

УДК 343

А. А. Куликова, К. А. Доброквашина

Институт сферы обслуживания и предпринимательства (филиал)
Донского государственного технического университета, Шахты,
e-mail: ksyu.dobrokvashina@mail.ru

МЕДИЦИНСКАЯ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ОБЪЕКТЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ

Ключевые слова: медицинская деятельность, фармацевтическая деятельность, преступления, уголовный кодекс.

В данной статье проводится анализ правовых проблем, связанных с правонарушениями в сфере медицины и фармацевтики. Автор обращается к рассмотрению мнений различных специалистов в сфере медицины и юриспруденции, на основе чего делает выводы. Специалисты отмечают факт роста числа правонарушений и преступлений, связанных с медицинской и фармацевтической областью. Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с вопросами уголовно-правового характера в сфере медицины и фармацевтики, а также с привлечением ответственности за правонарушения в данной сфере. Рассматриваются примеры из практики. Обращение к зарубежному опыту в сфере, которая анализируется в данной работе, помогает сделать наиболее яркие и полноценные выводы о тенденциях развития современного законодательства страны. Рассматриваются и анализируются основные нормативно-правовые акты, регламентирующие указанные сферы. Формулируются выводы и рекомендации о возможных мерах по совершенствованию законодательства в рассматриваемой сфере. Проведенный анализ правовых проблем в сфере совершения преступлений, посягающих на охрану здоровья и жизни человека, в области правонарушений при осуществлении медицинской и фармацевтической деятельности подтверждает то, что совершенствование уголовного законодательства государства необходимо и является актуальным на сегодняшний день.

A. A. Kulikova, K. A. Dobrokvashina

Institute of Service and Entrepreneurship (branch) Don State Technical University,
Shakhty, e-mail: ksyu.dobrokvashina@mail.ru

MEDICAL AND PHARMACEUTICAL ACTIVITIES AS OBJECTS OF CRIMINAL LAW PROTECTION

Keywords: medical activity, pharmaceutical activity, crimes, criminal code.

This article analyzes the legal problems associated with offenses in the field of medicine and pharmaceuticals. The author turns to the consideration of the opinions of various specialists in the field of medicine and law, on the basis of which he draws conclusions. Experts note the fact of an increase in the number of offenses and crimes related to the medical and pharmaceutical field. The object of the study is public relations related to issues of a criminal nature in the field of medicine and pharmaceuticals, as well as with the prosecution of offenses in this area. Practical examples are considered. The appeal to foreign experience in the field, which is analyzed in this work, helps to draw the most vivid and full-fledged conclusions about the trends in the development of modern legislation of the country. The main regulatory legal acts regulating these areas are considered and analyzed. Conclusions and recommendations on possible measures to improve legislation in this area are formulated. The analysis of legal problems in the field of committing crimes that infringe on the protection of human health and life, in the field of offenses in the implementation of medical and pharmaceutical activities confirms that the improvement of the criminal legislation of the state is necessary and relevant today.

Введение

За последнее время участились случаи возникновения проблем, которые связаны с оказанием безопасной и качественной медицинской помощи. Специалисты отмечают факт роста числа правонарушений и преступлений, связанных с медицинской и фармацевтической областью. Возбуждаются уголовные дела в отношении ра-

ботников указанных сфер, и большинство из них прекращаются на стадии досудебного расследования.

Активно происходит процесс коммерциализации страховой медицины. В настоящее время частные клиники составляют 38% от общего числа медицинских учреждений в России. Специалисты в области медицины дают оценку дальнейшим перспективам раз-

вития платных клиник. При существенном инвестировании в открытие новых медицинских учреждений, при расширении уже функционирующих клиник, а также в процессе присоединения мелких медицинских организаций к более крупным, происходит значительный толчок в совершенствовании сферы оказания коммерческих медицинских услуг. Такое развитие событий ожидается преимущественно в крупных городах. К сожалению, таким образом формируются факторы, влияющие на создание благоприятных условий для проявления противоправного поведения, связанного с коррупцией. Факт того, что коррупционные правонарушения в сфере медицины являются одними из наиболее распространенных преступлений, позволяет сделать вывод о необходимости более детального изучения сферы медицины с точки зрения охраны уголовным законом. Еще одной запрещенной, но быстро развивающейся и имеющей богатую историю сферой медицины, является лечение народными средствами, без получения лицензии. Оказание таких медицинских услуг носит теневой характер, но вера людей в то, что народные традиционные средства проверены годами, заставляют их прибегнуть к именно такой помощи.

Что касается института наказаний и ответственности за фармацевтические преступления, то его становление и развитие продолжается и на сегодняшний день.

Охрана здоровья населения и его обеспечение являются одними из самых приоритетных задач для политики государства. Конечно, помимо сильной нормативно-правовой базы, большую роль в эффективности и результативности политических действий играют практические решения и реализация принятых нормативных актов.

В настоящее время в уголовном Кодексе Российской Федерации приведена статья 235 «Незаконное осуществление медицинской деятельности или фармацевтической деятельности». Изначально данная статья носила такой заголовок: «Незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью». Далее приняли Федеральный Закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а в Уголовный Кодекс внесли изменения.

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с вопросами уголовно-правового характера в сфере

медицины и фармацевтики, а также с привлечением ответственности за правонарушения в данной сфере.

Целью исследования является анализ и изучение существующих законодательных актов в сфере регулирования медицинской и фармацевтической деятельности, формулирование на основе анализа, проведенного по выбранной тематике, рекомендаций по совершенствованию законодательства.

При написании работы перед автором стояли следующие задачи: исследовать действующие нормативно-правовые акты, оценить результаты научно-технического прогресса, выявить основные проблемы, возникающие при обосновании рассматриваемых вопросов в сфере права.

Материалы и методы исследования

Методологической основой являются наблюдение, сравнение, анализ, обобщение. Материалы, которыми руководствовался автор исследования, составили существующие нормы законодательства России, научная и учебная литература по теме исследования, данные статистики, а также международные нормативно-правовые акты.

Результаты исследования и их обсуждение

В Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» даётся определение такому понятию, как «охрана здоровья граждан». Государство занимается ведением политики в сфере охраны здоровья посредством совокупного объединения определенных мер. Такие меры имеют различные аспекты в своей характеристике, а именно медицинские, политические, экономические и др. Данная политика реализуется в первую очередь государственной власти на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации. При этом большую роль законодательство отводит органам местного самоуправления отдельным должностным лицам, гражданам, которые в свою очередь должны надлежаще исполнять свои обязанности. Данные меры должны привести к сокращению числа случаев заболеваемости по различным причинам, распространения этих заболеваний среди населения, содействия и обеспечения защиты и сохранения здоровья людей, обеспечения возможности оказания качественной и своевременной медицинской помощи.

Основные принципы охраны здоровья

Принципы охраны здоровья	
1	Соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий
2	Приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи
3	Приоритет охраны здоровья детей
4	Социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья
5	Ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья
6	Доступность и качество медицинской помощи
7	Недопустимость отказа в оказании медицинской помощи
8	Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья
9	Соблюдение врачебной тайны

Статья 4 вышеупомянутого Федерального закона устанавливает основные принципы охраны здоровья. Данные принципы приведены в таблице.

Все медицинские мероприятия, экспертизы, а также методы народной традиционной медицины являются составными частями медицинской деятельности. Также в это понятие специалистами включается функционирование и применение различных видов врачебной помощи, к примеру, амбулаторно-поликлинической, курортной, санаторной. К медицинской деятельности также относят специализированную помощь, к примеру, в частных клиниках, а также помощи, которая имеет характер доврачебной.

Уголовный Кодекс Российской Федерации предусматривает ответственность за правонарушения в сфере медицинской или фармацевтической деятельности. Таким образом, статья 235 Уголовного Кодекса Российской Федерации обеспечивает реализацию права человека на охрану здоровья и медицинскую помощь, что регламентируется статьей 41 Конституции РФ.

Российское законодательство устанавливает требование лицензирования отдельных видов деятельности. К ним относят в первую очередь такие виды деятельности, которые при своём функционировании способны нанести ущерб установленным законом правам и законным интересам человека и гражданина. Согласно Федеральному закону от 4 мая 2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» сфера фармацевтики, медицинская деятельность подлежат лицензированию. Это положение

регламентировано статьей 12 указанного Федерального закона. Специальные нормативно-правовые акты устанавливают порядок лицензирования рассматриваемых видов деятельности.

Лицензией является документ официального характера, который играет роль разрешения на занятие определенной деятельностью в течение определенного срока, а также при выполнении определенных условий.

В статье 235 УК РФ выделяется основной объект преступления – здоровье населения. Дополнительным объектом следует назвать отношения, которые регулируют законность осуществления различных видов деятельности, в частности предпринимательской, в рассматриваемых в данной работе сферах. Также дополнительным объектом является здоровье каждого человека конкретной личности. Факультативным является жизнь. Из этого следует вывод, что статья 235 Уголовного кодекса РФ – специальная норма по отношению к статье 171 Уголовного кодекса РФ, регламентирующей преступления в сфере неправомерного предпринимательства.

Статья 235 УК РФ предусматривает материальный состав. Обязательные признаки:

- непосредственно совершенное деяние, т.е. осуществление медицинской или фармацевтической деятельности без получения лицензии на данную деятельность;
- причинение вреда здоровью человека или смерть (часть 1 и часть 2 статьи 235 Уголовного кодекса РФ);
- причинно-следственная связь между совершенным деянием и последствиями.

Субъективная сторона преступления выражается неосторожной формой вины. Юристы с опытом работы делают вывод о том, что чаще всего причиной является небрежность, легкомыслие и невнимательность совершившего преступление лица. При этом наличие в составе преступления прямого умысла на совершение преступных деяний приводит к рассмотрению преступления, как преступления против личности.

Субъект – лицо старше 16 лет. Сюда входят не только люди с медицинским образованием, но и те, кто не имеет никакого отношения к образованию врача.

Рассмотрим статью 235.1 Уголовного кодекса РФ. Данная норма регламентирует производство лекарственных средств и медицинских изделий, которое происходит неправомерным образом. Объект преступления – отношения, которые направлены на обеспечение здоровья каждого человека. Осуществляется это посредством эффективного регулирования производства лекарственных препаратов и иных изделий медицины. Именно они и являются предметом преступления, а само определение лекарственных средств приведено в Федеральном законе «Об обращении лекарственных средств».

Производство и выпуск ранее упомянутых предметов и изделий без получения лицензии, при условии её обязательности – объективная сторона рассматриваемого правонарушения. Формальный состав преступления, а размер полученной выручки и дохода не играет роли.

Прямой умысел характеризует субъективную сторону, а субъектом является также лицо, достигшее возраста уголовной ответственности.

Для полноценного анализа выбранной автором тематики необходимо рассмотреть также и статью 238.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Этой нормой установлена ответственность за ненадлежащее обращение лекарственных средств и БАДов, не имеющих лицензии, фальсифицированных и т.д.

Здесь выделяют основной и дополнительный объект. Основным, безусловно, являются отношения, которые направлены на обеспечение безопасности здоровья граждан в сфере производства, выпуска и оборота в целом лекарственных средств и биологически активных добавок. Дополнительным объектом является порядок, со-

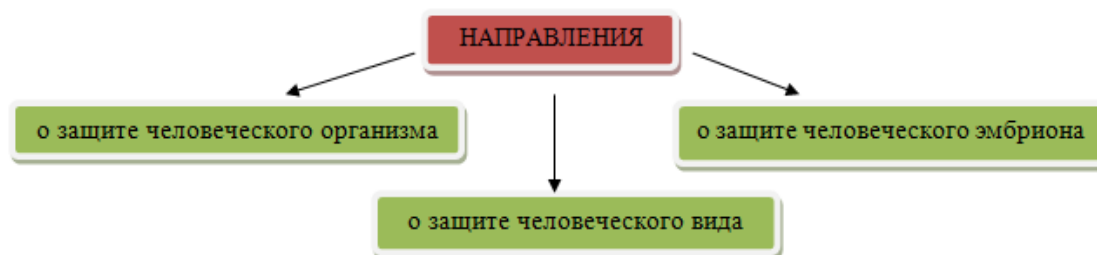
гласно которому необходимо производить оборот названных средств. Фальсификаты среди лекарственных средств, БАДов и иной медицинской продукции, продукты ненадлежащего качества этой же сферы, а также не прошедшие государственную регистрацию средства, изделия и добавки составляют предмет преступного деяния.

И всё-таки рост числа преступлений в рассматриваемой сфере, несовершенство законодательных норм и неточность регулирования сферы медицинской и фармацевтической деятельности, поднимают вопрос о необходимости совершенствования законодательства, а именно изменения положений Уголовного кодекса Российской Федерации.

На сегодняшний день, уже подготовлены несколько законопроектов, которые основной целью видят защиту не только прав граждан-пациентов, но и самих врачебных работников. Так, в 2018 году Следственный комитет РФ совместно с Национальной медицинской палатой внесли предложения по дополнению статьи 124 Уголовного кодекса РФ. Рассматривая данную статью, в качестве объективной стороны выделяются нарушения в сфере оказания медицинских услуг и исполнения своих обязанностей врачами, посредством невыполнения определенных условий и стандартов, являющихся обязательными в медицинской области. Данные действия должны повлечь за собой последствия, которые будут оцениваться как тяжкие. Нельзя упускать из внимания и то, что, помимо оказания медицинских и фармацевтических услуг, связанных в наибольшей степени с охраной и поддержанием здоровья населения, составляющей медицинской деятельностью является врачебная деятельность по пересадке человеческих органов или тканей.

Также сюда включена и развивающаяся, обретающая популярность среди населения сфера принятия донорской крови. Это в первую очередь должно быть основано на положениях международного уровня, необходимо соответствие стандартам медицинской этики. Российское законодательство на данном этапе не предусматривает четких норм, которые регламентировали бы соответствующие положения.

Обращение к зарубежному опыту в сфере, которая анализируется в данной работе, помогает сделать наиболее яркие и полноценные выводы о тенденциях развития современного законодательства страны.



Направления по видам преступления

В Уголовном кодексе Франции есть специальный раздел «О преступных деяниях в области здравоохранения». В данном случае в этой стране существует три вида преступлений, которые связаны с посягательством на разные объекты (рисунок).

Наука о селекции людей и улучшении наследственного рода во Франции запрещена. Наказание по французскому уголовному законодательству суровое. Ответственность выражается в тюремном заключении сроком на двадцать лет. Этот уголовный закон также предусматривает норму, которая содержит наказание за удаление или изъятие любого органа или ткани у человека без его согласия. Во Франции законодатель также предусмотрел ответственность за проведение медицинских процедур, которые помогают зачать ребенка без надлежащего согласия.

Многие специалисты в сфере юриспруденции отмечают, что Франция – пример, которому можно следовать, и это, по их мнению, порождает тенденцию работы именно в этих направлениях модернизации уголовного законодательства в Российской Федерации, в частности в области медицинской и фармацевтической деятельности, охраны здоровья населения.

В рамках проведения полноценного анализа актуальности выбранной автором тематики, следует обратиться к примерам из практики. Так, за незаконное занятие целительством, лечением народными средствами без получения соответствующего разрешения была осуждена гражданка. Ситуация произошла в Оренбургской области, дело рассматривалось в районном суде Соль-Илецка. Гражданка в течение длительного времени занималась лечением пациентов с помощью традиционных методов, диагностик, основываясь на знаниях многих поколений людей, заведомо зная, что для осуществления данной деятельности необходимо соответствующее разрешение, оформленное и полученное надлежащим

образом диплом. Не обладая законным правом на занятие данным видом деятельности, гражданка привычными для неё методами лечения, начала оказывать помощь малолетней пациентке. Народные методы при лечении ребенка включали в себя проведение тепловых процедур посредством горячих грелок. Помощница целительницы, по указанию народного врача, наполнила грелки горячей водой. Не проявив необходимую внимательность, не имея умысла причинения преступного вреда, гражданка уложила потерпевшую на грелки, накрыв её одеялом. Данные действия являлись небезопасными для организма малолетней пациентки и привели к ожогам почти 30% от общей площади тела потерпевшей. В результате неосторожности и невнимательности гражданки, при проведении тепловых процедур создалась опасная для жизни и здоровья малолетней ситуация. Такие действия имеют квалификацию тяжкого вреда здоровью и впоследствии привели к летальному исходу. Районный суд Соль-Илецка признал гражданку виновной. Целитель понесла ответственность, регламентируемая частью 2 статьи 235 Уголовного Кодекса Российской Федерации. Гражданке назначено наказание в виде лишения свободы сроком три года условно с испытательным сроком два года.

Заключение

В заключение необходимо привести сформулированные выводы и рекомендации, которые могут оказать влияние на совершенствование законодательства.

На сегодняшний день, в российском уголовном законе преступлений, которые связаны с областью медицинской и фармацевтической деятельности, а также с посягательствами на жизнь и здоровье человека при осуществлении указанных видов деятельности, можно найти в разных главах и разделах Уголовного Кодекса РФ, что, по мнению, многих специалистов, является неудобным

при практической работе. На наш взгляд, одним из способов совершенствования уголовного закона в данной области может являться выделение норм, регулирующих сферу преступлений в области медицины, в отдельную организационную структуру, главу, в рамках Уголовного кодекса. Одна из возможных формулировок названия такой главы – «Преступления, посягающие на охрану здоровья и медицинскую помощь».

Также целесообразным считаем ужесточить санкцию части 1 статьи 235, посредством повышения размера штрафа и увеличения срока принудительных работ и лишения свободы. Основываясь на опыте иностранных стран, а также при стремлении к достижению цели справедливого назначения наказания за преступления, обеспечения неотвратимости уголовного наказания совершивших данные правонарушения лиц, такие изменения могут привести к положительным результатам.

Такие санкции как штраф и лишение свободы немного разнятся при осуществлении наказания за счёт суровости, которые несут в себе данные виды санкций. Сочетание таких способов назначения ответственности в одной норме приводит к дезориентации правоприменителей при назначении наказания, создает противоречие при осуществлении принципа справедливости. К примеру, при невозможности лица уплатить

назначенные судом штрафы за совершение преступных деяний, ему будет назначено наказание в виде лишения свободы. Было бы целесообразно часть 1 статьи 235 УК РФ дополнить положениями, которые будут содержать дополнительные виды наказаний, к примеру, обязательные и исправительные работы. Это решит проблему справедливости назначения наказания при применении на практике данной уголовной нормы.

Требует ужесточения и часть 2 статьи 235 УК РФ. Произвести это представляется возможным в виде увеличения срока принудительных работ и срока лишения свободы за преступные деяния в сфере медицины, повлекшие за собой смерть человека.

По нашему мнению, указанные нормы в своих санкциях в настоящее время не соответствуют справедливому назначению наказания, так как преступления в медицинской и фармацевтической сферах имеют высокую степень общественной опасности, что объясняется посягательством на охрану жизни и здоровья человека.

Проведенный анализ правовых проблем в сфере совершения преступлений, посягающих на охрану здоровья и жизни человека, в области правонарушений при осуществлении медицинской и фармацевтической деятельности подтверждает то, что совершенствование уголовного законодательства государства необходимо и является актуальным.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: (Принят Гос. Думой 24 мая 1996 года; Одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
3. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021) // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. № 48. Ст. 6724.
4. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства РФ. 09.05.2011. № 19. Ст. 2716.