

УДК 338.242

Н. Ю. Симонова

Омский филиал ФГОБУ ВО «Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации», Омск;
АНОО ВО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий»,
Омск, e-mail: sim_nu_a@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ РЫНКА ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ключевые слова: безработица, занятость, региональный рынок труда, государственная политика, эффективность.

Актуальность исследования проблем в области функционирования рынка труда и занятости населения обусловлена тем, что эта сфера напрямую влияет на качество жизни населения региона, а в периоды кризисов данные вопросы становятся еще более насущными. Данная статья посвящена исследованию рынка труда и занятости населения Омской области. В качестве основных показателей были исследованы уровень безработицы, коэффициент напряженности труда, структура безработицы в разрезе городских и сельских территорий. Проведена оценка качества государственной политики в области занятости населения через коэффициент эластичности. В рамках исследования был выявлен ряд проблем в исследуемой сфере, основными из которых являются наличие острой безработицы в сельской местности, недостаточный уровень информированности безработных, нехватка финансовых ресурсов на проведение дополнительных мероприятий в области занятости, невысокий уровень эффективности использования бюджетных средств. На основе анализа проблем были предложены рекомендации по их решению. В качестве основных рекомендаций можно выделить: развитие мер государственной поддержки занятости отдельных категорий населения, привлечение безработных для проведения общественных работ, развитие информационных технологий в сфере занятости и т.д. Реализация данных мероприятий позволит более эффективно осуществлять государственную политику в области занятости населения в Омской области.

N. Yu. Simonova

Omsk branch of Financial University under the Government of the Russian Federation,
Siberian Institute of Business and Information Technologies, Omsk,
e-mail: sim_nu_a@mail.ru

PROBLEMS OF THE LABOR MARKET AND EMPLOYMENT OF THE POPULATION OF THE OMSK REGION

Keywords: unemployment, employment, regional labor market, government policy, efficiency.

The relevance of studying problems in the field of the functioning of the labor market and employment of the population is due to the fact that this area has a direct impact on the quality of life of the population of the region, and during periods of crisis, these issues become even more pressing. This article is devoted to the study of the labor market and employment of the population of the Omsk region. As the main indicators, the level of unemployment, the coefficient of labor intensity, the structure of unemployment in the context of urban and rural areas were studied. The quality of the state policy in the field of employment of the population was assessed through the coefficient of elasticity. As part of the study, a number of problems were identified in the area under study, the main of which are the presence of acute unemployment in rural areas, the lack of awareness of the unemployed, the lack of financial resources for additional measures in the field of employment, and the low level of efficiency in the use of budget funds. Based on the analysis of the problems, recommendations were proposed for their solution. The following can be singled out as the main recommendations: the development of measures of state support for the employment of certain categories of the population, the involvement of the unemployed in public works, the development of information technologies in the field of employment, etc. The implementation of these activities will allow more effective implementation of the state policy in the field of employment in the Omsk region.

Введение

Состояние рынка труда любого государства определяет уровень социального положения граждан. Одной из основных состав-

ляющих рынка труда выступает безработица, ее размер может отличаться в государстве по разным административно-территориальным образованиям. Спрос на рабочую силу

может регулироваться как непосредственно изменением стоимости труда, так и объемами производства. Это обуславливает взаимосвязь рынка труда и экономики региона.

Региональный рынок труда является составной частью национального рынка труда, однако он сам по себе представляет достаточно сложную социально-экономическую систему. В связи с этим актуальность данной темы не вызывает сомнений, поскольку грамотная выстроенная политика управления занятостью населения и выступает основополагающим фактором роста качества жизни граждан.

Целью исследования выступает анализ рынка труда Омской области для выявления основных проблем его функционирования и разработки предложений по снижению напряженности на рынке труда.

Материалы и методы исследования

Исследование проводилось на основе материалов, полученных из материалов Главного управления государственной службы занятости населения Омской области и открытых данных, публикуемых органами государственной власти в соответствии с законодательством РФ.

В рамках проведенного исследования автором использовались эмпирические и теоретические методы научного познания, такие как наблюдение, анализ, сравнение и синтез.

Результаты исследования и их обсуждение

В настоящее время в Омской области количество экономически активного населения, которое имеет возможность принимать участие в производственных экономических процессах, немного превышает один миллион человек. В 2019 году данный показатель был равен 1 051 583 человек, в 2020 году – 1 050 307 человек, в 2021 году – 1 047 580 человек, то есть, хоть и не в стремительном темпе, но цифры немного уменьшились. Это связано с естественным движением населе-

ния, миграцией, уровнем здравоохранения и многими другими факторами.

В целях содействия в поиске подходящего места работы любой гражданин может обратиться в государственную службу занятости. Количество граждан обратившихся в службу занятости в течение последних трех лет отражено в таблице 1.

Можно отметить наметившуюся тенденцию по увеличению количества поступивших заявлений, так в целом за три года количество заявлений увеличилось на 6175 или на 10,0%, при этом прирост по селу составил – 8,5%, по городу – 13,8% [6].

На протяжении всего периода численность граждан из села, обратившихся в службы занятости за данной государственной услугой составляет большую долю (70%) от общего количества людей, ищущих работу с помощью службы занятости. Это означает, что в Омской области наибольшие трудности с трудоустройством испытывает сельское население, нежели жители города.

Динамика численности безработных граждан на протяжении периода трех лет, состоящих на учёте в государственных службах занятости Омской области, свидетельствует о том, что по этому параметру ситуация на рынке труда Омской области была достаточно стабильной и оставалась без существенных изменений (таблица 2).

На протяжении отчетного периода ситуация с количеством безработных в Омской области кардинально не трансформировалась.

Безусловно, весьма значимыми для характеристики рынка труда какого-либо региона Российской Федерации, либо страны в целом, и отражающими его положительную или отрицательную динамику, являются такие показатели, как уровень зарегистрированной безработицы, коэффициент напряженности на рынке труда и средняя продолжительность безработицы, регистрируемые показатели рынка в Омской области на протяжении последних трех лет представлены в таблице 3.

Таблица 1

Количество заявлений от граждан по содействию в поиске работы, шт.

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Количество заявлений (всего)	61 562	64 267	67 737
Количество заявлений по селу	43 787	45 758	47 503
Количество заявлений по городу	17 775	18 509	20 234

Таблица 2

Численность безработных на конец года, чел.

Год	Численность зарегистрированных безработных граждан, всего			Численность зарегистрированных безработных граждан, получающих социальные выплаты		
	По селу	По городу	По области	По селу	По городу	По области
2015	10 417	2 474	12 891	9 702	2 042	11 744
2016	10 307	2 685	12 992	9 381	2 217	11 598
2017	10 275	2 443	12 718	9 452	1 981	11 433

Таблица 3

Зарегистрированные показатели безработицы Омской области

Показатели рынка труда	2019 год	2020 год	2021 год
Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,23	1,24	1,21
Коэффициент напряженности на рынке труда (кол-во незанятых граждан в расчете на одну вакансию)	0,80	0,61	0,54
Средняя продолжительность безработицы (мес.)	3,9	3,9	3,8

Таблица 4

Показатели безработицы в селе и городе

Показатель	По селу			По городу		
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
Уровень зарегистрированной безработицы, %.	2,35	2,34	2,33	0,41	0,44	0,40
Коэффициент напряженности на рынке труда	1,4	1,3	1,3	0,3	0,6	0,5

В 2019 году уровень зарегистрированной безработицы составлял 1,23%, в течение 2016 года показатель увеличился на 0,01% и стал равен 1,24%, однако в 2021 году был снижен на 0,03% и остался на самой низкой отметке за последние три года – 1,21%. В целом, показатель безработицы на протяжении трех лет оставался в допустимом значении, но органам государственной политики занятости населения было бы рациональнее предпринимать меры по его изменению до более низкой отметки. Коэффициент напряженности на протяжении отчетного периода не просто находился в пределах нормативного значения (0,80; 0,61; 0,54), но и имел динамику на понижение, снизившись на 0,26.

Средняя продолжительность безработицы на протяжении трёх лет оставалась приблизительно на одном уровне. Средняя продолжительность поиска нового места работы безработными, проживающими в Омской области продолжалась около 4 месяцев.

Таким образом, можно говорить о том, что ситуация на рынке труда Омской области оставалась стабильной в течение по-

следнего трехлетнего периода. Все важные показатели регистрируемого рынка труда находились в допустимых рамках.

Тем не менее анализ рынка труда Омской области позволил выявить и ряд проблем:

1) Острая безработица постоянного и затяжного характера в сельской местности региона.

В ходе произведенной структуризации сельского хозяйства Российской Федерации подавляющее большинство проживающего населения на селе оказалось без рабочих мест. Снизить остроту вопроса трудоустройства сельского населения в настоящее время не получается. В некоторых районах Омской области на одну вакансию претендует более 200 безработных, а спрос на рабочую силу в сельской местности зачастую имеет временный характер.

Сравнение регистрируемых показателей рынка труда в разрезе села и города за последние три года отражены в таблице 4.

Данные таблицы информативно показывают различие в возможности трудоустройства в селе и городе Омской области.

Уровень зарегистрированной безработицы по селу на протяжении трех последних лет в 5-6 раз превышали уровень городской безработицы, также сельский коэффициент напряженности на рынке труда в разы превышает городской показатель.

2) Отсутствие источников дохода у безработных граждан в период, когда они заняты поиском работы – ежегодно около 70%: незанятых граждан, обращающихся в центры занятости с целью содействия в поиске подходящей вакансии, признаются в качестве безработных и становятся получателями социальных выплат, в то время, как остальные 30% не получают данную материальную помощь;

3) Не совсем полное соответствие условий предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения требованиям государственных стандартов и административных регламентов [4, С. 16].

4) Недостаточные объемы финансирования дополнительных мероприятий политики занятости, к которым относятся курсы профессионального обучения уязвимых групп

населения, содействие работодателям в обеспечении занятости отдельных категорий граждан, помощь безработным гражданам области в организации собственного дела, стажировка выпускников образовательных учреждений.

Ежегодно, на дополнительные мероприятия политики занятости идет вдвое меньше бюджетных средств, чем на мероприятия активной политики занятости, несмотря на то, что такие мероприятия направлены на обеспечение занятости уязвимых категорий граждан и требуют более тщательного внимания (рис. 1).

5) Наличие достаточно сильной дифференциации территорий области по уровню зарегистрированной безработицы. Уровень зарегистрированной безработицы в 2022 году по территориям области варьирует от 0,5% в Омском районе до 4,3% в Одесском. Данную тенденцию можно объяснить различием экономического уровня развития муниципальных образований, а также климатическими и географическими условиями (рис. 2).

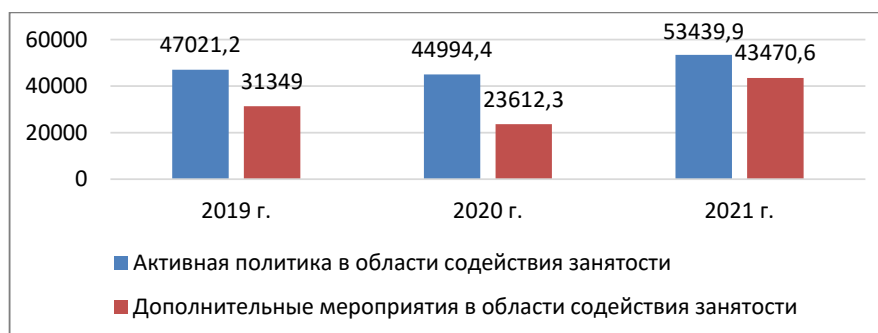


Рис. 1. Расходы бюджета Омской области на активную политику занятости и дополнительные мероприятия занятости, в тыс. руб.

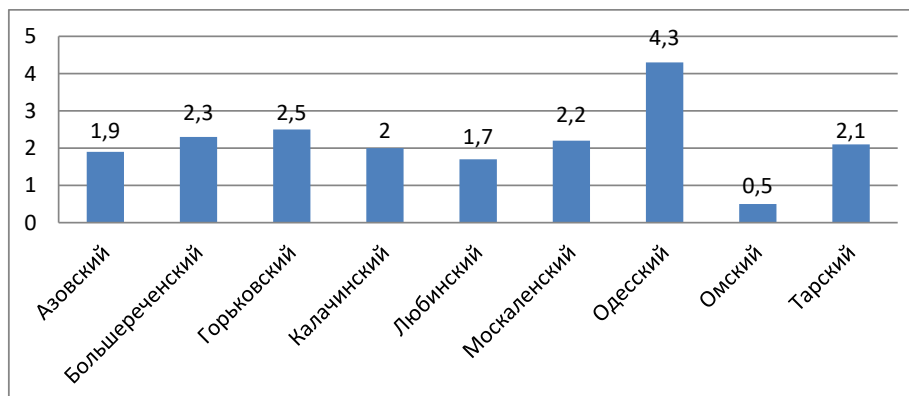


Рис. 2. Уровень зарегистрированной безработицы в районах Омской области

Таблица 5

Данные для расчета коэффициента эластичности

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Расходы на государственную политику занятости, руб.	894 647 572	939 352 286	1 018 043 173
Зарегистрированная численность безработных на конец года, чел.	12 891	12 992	12 718

6) Недостаточные объемы финансирования мероприятий политики занятости, направленной на снижение уровня напряженности на рынке труда, к которым относятся:

- предоставление субсидий для юридических лиц (кроме государственных учреждений) и индивидуальных предпринимателей на временную занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, занимающихся поиском работы;
- выделение субсидий юридическим лицам на проведение мероприятий по профессиональному обучению и организацию стажировок работников, потенциально подверженных риску увольнений и осуществляющих поиск работы;
- выделение грантов на стимулирование мероприятий по молодежной занятости в рамках реализации социальных проектов;
- выделение субсидий на осуществление мероприятий в области занятости инвалидов.

В настоящее время, проблемы на рынке труда усугубляются наличием негативных демографических процессов (снижение рождаемости, увеличение смертности), которые приводят к дальнейшим структурным изменениям в области трудовых ресурсов [1, С. 318]. Демографическая ситуация в целом по стране, а особенно в регионах, за последние десятилетия отрицательно отразилась на половозрастном составе населения, увеличилась доля стареющего населения пенсионного и предпенсионного возраста, снижаются допустимые нормы и коэффициенты рынка труда [5, С. 329].

7) Недостаточно эффективное расходование бюджетных средств на государственную политику занятости.

Для оценки эффективности расходования средств на проведение государственной политики занятости был рассчитан коэффициент эластичности, путем деления изменения величины бюджетных средств, выделяемые на государственную политику занятости на изменение численности безработных [3, С. 77].

Данные для расчета коэффициента приведены в таблице 5.

В 2020 году данный коэффициент составил 6,4, в 2021 году – -3,9. При оптимальных условиях данный коэффициент должен стремиться к единице. Таким образом, видна очевидная неэффективность расходования государственных финансовых средств.

В целях устранения или минимизации проблем занятости населения государству необходимо прогнозировать тенденции развития национального и регионального рынка труда, формировать экономические «точки роста», способствовать социальной адаптации граждан к условиям рынка труда, обеспечивать достаточное финансирование мероприятий, проводимых в рамках реализации политики занятости населения [2, С. 188].

В целях повышения уровня трудоустройства безработных граждан с помощью служб занятости в Омской области целесообразно предложить следующие меры:

- развитие системы информирования безработных о имеющихся вакансиях в разрезе отраслей и профессий, для этого необходимо формирование открытых источников данных;
- развитие системы льготирования организаций, привлекающих к трудоустройству молодежь, инвалидов и иные категории, определенные органами власти субъектов РФ;
- совершенствование системы налогообложения и государственной поддержки субъектам малого бизнеса, предоставляющим дополнительные рабочие места;
- организацию проведения общественных работ, в основном для незащищенных групп наемных работников;
- регулирование вложений в человеческий капитал с учетом требований экономики;
- увеличение финансирования мероприятий содействия занятости слабозащищенным слоям населения до уровня финансирования активной политики занятости.

Заключение

Проведённый анализ рынка труда Омской области показал, что он находится в достаточно стабильном состоянии, уровень зарегистрированной безработицы оставался на отметке 1,21% на протяжении трёх последних лет и являлся одним из лучших показателей среди регионов Сибирского федерального округа.

Тем не менее, в проведении государственной политики содействия занятости и существующем финансовом механизме её реализации в Омской области прослеживается ряд проблем, таких, как очень высокие показатели безработицы в сельской местности; недостаточно эффективное расходование бюджетных средств на проводимую политику занятости; существование сильной дифференциации

в районах области по уровню зарегистрированной безработицы; недостаточные размеры финансирования ряда наиболее важных мероприятий политики занятости; слишком большие затраты на содержание аппарата государственной политики занятости; недостаточный уровень квалификации и образованности большей части населения области, дефицит кадров по отдельным отраслям и т.д.

Для устранения данных недостатков государственной политики занятости необходимо внедрить в практику ряд мер, нацеленных на стабилизацию её отдельных слабых сторон, которые, в свою очередь, поднимут значимые коэффициенты регионального рынка труда, а значит, социально-экономические показатели всего региона и уровень жизни проживающих в нем граждан.

Библиографический список

1. Амирджанова С.С. Государственная инновационная политика в сфере занятости // Экономика и социум. 2022. № 1-1 (92). С. 313-322.
2. Асеева М.А., Глеба О.В., Золкин А.Л., Свердловская Е.А. Государственная политика занятости населения в аспекте обеспечения институциональных прав граждан // Управленческий учет. 2021. № 7-1. С. 185-195.
3. Курбанова У.А.И., Ашалаев Д.С. Государственная политика занятости и меры государства по снижению безработицы в РФ // Синергия Наук. 2020. № 47. С. 75-81.
4. Меньшикова Е.А., Жилина Ю.С. Государственная политика содействия занятости и оценка напряженности на региональном рынке труда // Ученые заметки ТОГУ. 2021. Т. 12. № 1. С. 13-20.
5. Сарунова М.П., Таскирова З.Ш., Ванькаева Ю.В., Джумабекова С.А. Государственная политика содействия занятости населения в республике Калмыкия как фактор развития человеческого капитала // Журнал прикладных исследований. 2021. № 6-4. С. 324-331.
6. Официальный сайт Министерства труда и социального развития Омской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.omskmintrud.ru/> (дата обращения: 26.08.2022).