

УДК 332.1

Л. С. Медведева

Донской государственный технический университет, Ростов-на-Дону,
e-mail: milla1988@mail.ru

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА: ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Ключевые слова: Экономика муниципального сектора, муниципальное управление, муниципальные образования.

В статье проводится комплексное исследование термина «муниципальная экономика», так как условия современной экономической неопределенности отражают необходимость глубокого изучения вопросов социально-экономического развития территорий, которые следует начать с проведения терминологического анализа. В статье отражаются выводы о том, насколько данная экономическая категория изучена учеными в настоящее время, а также как она изменилась под воздействием эволюционных преобразований. Проводимый анализ позволяет выявить отождествление терминов и путем использования доказательной базы выработать собственное суждение. В статье приводится авторское понимание термина «муниципальная экономика», то есть отражается трактовка понятия с четкой проработкой каждого компонента, входящего в данную экономическую категорию. Исследуется термин «муниципальное управление», как важный элемент муниципальной экономики и приводятся отличительные особенности данной системы хозяйствования. Автором прорабатывается взаимосвязь элементов муниципального управления с целью представления собственной трактовки данного понятия. Делается вывод о том, что муниципальная экономика как наука требует глубокой проработки теоретико-понятийных аспектов, так как развитие территорий и разработка эффективной социально-экономической политики для них невозможна без четко изученной научной базы.

L. S. Medvedeva

Don State Technical University, Rostov-on-Don, e-mail: milla1988@mail.ru

MUNICIPAL ECONOMY: TERMINOLOGICAL ANALYSIS

Keywords: Economics of the municipal sector, municipal administration, municipalities.

The article conducts a comprehensive study of the term “municipal economy”, since the conditions of modern economic uncertainty reflect the need for a deep study of the issues of socio-economic development of territories, which should begin with a terminological analysis. The article reflects the conclusions about the extent to which this economic category has been studied by scientists at the present time, as well as how it has changed under the influence of evolutionary transformations. The analysis carried out makes it possible to identify the identification of terms and, by using the evidence base, to develop one’s own judgment. The article provides the author’s understanding of the term “municipal economy”, that is, the interpretation of the concept is reflected with a clear study of each component included in this economic category. The term “municipal government” is investigated as an important element of the municipal economy and the distinctive features of this economic system are given. The author studies the interconnection of the elements of municipal government in order to present his own interpretation of this concept. It is concluded that the municipal economy as a science requires a deep study of theoretical and conceptual aspects, since the development of territories and the development of an effective socio-economic policy for them is impossible without a clearly studied scientific base.

Введение

В условиях современной экономики актуальность приобретают вопросы, направленные на разработку концепции развития социально-экономической политики муниципальных образований. По данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2021 года на территории Российской Федерации насчитывалось более 20 тысяч муниципальных образований,

процесс функционирования и развития которых влияет на стабильность государства в целом. Отметим, что достижение национальных целей развития, которые связаны с социально-экономической политикой, невозможно без обеспечения эффективной деятельности муниципальных образований, достижение которой возможно только путем формирования современной системы управления. Вопросами муниципальной

экономики активно занимаются ведущие ученые, изучая проблемы понятийной базы в части муниципального хозяйства в целом, законодательного регулирования системы муниципального управления, построения эффективных комплексных программ поддержки местного самоуправления. В ходе исследования были выявлены определенные разногласия, которые находят отражения в авторских научных работах, в части корректной формулировки ряда терминов, что по нашему мнению, также связано с недостаточным законодательным закреплением терминологической базы.

Социально-экономическая политика, реализуемая в рамках деятельности муниципальных образований, имеет свои особенности, которые связаны с необходимостью глубокого изучения приоритетов местного развития и специфических потребностей населения территорий. Так, исследование вопросов муниципальной экономики, считаем необходимым начать с детальной проработки понятийной базы терминов, которые отражают суть данной экономической категории.

Целевая установка статьи состоит в проведении терминологического анализа муниципальной экономики и смежных экономических категорий.

Материалы и методы исследования

По нашему мнению, развитие теоретических аспектов муниципальной экономики, которое необходимо начать с глубокой проработки вопросов понятийной базы данной экономической категории, является актуальным направлением научных исследований.

В качестве материалов исследования выступили научные труды ученых, в области муниципальной экономики начиная с 1910 года и по настоящее время, которые были отражены как в учебных изданиях, так и в периодической литературе. Проводилась выборка научных трудов, которые легли в основу построения существующей системы управления муниципальными образованиями.

При проведении исследования активно использовались теоретические методы, такие как анализ и синтез, индукция и дедукция. На основе абстрактно-логического метода выстроены взаимосвязи между экономическими терминами, сформулиро-

ваны авторские трактовки существующих определений.

Результаты исследования и их обсуждение

Вопросы муниципальной экономики достаточно подробно исследованы в работах ученых, однако, в настоящее время отсутствует единый терминологический подход, отражающий не только суть данной категории, но и процессы, которые может затрагивать данное понятие. Анализ термина «муниципальная экономика» следует провести на основании изучения работ ученых-экономистов в разные исторические периоды развития государства и сделать выводы о том, насколько понятийный аппарат затронули эволюционные преобразования.

Исследование мнения различных авторов в отношении термина «муниципальная экономика» рассмотрим в таблице. Анализ проведем с использованием деления исследуемых терминов на периоды их авторского опубликования, причем период 1 – труды авторов, изданные с 1910-1930 гг., 2 период работы авторов, которые были изданы в 1931- 1999 гг., 3 период – 2000- 2015 гг., а 4 период – это 2016-2022 гг.

Отметим, что часто источником, где отражен термин, является современная научная работа.

Таким образом, на основе изученных терминов и авторских подходов к понятию «муниципальная экономика» следует отметить наличие определенных отождествлений терминологии, а именно авторы, труды которых были изданы в первом периоде, активно исследовали хозяйственную деятельность муниципалитетов (городов), а также устройство городского самоуправления, то есть в качестве муниципалитета определяется именно территория города, упуская при этом необходимость формирования системы управления сельскими территориями.

Также в работах исследователей применяется чаще всего понятие «муниципальное хозяйство», как форма управления теми ресурсами и процессами, которые происходят в процессе жизнедеятельности населения на городских территориях. Позже в работах ученых термин «хозяйство» был изменен на «управление». По нашему мнению, данный подход требует более глубокого осмысления, так как понятие хозяйство намного шире экономики.

Терминологический анализ понятия «муниципальная экономика»
и смежных определений с учетом деления на временные интервалы

Автор/авторы	Формулировка термина	Примечание
1 Период (1910-1930 гг.)		
И.Х. Озеров [1]	Городское самоуправление – определенный союз публичного хозяйства в системе государства, требующий формирования финансовой базы	Автор в своих трудах высказывает активную позицию о необходимости постоянного развития и расширения земского и городского самоуправления. Отмечает необходимость укрепления финансовой основы местного самоуправления
Л.А. Велихов [2]	Муниципальное хозяйство ориентировано на хозяйственную деятельность города, которая играет решающую роль в развитии, благоустройстве территории города, а также материальном и духовном благосостоянии населения	Ученый в своих трудах уделял особое внимание тому, что муниципальное хозяйство предполагает развитие городов. В данный период отмечалось, что только города могут иметь свои развитые муниципальные структуры управления. Следует отметить, что если муниципальное образование не в полной мере удовлетворяет потребности населения, то и классифицироваться так не может.
2 период (1931 -1999 гг.)		
А.Г. Воронин [3]	Муниципальное хозяйство – предприятия, осуществляющие на территории муниципального образования хозяйственную деятельность.	В определении авторов впервые появляется, упоминаем о том, что развитие муниципального образования зависит именно от деятельности субъектов хозяйствования, функционирующих на конкретной территории.
Н.А. Емельянов [4]	Местное самоуправление – особая форма публичной власти и социально-политического управления, строящаяся на принципах самоорганизации и самостоятельности.	Автор отмечает, что власть на территории муниципального образования должна иметь принцип самостоятельного регулирования.
В.В. Еремян [4]	Местное самоуправление предполагает наличие четкой правовой базы, обеспечивающей ее полную самостоятельность	В работе автора делается особый акцент на необходимость проработки организационного обеспечения местного самоуправления.
3 период (2000-2015 гг.)		
М.Б. Горный и др. [4]	Муниципальное хозяйство – это совокупность организаций, предприятий и учреждений, осуществляющих на территории МО хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение общественных потребностей населения.	Определение авторов схоже с терминологией в работе А.Г. Воронова и отражает то, что муниципальное хозяйство всегда должно быть ориентировано на удовлетворение общественных потребностей населения.
О.В. Жигарь [4]	Муниципальная экономика – это система экономических отношений, в которые вступают органы местного самоуправления в процессе производства, распределения, обмена и потребления материальных благ и услуг на территории муниципального образования.	Автор утверждает, что муниципальный сектор может существовать только в рамках четко выстроенной системы взаимоотношений между государственными и частными секторами.
Ю.В. Филиппов Т.Т. Авдеева [4]	Муниципалитет – городское управление, которое берет на себя ответственность общественной власти, а деятельность, связанная с управлением хозяйственными ресурсами называется муниципальным хозяйством.	Автор в терминах делает попытку разделения системы управления на деятельность связанную с распределением финансовых ресурсов и в целом общественную власть
4 период (2016-2022 гг.)		
Ю.В. Рагулина [5]	Муниципальная экономика – это совокупность экономических ресурсов муниципального образования (МО), обеспечивающих удовлетворение жизненных потребностей населения и отношений по их использованию	Авторами отражается необходимость управления ресурсами в рамках определенной территории (муниципальное образование).
С.В. Вобленко [6]	Городское муниципальное хозяйство – самостоятельная хозяйственная деятельность муниципального образования по организации решения вопросов местного значения, в целях удовлетворения публичных потребностей членов местного сообщества.	В рамках работы автор определяет необходимость удовлетворения потребностей членов местного сообщества. Требуется уточнение, кого относить к членам местного сообщества.

Исследования авторов в период с 1931-1999 гг. ориентированы на глубокое познание принципов устройства местных территорий, ученые делают акцент на том, что муниципальные хозяйства в своем территориальном развитии функционируют за счет тех субъектов хозяйствования, которых на них располагаются. Авторами отмечается, что у муниципальных образований должна быть определенная степень свободы в части управления территориями.

Третий исследуемый период с 2000 по 2015 гг. отражает мнение авторов о том, что в рамках функционирования муниципалитетов следует выстраивать системы взаимоотношений между властью, бизнесом и населением. Также отмечается, возможность выделения общественной власти. Отметим, что использование термина «муниципальная экономика» широко связано с понятиями местное и городское самоуправление. Однако, по нашему мнению, следует очень четко определиться, что муниципалитет включает в свое территориальное расположение, городские и сельские поселения, которые входят в виды муниципальных образований.

По нашему мнению, муниципальная экономика – это система взаимоотношений, возникающих в рамках рационального управления ресурсами муниципальных образований (муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, внутригородское муниципальное образование, городское и сельское поселение), реализуемых органами местного самоуправления и направленная на удовлетворение общественных потребностей населения с учетом уровня социально-экономического развития территории.

Представим схематичное отражение компонентов термина «Муниципальная экономика» (рисунок 1). Далее перейдем к проработке тех компонентов термина «муниципальная экономика», без которых невозможно представить это определение в виде комплексной трактовки. Любое территориальное устройство требует разработки и реализации системы, которая ориентирована на решение комплекса задач по его управлению. В настоящее время термину муниципальное управление отводится особое внимание, так как развитие данных территорий несет особый вклад в экономическую и социальную стабильность государства в целом.



Рис. 1. Схематичное отражение авторской дефиниции «муниципальная экономика» (составлено автором)

Рассмотрим, какие процессы предполагается осуществлять в рамках муниципального управления. Необходимость самостоятельного управления городами и селами активно отстаивалась во все периоды исторического развития Российского государства, например, еще в Средневековье и на Руси значительная часть территорий городов считалась «самоуправляемой». По нашему мнению, это связано с устойчивым пониманием того, что именно население, которое проживает на своей территории, будет принимать максимально эффективные решения для развития муниципалитета с учетом тех особенностей, которые наблюдаются в процессе жизнедеятельности города или села.

Так авторы, А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева и А.С. Шурупова понимают под термином муниципальное управление – новую систему управления муниципальной собственностью и социальной сферой, которая пришла в Российскую Федерацию на смену командно-административному типу управления [7]. В рамках данной трактовки не совсем корректно отмечено то, что управление направлено только на собственность или имущество и социальные вопросы, причем не дается пояснения, что авторы понимают под данными объектами управления. В рамках осуществления деятельности муниципалитета, по нашему мнению, управлять необходимо и трудовыми ресурсами, материальными и природными благами.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что авторами часто отождествляются термины муниципальное управление и местное самоуправление. Однако, по нашему мнению, это не совсем верно, с точки зрения того, что понятие «местное самоуправление» шире, так как ориентировано на реализацию власти народом, то есть главным действующим лицом является население муниципального образования. В рамках же муниципального управления требуется организация деятельности органов местного самоуправления, которые через муниципальных должностных лиц будут реализовывать вмененные функциональные обязанности. Термин «местное самоуправление» четко закреплен в законодательстве Российской Федерации в законе об общих принципах организации местного

самоуправления в РФ и сводится к форме осуществления народом своей власти, обеспечивающей в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций. Согласно новым нормам Конституции органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

На основе проведенного исследования дефиниции «муниципальное управление» считаем возможным выделить основные отличительные особенности данного процесса хозяйствования [8]:

- местное самоуправление реализуется через конкретный вид деятельности – муниципальное управление, который имеет определенные особенности;
- деятельность по муниципальному управлению должна быть реализована только в рамках конкретного муниципального образования и ориентирована на непосредственное развитие экономической, социальной и политической сфер деятельности определенной территории;
- существует законодательное регулирование, определяющее нормы, правила и особенности осуществления муниципального управления.

Рассмотрим на рисунке 2 взаимосвязь компонентов и элементов процесса муниципального управления, осуществляемого на территории муниципального образования.

Таким образом, основная цель постановки системы муниципального управления на территории города или села – это обеспечение жизнедеятельности общества, а задача должна быть сведена к повышению качества жизни населения конкретного муниципального образования.

Далее рассмотрим, какие территории в рамках законодательного регулирования в Российской Федерации следует относить к муниципальным образованиям.



Рис. 2. Взаимосвязь компонентов муниципального управления (составлено автором)

В Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в статье 2 основные термины и понятия приводится определение муниципальных образований, под которыми понимают, городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения. Так ранее на рисунке 1 была представлена данная классификация муниципальных образований.

В рамках терминологического анализа понятия «муниципальная экономика» и смежных экономических категорий было выявлено, что:

- недопустимо отождествление и неверная трактовка определений «муниципальная экономика», «муниципальное хозяйство», «муниципальное управление», «система местного самоуправления»;

- требуется авторская трактовка термина «муниципальная экономика», которая была сформулирована на основе глубокого эволюционного анализа данного определения учеными экономистами;

- социально-экономическое развитие территорий города и села невозможно без формирования эффективной системы муниципального управления, которая должна быть построена на взаимосвязи компонентов и элементов, выявленных и сгруппированных в рамках данного исследования.

Заключение

В ходе исследования был проведен глубокий анализ терминов, которые могут быть положены в основу разработки системы управления муниципальными образованиями, социально-экономическое развитие, которых очень важно с точки зрения повышения качества жизни на территории современного государства. При этом в целом муниципальная экономика как наука требует дальнейшей глубокой проработки теоретико-методологических основ, так как экономические преобразования предполагают повышение качества управления городами и селами, в рамках построения максимально результативной, с точки зрения нововведений, концепции развития социально-экономической политики территорий государства.

Библиографический список

1. Озеров И.Х. Основы финансовой науки: курс лекций. М.: Типография Товарищества И.Д. Сытина, 1911. 549 с.
2. Велихов Л.А. Опыт муниципальной программы. Материалы для академического курса и перспективных планов городского хозяйства. М., 1926. 120 с.
3. Байнова М.С. Система государственного и муниципального управления. М.: Берлин: Директ-Медиа, 2020. 362 с.
4. Муниципальное управление и местное самоуправление: словарь А.А. Васильев. М.: ИНФРА-М, 2022. 300 с.
5. Рагулина Ю.В. Экономика муниципальных образований. М.: КНОРУС, 2018. 230 с.
6. Вобленко С.В. Организация городского (муниципального) хозяйства. М.: Берлин: Директ-Медиа, 2020. 116 с.
7. Моисеев А. Д. Муниципальное управление. М.: Юнити-Дана, 2017. 160 с.
8. Силина Т.Л. Сущность проблемы обеспечения муниципальной экономической безопасности // *Фундаментальные исследования*. 2014. № 9-5. С. 1077-1081.