

УДК 330.1

М. З. Алиева

ФГБОУ ВО «Астраханский государственный технический университет», Астрахань,
e-mail: amadina30@yandex.ru

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА: ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ

Ключевые слова: регион, экономическая безопасность региона, защитный подход, фактор, риск, угроза, вызов, опасность.

Цель статьи заключается в систематизации основных подходов к исследованию влияния различных факторов на экономическую безопасность региона, обнаружении критериев перехода региональной экономики из одного состояния в другое с учетом силы негативного влияния тех или иных факторов, оценке источников и причин появления угроз экономической безопасности региона. Раскрыта сущность факторов, оказывающих негативное влияние на уровень экономической безопасности региона, к которым отнесены риск, угроза, вызов. Дана характеристика показателей, необходимых для диагностики экономической безопасности региона. Проведен обзор позиций ряда ученых относительно негативного влияния конкретных факторов на состояние экономической безопасности региона. Основываясь на обобщении научных подходов, выделены сферы проявления угроз экономической безопасности региона. По функциональным составляющим осуществлена типологизация угроз экономической безопасности региона. Векторы дальнейших исследований в данной сфере связаны с оценкой состояния экономической безопасности российских регионов, оценкой степени влияния угроз на составляющие экономической безопасности регионов для формирования эффективной программы обеспечения безопасности регионального развития.

M. Z. Alieva

Astrakhan State Technical University, Astrakhan, e-mail: amadina30@yandex.ru

ECONOMIC SECURITY OF THE REGION: APPROACHES TO DEFINING

Keywords: region, economic security of the region, protective approach, factor, risk, threat, challenge, danger.

The purpose of the article is to systematize scientific approaches to the impact of negative factors on the state of the region's economic security, determine the criteria for the transition of a region's economic system from one state to another, taking into account the intensity of negative factors, and determine the sources of threats to the region's economic security. The essence of factors that negatively affect the state of the economic security of the region is investigated: risk, threat, challenge. The characteristic of the elements of the diagnostic system of economic security of the region is given. A review of the position of scientists on the impact of negative factors on the state of economic security of the region. Based on a generalization of scientific approaches, spheres of manifestation of threats to the economic security of the region are identified. As a result of the study, typologization of threats to the economic security of the region by functional components was carried out. The vectors of further research in this direction are connected with the calculation and analysis of the state of the economic security of the regions of Russia, determining the degree of influence of threats on the main components of the economic security of the regions to develop an effective program for ensuring regional development security.

Усиление роли регионов в общественно-экономическом развитии страны требует особого внимания к обеспечению экономической безопасности на региональном уровне. В процессе исследования экономической безопасности региона возникает необходимость своевременного выявления и предупреждения угроз экономической безопасности, нейтрализации факторов, которые их провоцируют. Исходя из характеристики угроз определяются структурные элементы

системы диагностики экономической безопасности региона.

Несмотря на актуальность проблематики оценки экономической безопасности региона, исследования в этой области нельзя считать полными, системными и завершенными. К этому времени в теории экономической безопасности определению понятий «угроза», «риск», «вызов», «опасность» присущи общий характер, расплывчатость формулировок и отсутствие критериев распознава-

ния, что обуславливает необходимость их дальнейшего научного исследования.

Цель исследования

В силу сложности и многообразия экономики, как системы, безопасность которой обеспечивается, требуется ее декомпозиция на подсистемы с тем, чтобы сделать меры обеспечения экономической безопасности более обозримыми и процессуально реализуемыми. Традиционный подход в экономической науке подразумевает структуризацию экономической системы на три уровня: микроэкономику, мезоэкономику и макроэкономику. Нам представляется, что такой же подход вполне применим и для выделения уровней обеспечения экономической безопасности.

Актуальным в настоящее время является вопрос об экономической безопасности экономических систем мезоуровня – регионов. Различия регионов в технологическом и социально-экономическом планах, их существенная дифференциация по основным показателям порождают проблемы в сфере экономической безопасности, весомо влияют на политику государства, проводимую относительно экономики регионов.

Материал и методы исследования

В современной теории экономической безопасности существует ряд научных подходов к определению категории «экономическая безопасность», среди которых:

- адаптивный (способность быстро преодолеть угрозы или приспособиться к изменению условий);
- гармонизационный (согласование интересов исследуемого объекта с интересами внешней среды);
- эволюционный (защита потенциала, защита от негативных факторов);
- защитный (реализация, предупреждение и защита экономических интересов исследуемого объекта);
- конкурентный (конкурентные преимущества являются залогом экономической безопасности);
- либеральный (экономическая безопасность как мера экономической свободы);
- иерархический (национальная безопасность-экономическая безопасность

государства-региона-отрасли-предприятия-лица);

- процессный (совокупность технических, организационных, операционных, правовых и экономических процессов по обеспечению экономической безопасности);
- ресурсно-функциональный (эффективное использование ресурсов по функциональным составляющим);
- синергетический (эффект синергии достигается благодаря формированию состояния защищенности от воздействия угроз);
- статический (экономическая безопасность как состояние системы, экономического развития, защищенности, устойчивости и равновесия, степень надежности);
- стратегический (разработка организационно управленческого механизма на основе стратегического управления, ориентированного на развитие в условиях риска).

Выделим защитный подход к толкованию экономической безопасности, который рассматривает безопасность как защищенность от опасности, сосредоточен на восприятии безопасности как формы противостояния опасности. Не следует отождествлять защитный подход к толкованию безопасности и защитный подход к обеспечению безопасности. Если первый обосновывает истоки происхождения понятия «безопасность» и определяет пути противостояния опасностям, то второй выделяет объекты защиты.

В контексте защитного подхода экономическую безопасность региона следует рассматривать как способность региональной экономики обеспечивать на должном уровне качество жизни населения, общественно-политическую и социально-экономическую стабильность, не допускать возникновения и противодействовать влиянию внутренних и внешних угроз при оптимальности затрат и рациональном использовании ресурсов. Таким образом, экономическая безопасность региона включает в себя не только текущее состояние финансового, производственного, природно-ресурсного потенциала региона, но и разработку, внедрение комплекса мер, направленных на минимизацию влияния

и нейтрализацию явлений, приводящих к возникновению внешних и внутренних угроз.

По определению, приведенному в словаре, фактор – это условие, причина, параметр, показатель, оказывающие влияние, воздействие на экономический процесс и результат этого процесса [5].

Федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» угрозы национальной безопасности определяются как имеющиеся и потенциально возможные явления и факторы, создающие опасность жизненно важным национальным интересам России [1].

Проанализируем взгляды ученых относительно факторов влияния на состояние экономической безопасности региона.

Л.П. Гончаренко выделяет следующие основные категории экономической безопасности: безопасность – угроза – опасность. Безопасность следует понимать, как уровень защищенности от влияния внутренних и (или) внешних негативных факторов. Угрозу автор предлагает понимать, как конкретную форму опасности или комплекс негативных условий или факторов. Опасность понимается как объективная возможность негативного воздействия на определенное явление, механизм, социальный организм, систему, в результате чего ему может быть причинен вред, ставший причиной упадка, кризисного состояния и т.д. [6].

Угрозами экономической безопасности Л.П. Гончаренко называет явные или потенциальные действия, которые затрудняют или исключают возможность реализации экономических интересов и создают опасность для национальных ценностей, политической и социально-экономической системы, жизнеобеспечения нации и/или отдельного субъекта.

М.В. Куцман, исследуя влияние негативных факторов на социально-экономическую безопасность, различает опасность – угрозу – вызов. Опасность рассматривается как объективная возможность негативного влияния на социально-экономический организм, которая добавляет развитию объекта нежелательные динамику или параметры, ухудшает его состояние, вызыва-

ет ущерб. Источниками опасности выступают условия и факторы, которые оказывают деструктивное воздействие, имеют техногенное, социальное или естественное происхождение. Угроза понимается как непосредственная форма опасности или совокупность факторов и условий, которые создают опасность объекту исследования. Вызов – наиболее общая форма проявления опасности, порождает необходимость некоторых действий по сдерживанию имеющихся или возможных опасностей, угроз, которые возникли [7].

Е.И. Кузнецова под угрозой безопасности понимает совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства [4]. Угрозы возникают в результате целенаправленных или бессознательных действий субъектов хозяйствования, государственных и местных органов власти, других звеньев экономики, а также природных процессов. Источники угроз могут образовываться в результате неблагоприятного развития экономических, социальных, политических и других процессов во внутренней или внешней среде региональной системы.

Как видно, в качестве факторов, влияющих на экономическую безопасность, принято выделять опасность и угрозу.

Результаты исследования и их обсуждение

Обобщая приведенные выше трактовки, отметим, что угрозу экономической безопасности региона следует понимать, как наличие негативных факторов, оказывающих дестабилизирующее воздействие на функционирование экономики региона, нарушающее ее способность к удовлетворению потребностей населения. Она выступает как конкретная форма опасности.

К двум уже выделенным, на наш взгляд, следует также добавить категорию «риск». Под риском экономической безопасности региона подразумевается вероятность возникновения неблагоприятной ситуации в региональной экономике. Деструктивное влияние дестабилизирующих факторов на региональную экономику приводит к риску уничтоже-

ния его экономического потенциала, потере способности к самовоспроизведению и защите, становится причиной неудовлетворенности потребностей и интересов населения.

На верность сделанного вывода указывает предложенная Н.Н. Корзаевой система диагностики состояния экономической безопасности региона, которая содержит следующие основные составляющие элементы: экономическая безопасность – экономический риск – экономическая угроза – экономическая опасность (рисунок) [3].

И.Г. Бабец выделяет количественные и качественные критерии перехода экономической системы региона из одного состояния в другой (угроза – пороговая опасность – послепороговая опасность) с учетом интенсивности воздействия негативных факторов влияния.

На допороговом этапе регион несет потери, которые возобновляются и не имеют существенных последствий для достижения целей развития, то есть не разрушают его организационную структуру. Для послепорогового этапа характерно разрушение части или всех организационных структур региона, что делает невозможным его дальнейшее развитие. Когда экономическая

угроза приобретает вероятный характер, то она превращается из потенциального в реальный фактор потери экономической безопасности региона, который имеет предельные значения показателя от 0 до 1 [2].

В состоянии экономической безопасности региона можно выделить следующие ситуации: нормальная ситуация – предкризисная ситуация – кризисная ситуация. Нормальная ситуация (состояние экономической безопасности) характеризует устойчивое развитие и интенсивное рост экономики региона, обеспечение высоких стандартов жизни населения, предсказания и противостояния внешним и внутренним угрозам. Предкризисная ситуация сопровождается нарушением функционирования отдельных элементов региональной социально-экономической системы и является предпосылкой дестабилизации развития территории при отсутствии меры для устранения влияния негативных факторов. Кризисная ситуация – это состояние экономической опасности, которому свойственна кризис функционирования основных элементов системы – производственного, финансового, трудового потенциала.



Характеристика элементов системы экономической безопасности региона

К факторам, влияющим на состояние экономической безопасности региона, можно отнести риск – угрозу – вызов – опасность. Риск – вероятность возникновения предпосылок, мешающие реализации экономических интересов и целей обеспечения экономической безопасности региона.

Угроза – обстоятельство, которое может быть причиной нарушения условий реализации интересов и целей обеспечения безопасности региона. Вызов – действие, непосредственно мешает реализации экономических интересов и целей обеспечения экономической безопасности региона. Опасность есть причинение вреда экономическим интересам и безопасности региона.

Исследуя влияние негативных факторов на состояние экономической безопасности региона, Н.В. Манохина, М.В. Попов, Н.П. Колядин рассматривают потенциальные угрозы и риски их реализации [8]. Анализ угроз является исследованием текущей ситуации, условий и факторов, негативно влияющих на деятельность экономической системы вследствие наступления нежелательного события. Анализ рисков предполагает установления перечня потенциальных угроз и идентификацию источников их возникновения, определения вероятности их наступления и разработку мероприятий по предотвращению возникновения, снижению влияния и уменьшения негативного проявления угроз.

Риски регионального экономического развития делятся на экзогенные и эндогенные. Экзогенные риски обусловлены действием внешних факторов: изменения законодательства, рост уровня инфляции, изменения политической ситуации и экономического курса в стране, наступления чрезвычайных ситуаций.

Эндогенные риски возникают под действием внутренних факторов: уровнем развития производительных сил региона, характером его производственной специализации и участия в системе общенационального разделения труда, уровнем технологического оснащения производства, отсутствием действенных стимулов к развитию экономической системы региона.

Для обеспечения высокого уровня экономической безопасности регио-

на необходимо установить многообразие угроз, представляющих опасность полноценной жизнедеятельности экономических субъектов на региональном уровне.

На сегодня одной из основных угроз экономической безопасности регионов остается разрыв в уровнях социально-экономического развития регионов: различиями в географическом положении, природно-ресурсном, человеческом потенциалах, структуре и специализации региональных хозяйственных комплексов, особенностями хозяйственного и исторического развития.

Угрозы экономической безопасности регионов возникают из-за вызванных внутренними и внешними факторами структурных и ресурсных дисбалансов, недостатков в организации управления. Усиливают влияние угроз экономической безопасности регионов потеря конкурентоспособности отечественных производителей на внутренних региональных рынках, дезинтеграция экономического пространства в результате разрыва внутренних кооперационных связей, разрушение системы управления регионами и производственным цепью на востоке России.

Ученые разделяют множество угроз, которые влияют на региональную безопасность, на внутренние и внешние.

В исследованиях Н.Н. Корзаевой внутренние угрозы приведены на микро- и мезоэкономических уровнях системной иерархии, внешние – мегаэкономическом [3].

Микроэкономические угрозы связаны с деятельностью субъектов хозяйствования региона. Угрозы мегаэкономического уровня, вызванные потерями внутреннего рынка, воспроизведенной независимости, возможности осуществлять самообеспечения на региональном уровне.

Источниками возникновения угроз экономической безопасности региона являются изменения текущего состояния экономики региона: отсутствие политики, направленной на эффективное развитие производственной и социальной сферы, заостренные экономические, политические, экологические проблемы и др.

Внешние угрозы макроэкономического уровня заключаются в низком

уровне эффективности экономики государства, отсутствия единой структурной политики, несовершенства финансово-бюджетной системы, истощении природных ресурсов, ухудшении состояния окружающей среды, криминализации экономики [9].

Мегаэкономические угрозы региона связаны с геополитическими силами и ростом государственного внешнего долга, экспортом капиталов, потерей внешних рынков, межгосударственными военно-политическими конфликтами.

Кроме того, ученые разделяют угрозы экономической безопасности региона по функциональным составляющим или по источнику возникновения (производственные ресурсы, бюджет, банки, население, природная среда, внешняя среда) и предоставляют перечень показателей, характеризующих действие конкретной угрозы.

В частности, среди основных угроз выделяют: снижение конкурентоспособности продукции предприятий региона, структурную деформацию экономики, низкий уровень обновления основных фондов, спад производства, снижение уровня инвестиционной активности, сокращение научно-технического потенциала, нерациональной структуре регионального бюджета, криминализацию экономики, обострение экологической ситуации, зависимость от импорта стратегических ресурсов, снижение эффективности региональной системы налогообложения, снижение уровня благосостояния населения, рост социальной напряженности в обществе, рост безработицы, рост бедности, изменение демографической ситуации.

Основные угрозы экономической безопасности региона возникают в экономической и социальной сферах.

Экономические угрозы отражают проблемы развития хозяйственного комплекса региона: нарушение функционирования производственного сектора экономики, потеря позиций на внутрирегиональных, межрегиональных и международных рынках, ухудшение научно-технического потенциала, нерациональное использования природных ресурсов.

Социальные угрозы проявляются в снижении уровня и качества жизни населения, дифференциации уровней

доходов непосредственно в регионах и между регионами страны, сокращении занятости, осложнении демографической ситуации за счет уменьшения естественного прироста населения, ухудшение экологического состояния в регионах. Особенно острый и социально неустойчивый характер имеет вынужденная миграция, вызванная военными действиями на востоке России.

Угрозы экономической безопасности региона могут быть типологизированы по функциональным составляющим, которые приведены в таблице ниже.

Таким образом, под угрозами экономической безопасности региона следует понимать совокупность условий, препятствующих удовлетворению региональных потребностей или создающих опасность сокращения производственного потенциала хозяйствующих субъектов, нецелевого и нерационального использования природных, материальных, финансовых, трудовых ресурсов, усиление зависимости региона от межбюджетных трансфертов, углубление социальной дифференциации населения, обострение межнациональных и межэтнических конфликтов.

Заключение

В контексте защитного подхода экономическую безопасность региона можно определить как защищенность от действия негативных факторов, приводящих к созданию внешних и внутренних угроз. Угрозой определена конкретная и непосредственная форма опасности или совокупность условий и факторов, создающих опасность объекта исследования. Опасность рассмотрена как возможность возникновения ситуации, которая приведет к ухудшению или невозможности функционирования и развития объекта исследования.

Негативные факторы влияют на экономическую безопасность региона через изменение состояния ее элементов «риск – угроза – вызов – опасность», ухудшают условия и результаты функционирования региональной системы, замедляют или тормозят ее развитие. Угрозы экономической безопасности, вызванные процессами, явлениями, событиями и ситуациями, которые развиваются как в регионе, так и за его пределами.

Типологизация угроз экономической безопасности региона по функциональными составляющими

Составляющие экономической безопасности региона	Угрозы экономической безопасности региона
Мезоэкономическая	– снижение темпов и объемов валового регионального продукта, в т.ч. на одного жителя; – структурная деформированность экономики; – снижение темпов и объемов промышленного производства; – ухудшение структуры промышленного производства; – изношенность основных производственных фондов; – снижение конкурентоспособности продукции региона; – производственный рост в промышленных отраслях и одновременное снижение объемов производства в наукоемких отраслях; – высокая энергоёмкость промышленного производства; – низкий уровень внедрения энергосберегающих технологий
Инвестиционно-инновационная	– снижение объемов инвестиций в основной капитал; – уменьшение объемов и снижение темпов прироста прямых иностранных инвестиций; – снижение объемов государственного финансирования научно-исследовательских работ; сокращение научного потенциала, снижение изобретательской активности; – снижение инновационной активности предприятий
Внешнеэкономическая	изменение конъюнктуры внешних рынков; асимметрия внешней торговли; нерациональная структура экспорта; – низкая наукоемкость экспорта; – зависимость от технологического импорта и от импорта стратегических ресурсов (нефть, газ, электроэнергия)
Финансовая безопасность	– нерациональная структура регионального бюджета; – рост финансовой зависимости от государственных трансфертов; – снижение эффективности региональной системы налогообложения; – невыполнение доходной части бюджета; – рост уровня тенезации экономической деятельности
Социальная безопасность	– изменение уровня и структуры доходов и расходов населения; – рост уровня безработицы, в т.ч. скрытого; – обнищание и снижение денежных доходов населения; – рост социальной напряженности в обществе; – высокий уровень заболеваемости населения; – рост уровня преступности
Демографическая безопасность	– уменьшение численности населения; – деформация половозрастной структуры населения («старения» населения) – сокращение продолжительности жизни населения; чрезмерное демографическая нагрузка нетрудоспособного населения на трудоспособное; отсутствие эффективных механизмов влияния на миграционные процессы

Динамические изменения современной экономики, нарушение равновесия, общеполитическая нестабильность негативно влияют на обеспечение экономической безопасности регионов.

Своевременная идентификация, мониторинг, оценки влияния негативных факторов и угроз на экономическую безопасность и предотвращения их реализации является одной из приоритетных задач региональной политики, поскольку от уровня безопасно-

сти отдельных территорий и развития их экономического потенциала напрямую зависит экономическая безопасность государства.

Для достижения необходимого уровня экономической безопасности региона необходимо воздействие как на систему в целом, так и на её составляющие. Помимо общепринятых параметров экономической безопасности, которые дают представление о состоянии экономической системы в целом, необходимо учи-

тывать и те сферы региона, где возможно проявление различного рода угроз.

Данные обстоятельства затрудняют разработку мер по обеспечению необходимого уровня безопасности и свидетельствуют о необходимости отработки системного анализа экономической безопасности региона с помощью построения и анализа экономико-математических моделей, что, в свою очередь, позволит провести комплексную диагностику, определить уровень экономической безопасности, выявить факторы дестабилизации, оказывающие влияние на состояние экономики, дать прогнозную оценку развития региона и выбрать основные направления повышения устойчивости функционирования региона с учётом экономических, экологических, социальных, демографических

и т.п. региональных особенностей, а также связей между регионами.

Приведенные аргументы подтверждают необходимость систематизированного анализа экономической безопасности региона, основанном на ее модельном представлении.

Опираясь на результаты систематизации и классификации угроз экономической безопасности региона по функциональным составляющим, отметим, что направления дальнейших исследований связаны с расчетом и анализом состояния экономической безопасности регионов России, определением степени влияния угроз на основные составляющие экономической безопасности регионов для разработки эффективной программы обеспечения безопасности регионально-го развития.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 20.02.2020).
2. Бабец И.Г. Устойчивое развитие и безопасность региона. – Львов, 2015. – 268 с.
3. Корзаева Н.Н. Основы экономической безопасности. Учебник. – М., 2017. – 276 с.
4. Кузнецова Е.И. Экономическая безопасность: учебник и практикум для вузов / Е.И. Кузнецова. – М.: Издательство Юрайт, 2017. 294 с.
5. Райзберг Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Старица. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 512 с.
6. Экономическая безопасность: учебник для вузов / Л.П. Гончаренко [и др.]; под общей редакцией Л.П. Гончаренко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 340 с.
7. Экономическая безопасность: учебное пособие / М.В. Кунцман. – М.: МАДИ, 2016. – 152 с.
8. Экономическая безопасность: Учебное пособие / Н.В. Манохина, М.В. Попов, Н.П. Колядин, И.Э. Жадан; Под ред. Н.В. Манохиной – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 320 с.
9. Салахова Э.К. Экономические инструменты регулирования деятельности естественных монополий в России // Современная антимонопольная политика России: правоприменительная практика в Брянской области: сборник научных работ Всероссийской научно практической конференции. 2019. С. 170-173.