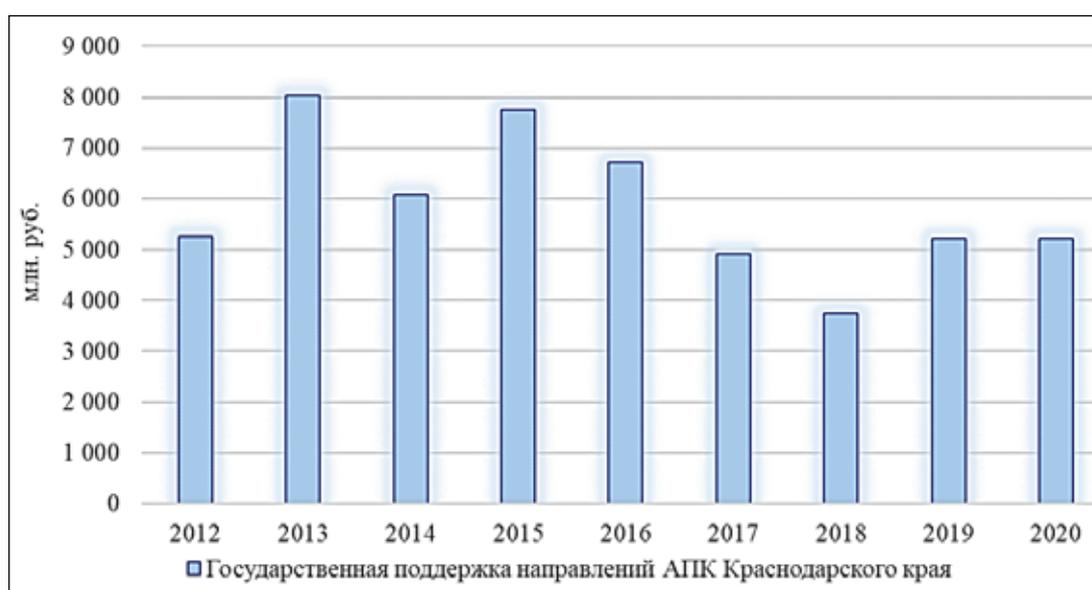


Рис. 3. Государственная поддержка направлений АПК Краснодарского края, 2012–2020 гг.

Переход к рыночному механизму регулирования экономики, особенно в условиях жесточайших внешних ограничений не должен проходить стихийно, без участия государства. Необходимо государственное компенсирование несовершенств рыночного механизма, основанного на внешних или внутри-рыночных барьерах.

Для усиления роли государства в регулировании рыночного механизма, и, как результат, воспроизводственного инвестиционного процесса, необходимо не только физическое наращение государственной поддержки посредством субсидий и субвенций, но и совершенствование комплексных федеральных и региональных программ, экономических рычагов, способных оперативно учитывать политическую и экономическую ситуацию на внутреннем и внешнем рынках.

В связи с вышесказанным, огромное значение для сельхозтоваропроизводителей имеют льготные программы кредитования АО «Росагролизинг», в частности, с 2020 г. действует программа «ОПТ 2020» (обновление парка техники), предусматривающая отсрочку платежа при аннуитетной системе погашения до 12 мес. и первоначальным взносом в размере 0%. Особенность данной программы в том, что при уровне коммерческого кредита в 11-13% годовых, годовое удорожание по данной программе составляет 3,0%, что выгодно даже при условии субсидирования кредитной ставки. Огра-

ниченность применения заемных средств в данном случае обусловлена требованиями об отсутствии задолженностей по расчетам с государственными структурами (Налоговая инспекция, Пенсионный фонд и др.), отсутствием неисполненных обязательств и др., ограничивающих его использование, как источника финансирования воспроизводственного процесса в области основных производственных фондов. Для решения проблемы министерством сельского хозяйства планируется возмещение «Росагролизингу» части недополученного дохода в размере 7,5% ставки. Платежи по льготным договорам при этом не должны превышать 5%, срок лизинга – 8 лет.

При реализации инвестиционного проекта сельскохозяйственное предприятие имеет возможность обратиться за государственной поддержкой. Группировка представлена на рисунке 4.

Считаем, что для совершенствования механизма обоснования и координации государственных инвестиционных решений необходимо разработать систему определения наиболее нуждающихся в государственной поддержке сельскохозяйственных организаций, сформировать и оформить ее как отдельную целевую программу или внести изменение в существующие, и использовать при осуществлении государственной поддержки по программам АО «Росагролизинг» на федеральном и региональном уровнях.

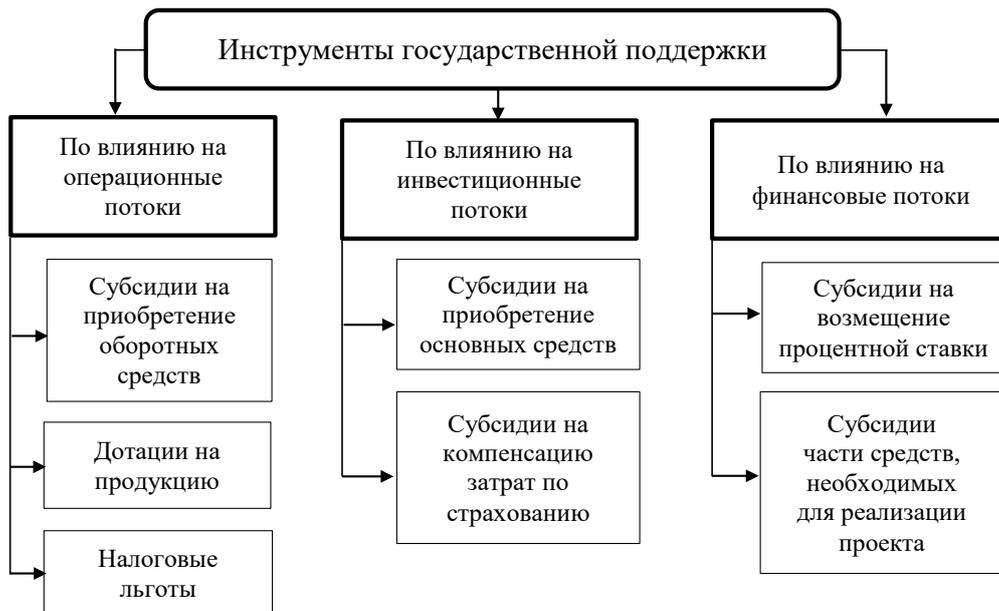


Рис. 4. Группировка инструментов государственной поддержки

Меры государственной поддержки воспроизводственного процесса основных производственных фондов в агропромышленном комплексе в большей части направлены на поддержание крупных корпоративных интегрированных сельхозтоваропроизводителей, обладающих высоким уровнем фондообеспеченности средствами труда и организации производственного процесса, обходя стороной сельхозтоваропроизводителей малых и средних форм хозяйствования, наиболее остро нуждающихся в обновлении и развитии материально-технической базы.

Субсидирование сельскохозяйственного производства должно осуществляться, исходя из имеющихся в организации основных производственных фондов, коэффициен-

та прироста основных производственных фондов и прироста фондоотдачи, определяющих тип и вид воспроизводственного процесса. Чем меньше показатель существующего уровня воспроизводства сельскохозяйственной организации, тем более дифференцированно-сниженную ставку необходимо применять при заключении лизингового договора. Развитие экономики в купе с малыми и средними формами бизнеса возможно лишь в том случае, если государственная поддержка направляется сельскохозяйственным организациям, испытывающим недостаток резерва инвестиционных ресурсов, но и имеющим достаточно производственных мощностей, чтобы эффективно использовать государственный инвестиционный капитал.

Библиографический список

1. Министерство сельского хозяйства РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gr.specagro.ru/region/23>.
2. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10 марта 2020 г. №120 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. №944 Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков».
3. Гладкий С.В., Бражниченко Д.В., Гайдук Н.В. Эффективность применения инновационных технических средств при уборке подсолнечника // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. № 9-2. С. 220-225.
4. Гайдук В.И., Халыпин А.А., Заднепровский И.В., Гайдук Н.В. Совершенствование инструментов государственного экономического регулирования АПК Краснодарского края // Труды Кубанского государственного аграрного университета. 2010. № 25. С. 19-26.
5. Гайдук Н.В., Вакуленко И.А., Гайдук В.И. Развитие интеграции производства и переработки маслосемян подсолнечника в Краснодарском крае. Краснодар, 2008.
6. Гайдук В.И., Гайдук Н.В. Инвестиции в АПК Краснодарского края // Достижения науки и техники АПК. 1999. № 3. С. 40-42.
7. Гайдук В.И., Гладкий С.В. Эффективность инвестиций в технологическое оборудования для хранения зерна // Российская наука: актуальные вопросы, достижения и инновации: материалы всероссийского конкурса научных работ. 2020. С. 64-69.
8. Гладкий С.В., Гайдук В.И., Бунчиков О.Н., Шахрудинова М.С. Экономическая сущность воспроизводства основных фондов сельскохозяйственных организаций // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. №10-3. С. 269-275.
9. Managing iron and steel enterprises: study of innovative methods of industrial engineering (logistics approach) / Sekerin V.D., Bank S.V., Gorokhova A.E., Dudin M.N., Gayduk V.I. / Anali Zavoda za Povijesne Znanosti Hrvatske Akademije Znanosti I Umjetnosti u Dubrovniku. 2019. T. 58. № 1-2. С. 165-168.