

УДК 331.57

А. Ю. Кальная

Институт экономики и управления ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», Ставрополь, e-mail: berta-asd@mail.ru

С. Т. Рашмаджян

Институт экономики и управления ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», Ставрополь, e-mail: rashmadzhian6@gmail.com

МЕХАНИЗМ КВОТИРОВАНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ ДЛЯ МОЛОДЕЖИ НА ОСНОВЕ РЕГИОНАЛЬНО- ДИФФЕРЕНЦИРОВАННОГО ПОДХОДА

Ключевые слова: молодежь, безработица, рынок труда РФ, государственное регулирование рынка труда, квотирование рабочих мест.

В статье исследуется проблема молодежной безработицы в России, приведен обзор практик регионального и федерального законодательства в отношении квотирования рабочих мест для молодежи. На основе анализа рынка труда в Российской Федерации с 2015 по 2019 гг. предложен механизм квотирования рабочих мест для молодежи на основе регионально-дифференцированного подхода. С целью оценки эффективности разработанного механизма построена корреляционно-регрессионная модель, выявившая весьма высокую и прямую зависимость уровня безработицы (по методологии МОТ) от уровня молодежной безработицы, что позволило сделать вывод о возможности практического применения мер совершенствования государственного регулирования рынка труда в РФ с целью снижения безработицы среди молодежи.

А. Yu. Kalnaya

Institute of Economics and Management North Caucasus Federal University, Stavropol, e-mail: berta-asd@mail.ru

S. T. Rashmadjyan

Institute of Economics and Management North Caucasus Federal University, Stavropol, e-mail: rashmadzhian6@gmail.com

MECHANISM FOR JOB QUOTAS FOR YOUNG PEOPLE BASED ON A REGIONALLY DIFFERENTIATED APPROACH

Keywords: youth, unemployment, labor market of the Russian Federation, state regulation of the labor market, job quotas.

This article examines the problem of youth unemployment in Russia, provides an overview of the practices of regional and Federal legislation relating to employment quotas for young people. Based on the analysis of the labour market in the Russian Federation from 2015 to 2019 the proposed mechanism of quotation of work places for young people based on regionally differentiated approach. To assess the effectiveness of the developed mechanism built correlation-regression model revealed a very high and direct dependence of the unemployment rate (by ILO methodology) on the level of youth unemployment, which allowed to conclude about the possibility of practical application of measures of improvement of state regulation of the labour market in the Russian Federation with the aim of reducing youth unemployment.

Введение

В современной экономической действительности глобальной целью развития любого демократического государства выступает достижение конкурентоспособности экономики, неотъемлемой составляющей которого является развитие кадрового потенциала страны. Залогом успеха в данной конкурентной борьбе выступает

повышение эффективности использования человеческих ресурсов. Обязательным условием поступательного развития эффективности трудового потенциала страны особенно в условиях экономической рецессии является рациональная и последовательная государственная политика стимулирования развития национального рынка труда.

В современной действительности неотъемлемой движущей силой повышения эффективности трудового потенциала страны особенно в условиях экономической рецессии является рациональная и последовательная государственная политика стимулирования развития национального рынка труда.

В качестве актуальных проблем современного рынка труда Российской Федерации можно выделить следующие:

- не достаточно высокие стандарты труда, способствующие отрицательной динамике экономической активности населения и росту циклической безработицы;
- высокая доля неформальной занятости;
- отказ реализации механизма государственного кадрового заказа, и как следствие, возникшие в последние десятилетия диспропорции на рынке труда.

Таким образом, достаточно высокая подвижность происходящих в российском обществе социально-экономических процессов, необходимость адаптации к ним системы государственного регулирования, подтверждает актуальность цели исследования: совершенствование направлений регулирования занятости населения на федеральном и региональном уровнях в современных условиях как одна из приоритетных государственных задач.

Материал и методы исследования

Теоретической базой исследования выступили труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов в области регулирования рынка труда, обзоры периодических изданий, государственные и региональные нормативно-правовые акты, данные официальных интернет-сайтов, данные Федеральной службы государственной статистики.

Методологическую основу исследования составили следующие общенаучные методы познания социально-экономических явлений и процессов: системный, сравнительный и структурно-функциональный анализ, экономико-математическое моделирование, а также в качестве инструмента исследования применялись программные средства (MS Excel).

Результаты исследования и их обсуждение

С 2018 года в Российской Федерации численность рабочей силы начала стремительно снижаться, что представлено в таблице 1. Это вызывает сокращение уровней занятого и безработного населения, что обусловлено снижением численности граждан, вступающих в трудоспособный возраст при одновременном увеличении пенсионеров, то есть старением населения страны. Схожие тенденции наблюдаются в экономике стремительно стареющих европейских стран.

Таблица 1

Анализ основных показателей занятости и безработицы в РФ в возрасте от 15 до 72 лет [5]

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Изменение (+;-)
Рабочая сила, тыс. чел.	75529	75428	76588	76636	76285	76190	75398	--131
Занятые, тыс. чел.	71391	71539	72324	72393	72316	72532	71933	542
Безработные, тыс. чел.	4137	3889	4264	4243	3969	3658	3465	--672
Уровень занятости населения, %	64,8	65,3	65,3	65,7	59,5	59,8	59,4	-5,40
Уровень безработицы населения (методология МОТ), %	5,5	5,2	5,6	5,5	5,2	4,8	4,6	-0,90
Уровень регистрируемой безработицы, %	1,2	1,2	1,3	1,2	1,0	0,9	1,0	-0,20
Коэффициент напряженности	0,6	0,4	1,0	0,8	0,6	0,6	-	0
Отношение численности безработных, рассчитанной по методологии МОТ и официально зарегистрированных службами занятости	3,87	4,43	4,4	4,43	5,09	5,0	4,76	0,89
Средняя продолжительность поиска работы, мес.	7,6	7,3	7,3	7,6	7,6	7,4	6,9	-0,70

Таблица 2

Структура безработных в РФ в возрасте 15-72 лет по возрастным группам [5]

Возрастные группы	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Изменение за период
Безработные – всего	100	100	100	100	100	100	100	-
15-19	4,3	4,2	4,7	4,2	3,8	3,9	3,3	-1
20-24	21,3	20,3	19,8	19,1	17,9	18,5	17,6	-3,7
25-29	15,6	15,8	16,1	16,5	16,5	16,0	16,0	0,4
30-34	11,9	12,4	12,7	13,1	13,1	13,6	14,4	2,5
35-39	10,2	10,2	10,3	10,8	10,7	11,1	11,0	0,8
40-44	8,5	8,6	8,8	9,0	9,3	9,4	9,6	1,1
45-49	9,1	8,7	8,1	7,9	8,5	8,3	9,0	-0,1
50-54	10,5	10,5	10,4	9,8	9,4	8,8	8,8	-1,7
55-59	6,0	6,3	6,4	6,4	7,4	6,9	6,8	0,8
60-64	2,1	2,3	2,2	2,4	2,5	2,5	2,2	0,1
65-69	0,5	0,5	0,6	0,7	0,9	0,8	1,0	0,5
70 и старше	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1



Рис. 1. Структура безработных в возрастной группе от 20 до 29 лет по наличию опыта работы в 2019 году, %

На рынке труда России наибольший удельный вес в структуре безработных граждан по возрастным группам занимают молодые люди в возрасте от 20 до 29 лет, то есть каждый 3 безработный принадлежит к рассматриваемой возрастной группе, что представлено в таблице 2.

Около 50% безработных среди молодежи не имеют опыта работы – рисунок 1.

Уровень молодежной безработицы в возрастной группе от 20 до 29 лет в РФ на протяжении исследуемого периода составляет 8 и более %, что проиллюстрировано в таблице 3.

Таблица 3

Анализ уровня молодежной безработицы в возрастной группе от 20 до 29 лет в РФ по годам [5]

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Изменение за период
Рабочая сила в возрасте от 20 до 29 лет, тыс. чел.	17738	17354	17073	16614	15888	15017	14083	-3655
Безработные в возрасте от 20 до 29 лет, тыс. чел.	1527	1406	1530	1512	1364	1263	1167	-360
Уровень молодежной безработицы, %	8,61	8,10	8,96	9,10	8,59	8,41	8,29	-0,32

Проведенный анализ позволяет выделить проблему молодежной безработицы и свидетельствует об отсутствии перспектив ее оптимизации при сохранении существующих тенденций и уж тем более при их ухудшении в рамках сложившейся ситуации с коронавирусом.

По нашему мнению, из-за неравномерного социально-экономического развития регионов целесообразно разрабатывать меры по содействию занятости более адресно и при разработке политики занятости необходимо учитывать межрегиональные отличия по уровню безработицы.

Решение данной проблемы возможно за счет активного внедрения на региональном уровне такого механизма, как квотирование рабочих мест. В настоящее время система квотирования успешно действует среди инвалидов [1].

Однако в области содействия занятости молодежи подобные законы приняты на территории только некоторых субъектов РФ, например, в Саратовской области, также в городе Москва. Анализ практик регио-

нального и федерального законодательства в отношении квотирования рабочих мест для молодежи представлен в таблице 4.

Считаем целесообразным разработку и принятие ФЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий молодежи», который должен предусматривать единый механизм квотирования на всей территории страны с учетом регионально-дифференцированного подхода; в законе необходимо расширить групповой признак «граждане, испытывающие трудности при поиске работы» и причислить к нему помимо выделенных в настоящее время, следующие категории молодежи: выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования от 20 до 24 лет и выпускников учреждений высшего образования от 21 до 29 лет, впервые ищущие работу.

Предлагается относить регион к одной из 6 выделенных групп по уровню безработицы в рассматриваемой возрастной категории граждан, что проиллюстрировано на рисунке 2.

Таблица 4

Анализ практик регионального и федерального законодательства в отношении квотирования рабочих мест для молодежи

Субъект РФ	Категория молодежи	Законодательный акт	Размер квоты
Саратовская область	Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые	Закон Саратовской области № 143-ЗСО от 03.12.2014 г. «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области» [2]	2% от среднесписочной численности (организации у которых среднесписочная численность работников составляет более 100 человек)
г. Москва	Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 24 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущие работу впервые	Закон г. Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест» (в ред. от 30.04.2014 г.) [3]	2% от среднесписочной численности (организации у которых среднесписочная численность работников составляет более 100 человек)
РФ	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет; выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 24 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущие работу впервые	Паспорт проекта Федерального закона № 736673-6 «О квотировании рабочих мест» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 04.03.2015) – снят с рассмотрения [4]	1% от среднесписочной численности (организации у которых среднесписочная численность работников составляет более 100 человек)

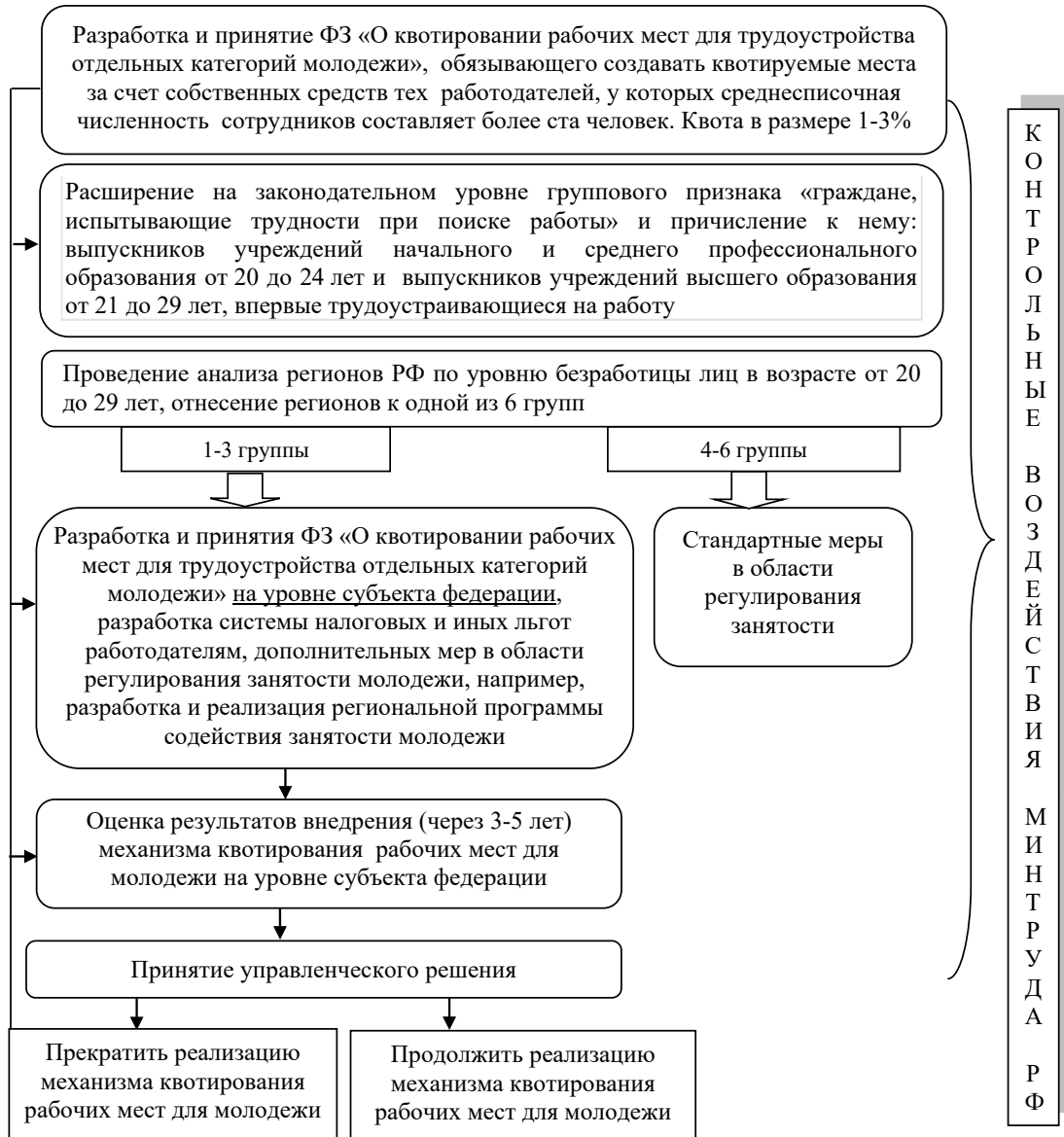


Рис. 2. Предлагаемый механизм квотирования рабочих мест для молодежи на основе регионально-дифференцированного подхода

Закон должен обязать субъекты федерации, относящиеся к 1,2,3 группам по уровню молодежной безработицы более 10%, создавать квотируемые места за счет собственных средств тех работодателей, у которых среднесписочная численность сотрудников составляет более 100 человек. Размер квоты дифференцирован от 1 до 3%, в зависимости от группы, в которую попадает регион (табл. 5).

Учет работодателей для целей квотирования должны вести местные центры занятости. Работодателей закон должен обязать ежемесячно представлять органам службы

занятости информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей для целей квотирования. Работодателям, осуществляющим мероприятия по созданию квотируемых рабочих мест, могут предоставляться налоговые и иные льготы в соответствии с нормативно-правовыми актами субъектов РФ.

В ходе корреляционно-регрессионного анализа было выявлено, что чтобы снизить уровень безработицы в стране в целом необходимо воздействовать именно на показатель молодежной безработицы, что проиллюстрировано в таблице 6.

Таблица 5

Градации групп регионов по уровню безработицы в соответствии с предлагаемым механизмом квотирования молодежи на основе регионально-дифференцированного подхода

Группа	Число регионов	Уровень безработицы, %	Размер квоты, в %
1	4	более 16	3
2	21	от 13 до 15	2
3	8	от 10 до 12	1
4	18	от 7 до 9	- Квотирование на усмотрение региона
5	12	от 4 до 6	- Квотирование на усмотрение региона
6	17	от 0 до 3	- Квотирование на усмотрение региона

Таблица 6

Разработанная корреляционно-регрессионная модель, отражающая зависимость уровня безработицы (по методологии МОТ) от уровня молодежной безработицы

Разработанная модель	Показатели качества уравнения регрессии	Интерпретация результата
<p>В процессе исследования на основе статистических данных разработана корреляционно-регрессионная модель, выражающая зависимость уровня безработицы (по методологии МОТ) от уровня молодежной безработицы в возрастной группе от 20 до 29 лет. Представленная модель описана уравнением вида:</p> $y = 0.6069 \times x - 0.00572,$ <p>где y – уровень безработицы по методологии МОТ, %; x – уровень безработицы в возрастной группе от 20 до 29 лет, %.</p>	<p><u>Коэффициент корреляции:</u></p> $r_{xy} = b \times (S(x) / S(y)) = 0,607 \times (3,579/2,184) = 0,995$ <p>Оценка тесноты связи по шкале Чеддока: $0,1 < r_{xy} < 0,3$: слабая; $0,3 < r_{xy} < 0,5$: умеренная; $0,5 < r_{xy} < 0,7$: заметная; $0,7 < r_{xy} < 0,9$: высокая; $0,9 < r_{xy} < 1$: весьма высокая.</p> <p>Вывод: связь между признаком Y и фактором X весьма высокая и обратная.</p> <p><u>Коэффициент эластичности:</u></p> $E = 0,607 \times (6,673 / 4,044) = 1,001$ <p>В нашем примере коэффициент эластичности больше 1. Следовательно, при изменении X на 1%, Y изменится более чем на 1%. Другими словами – X существенно влияет на Y.</p> <p><u>Ошибка аппроксимации:</u> - это среднее отклонение расчетных значений от фактических:</p> $\bar{A} = \frac{\sum y_i - y_x }{n} \times 100\%$ <p>Ошибка аппроксимации в пределах 5%-10% свидетельствует о хорошем подборе уравнения регрессии к исходным данным.</p> $\bar{A} = (0,296 / 9) \times 100\% = 3,29\%$ <p>В среднем, расчетные значения отклоняются от фактических на 9,77%. Поскольку ошибка составляет менее 10%, то данное уравнение можно использовать в качестве регрессии.</p> <p><u>Коэффициент детерминации:</u></p> $R^2 = 0.995^2 = 0.9893$ <p>т.е. в 98% случаев изменения x приводят к изменению y. Другими словами – точность подбора уравнения регрессии – высокая. Остальные 2% изменения Y объясняются факторами, не учтенными в модели</p>	<p>В ходе корреляционно-регрессионного анализа было выявлено, что связь между исследуемыми показателями <u>весьма высокая</u> и прямая. Очевидно, чтобы снизить уровень безработицы в стране необходимо воздействовать <u>именно</u> на уровень молодежной безработицы.</p>

Заключение

Предлагаемый механизм квотирования рабочих мест для молодежи на основе регионально-дифференцированного подхода существенно облегчит ситуацию на рынке труда, обеспечив молодежи возможность обретения практических навыков и некую стабильность

при первом трудоустройстве. Также предложенный механизм может быть использован непосредственно на региональном уровне с дифференциацией муниципальных округов по уровню безработицы и дальнейшим квотированием рабочих мест для граждан в выделенной возрастной группе.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ред. от 02.12.2019) // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://consultant.ru> (дата обращения: 08.12.2020).
2. Закон Саратовской области от 03.12.2014 № 143-ЗСО «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области» // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://consultant.ru> (дата обращения: 08.12.2020).
3. Закон г. Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест» (в ред. от 30.04.2014 г.) // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://consultant.ru> (дата обращения: 08.12.2020).
4. Паспорт проекта Федерального закона № 736673-6 «О квотировании рабочих мест» // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://consultant.ru> (дата обращения: 08.12.2020).
5. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gks.ru>.