

УДК 336.581

*Е. Н. Курочкина*

Академия ФСИН России, Рязань, e-mail: katkur@mail.ru

*А. С. Леонтьев*

Академия ФСИН России, Рязань, e-mail: dartan777al@yandex.ru

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИНВЕСТИЦИИ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА

**Ключевые слова:** инвестиции, финансирование, финансовое обеспечение, национальный проект, федеральный бюджет, региональный бюджет.

Инвестиционные программы в экологию реализуются за счет распределения финансовых средств через федеральный бюджет. В плане реализации экологических программ в Российской Федерации до 2030 года запущен национальный проект «Экология». Всего до окончания заявленного периода должно быть израсходовано финансовых средств из бюджетов различных уровней на сумму 3,8 трлн. руб. В настоящий момент этот проект один из самых значительных трансфертов государства в экологию и социальную инфраструктуру страны. Все экономические и финансовые отношения при планировании и управлении реализацией региональных программ, входящих в вышеназванный проект, имеют вертикальный характер. Так, например, Рязанская область относится к промышленно развитым регионам Российской Федерации, многие десятилетия развивалась как индустриальный кластер с мощным комплексом оборонных предприятий, строившихся, как правило, без учета требований экологической безопасности населения. Министерство природопользования Рязанской области постоянно отчитывается перед государственными органами региона об исполнении бюджета. Так, на 01.01.2022 г. были утверждены бюджетные расходы в размере 594,6 млн руб., исполнение составило 546,8 млн руб. или 92%.

*Е. N. Kurochkina*

Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia, Ryazan, e-mail: katkur@mail.ru

*A. S. Leontiev*

Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia, Ryazan, e-mail: dartan777al@yandex.ru

## ENVIRONMENTAL INVESTMENTS THROUGH THE PRISM OF A PROGRAM-TARGETED APPROACH

**Keywords:** investments, financing, financial support, national project, federal budget, regional budget.

Investment programs in the environment are implemented through the distribution of financial resources through the federal budget. In terms of the implementation of environmental programs in the Russian Federation until 2030, the national project “Ecology” has been launched. In total, funds from budgets of various levels in the amount of 3.8 trillion rubles should be spent before the end of the declared period. At the moment, this project is one of the most significant transfers of the state to the ecology and social infrastructure of the country. All economic and financial relations in the planning and management of the implementation of regional programs included in the above-mentioned project have a vertical character. For example, the Ryazan Region belongs to the industrially developed regions of the Russian Federation, for many decades it developed as an industrial cluster with a powerful complex of defense enterprises, which were built, as a rule, without taking into account the requirements of environmental safety of the population. The Ministry of Nature Management of the Ryazan Region constantly reports to the state bodies of the region on budget execution. So on 01.01. In 2022, budget expenditures in the amount of 594.6 million rubles were approved, the execution amounted to 546.8 million rubles. or 92%.

### Введение

Программы общегосударственного уровня планирования и управления представлены органами исполнительной власти Российской Федерации, а также министерствами и ведомствами. На общегосударственном

уровне решаются проблемы единой стратегии и координации государственных, межрегиональных, собственно региональных программ, формируется нормативно-правовая основа в этой области, разрабатывается методология программирования.

Как отмечалось нами в аннотации к данной статье, участие в реализации программ в значительной мере осуществляется за счет распределения финансовых средств, обоснования механизма, способов и методов предоставления их регионам через федеральный бюджет. Непосредственным исполнителем всех координационно-методологических разработок на общегосударственном уровне остается Минэкономки России.

На региональном уровне, управление программами возложено на исполнительные органы власти. Функционально такие органы помимо принятия к реализации новых программ, их координации распределяют бюджетные инвестиции между программами, проектами и не программными расходами бюджета. При этом, все экономические и финансовые отношения при планировании и управлении реализацией региональной программой, имеют вертикальный характер, а органы управления программами кроме прочих полномочий, наделены функцией обоснования финансового обеспечения.

Цель исследования – раскрыть теоретические аспекты инвестиционной деятельности с использованием программно-целевых методов финансирования и обосновать целесообразность их использования при распределении трансфертов на экологические национальные проекты.

#### **Материалы и методы исследования**

При подготовке статьи использовались научные методы исследования: абстрактно-логический; монографический метод. Информационной базой исследования послужили статистические базы данных муниципальных образований Рязанской области; региональные и федеральные статистические сборники. Источниками информации стали периодические статистические издания, сайты официальной статистики Российской Федерации и Рязанской области.

#### **Результаты исследования и их обсуждение**

Инвестиционные программы в экологию реализуются за счет распределения финансовых средств через федеральный бюджет. В плане реализации экологических программ в Российской Федерации до 2030 года запущен национальный проект «Экология», направленный на решение стратегических целей страны в сфере экологической безо-

пасности населения. Разработанные показатели вышеназванного национального проекта, подлежащие финансированию по годам реализации, в том числе финансовые и организационные условия для модернизации производственных мощностей и процессов на основе наилучших доступных технологий с целью выполнения нормативных требований в сфере экологии представлены следующими данными:

- федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (сроки 01.10.2018 – 31.12.2024 гг.) – 296 223,8 млн руб.;

- федеральный проект «Инфраструктура для обращения с отходами I – II классов опасности» (сроки 01.10.2018 – 31.12.2024 гг.) – 36353,3 млн руб.;

- федеральный проект «Чистый воздух» (сроки 01.10.2018 – 31.12.2025 гг.) – 500139,8 млн руб.;

- федеральный проект «Оздоровление Волги» (сроки 01.10.2018 – 31.12.2025 гг.) – 205378,9 млн руб.;

- федеральный проект «Сохранение озера Байкал» (сроки 01.10.2018 – 31.12.2025 гг.) – 33944,9 млн руб.;

- федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» (сроки 01.10.2018 – 31.12.2025 гг.) – 15152,0 млн руб.;

- федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» (сроки 01.10.2018 – 31.12.2024 гг.) – 6282,8 млн руб.;

- федеральный проект «Сохранение лесов» (сроки 01.10.2018 – 31.12.2025 гг.) – 151009,8 млн руб. и так далее.

Финансовое обеспечение национальных проектов предусматривается как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств регионального бюджета. Так, по программе «Чистая страна», в федеральном бюджете предусмотрено 136766,4 млн руб. расходов, а в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации предусмотрено на реализацию этого проекта 128396,4 млн руб., т.е. всего 265162,8 млн руб. Таким образом, до 2030 года будет по национальному проекту «Экология» будет израсходовано бюджетных средств из бюджетов различного уровня на сумму 3762919,7 млн руб.

На наш взгляд, это беспрецедентные инвестиции в экологические проекты в условиях санкционного давления на экономику страны.

Объемы финансирования программы по сохранению  
и восстановлению водных объектов Рязанской области

Главные распорядители	Объем финансирования, тыс. руб.								
	всего	в том числе по годам							
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Министерство природопользования – всего	239096	43465	12770	11122	11873	57535	79882	8940	15505
В т. ч. федеральный бюджет	206165	25004	12406	8445	8885	54196	79882	8940	15405
в т. ч. региональный бюджет	32930	18460	2364	1677	1988	3339	0	0	5100

Для примера представим объемы финансирования программы по восстановлению водных объектов Рязанской области (таблица).

Учитывая затратность природоохранных мероприятий и продолжительные сроки их реализации, необходимость привлечения средств из различных источников, в том числе из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, определенлся и переход к решению данных проблем через программно-целевую методологию.

Рязанская область на своей территории реализует три федеральных инвестиционных экологических проекта. Правительство Рязанской области в 2021 году утвердило специальное постановление, касающееся разработки государственных программ и приложение к нему. Реализация государственных программ, начиная с 2022 года, осуществляется в соответствии с этими документами. При этом, региональная программа остается самостоятельным объектом управления.

Данная проблема уже решалась при реализации мероприятий региональной целевой программы «Улучшение экологической обстановки в Рязанской области в 2007 – 2009 годах» и долгосрочной целевой программы «Улучшение экологической обстановки в Рязанской области в 2010 – 2012 годах», «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами на 2013 – 2015 годы», в рамках которых разработана проектно-сметная документация на строительство полигонов твердых бытовых отходов. Наличие территориальной схемы обращения с отходами в Рязанской области, в том числе с ТКО, повысит вероятность привлечения инвесторов для реализации мероприятий по строительству полигонов ТКО и мусороперерабатывающих предприятий.

Следует особо отметить государственную программу Рязанской области «Развитие водохозяйственного комплекса, лесного хозяйства и улучшение экологической

обстановки» с подпрограммой «Улучшение экологической обстановки». В программном документе представлена характеристика проблемы, решение которой осуществляется путем реализации программы. Реализация мероприятий, предусмотренных в данных прогнозных документах, позволила Министерству природопользования Рязанской области освоить исполнение бюджета в размере 546761 тыс. руб. или 92% по всем вышеназванным инвестиционным мероприятиям. В частности, по государственной программе «Развитие водохозяйственного комплекса, лесного хозяйства и улучшение экологической обстановки» бюджетные расходы запланированы на 2021 год в размере 94647 тыс. руб. практически было израсходовано 94405 тыс. руб. или исполнение бюджета составило 99,7%, что является достаточно высоким показателем. Однако по подпрограмме «Сохранение и восстановление водных объектов» из запланированных на 2021 год 55451 тыс. руб. исполнено лишь 9322 тыс. руб. или 16,8%. Из консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, всего потрачено 80530 тыс. руб. По подпрограмме «Охрана и защита лесов» исполнение бюджета составило 99,9%, в бюджете было заложено на 2021 год 126115 тыс. руб. и исполнено 126033 тыс. руб. На 100% исполнена подпрограмма «Воспроизводство лесов».

Порядок освоения федеральных и региональных инвестиционных трансфертов четко регламентирован, должен неукоснительно соблюдаться в порядке и очередности обозначенными в программе. Все остальные игроки финансового рынка (коммерческие банки, финансовые организации, венчурные капиталисты стартапов) оценивают риски, не смотря на престижность экологических инвестиционных проектов. Относительно снижения рисков, следует отметить, что данный вопрос однозначно противоречив. Значительное различие инвестиционных ин-

фраструктурных проектов также проявляется в неодинаковом уровне премии за риск. Высокий уровень премии характерен для проектов в области устойчивой инфраструктуры и инвестиций в природоохранную деятельность. Понижение таких рисков возможно за счет предоставления гарантий, частичного принятия рисков на себя и кредитных гарантий со стороны государства. Данные инструменты создают возможности для привлечения частного финансирования и объединения средств разных инвесторов.

Учитывая затратность природоохранных мероприятий и продолжительные сроки их реализации, необходимость привлечения средств из различных источников, перешли на решение данных проблем программно-целевым методом и определенная группа коммерческих предприятий.

В этой связи, следует отметить положительный опыт Рязанской нефтеперерабатывающей компании по решению отдельных экологических проблем, которая входит в перерабатывающий комплекс НК «Роснефть». Другой пример, в 2017 году, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 г. № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов», в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения леса включен инвестиционный проект ООО «Гранд» «Строительство предприятия по глубокой переработки древесины на базе лесных хозяйств Рязанской области». За 2020 г. в ходе реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов ООО «Гранд» вложило 323,8 млн руб. инвестиций из них собственных средств 118,7 млн руб. и заемных средств в размере 205,1 млн руб., что позволило создать 153 новых рабочих мест. Образцом положительного влияния на экологию послужила де-

ятельность ООО «Топливные технологии», которая в 2020 году вложила 566 млн руб. инвестиций в развитие освоения лесов из них собственных средств 159 млн руб., заемных 406 млн руб. при этом создано дополнительно 169 новых рабочих мест.

### Выводы

В данной статье автор познакомил с основными аспектами инвестиционной деятельности при использовании программно-целевых методов финансирования и обосновал целесообразность их использования, рассмотрел вопрос о значении и характеристике программно-целевого подхода, как инструментария экологического инвестирования. Автором описаны отдельные меры государственной поддержки экологических инвестиций через призму программирования, единой стратегии и координации нормативно-правовой основы в этой области. Представлены цифровые показатели национального проекта «Экология» в разрезе федеральных целевых программ, реализуемых в настоящее время. Проанализированы объемы финансирования региональной программы по сохранению и восстановлению водных объектов Рязанской области, рассчитан процент освоения исполнения бюджета Министерством природопользования Рязанской области. На основании проведенного исследования, положительного опыта группы коммерческих предприятий региона, автором обосновывается вывод о необходимости понижения рисков инвестирования в экологические инфраструктурные проекты за счет предоставления гарантий, частичного принятия рисков на себя и кредитных гарантий со стороны государства. Данные инструменты создают возможности для привлечения частного финансирования и объединения средств разных инвесторов.

### Библиографический список

1. Данилов А.И., Ермоловская О.Ю., Егорова Д.А., Капранова Л.Д., Седаш Т.Н., Тютюкина Е.Б., Щербина Т.А. Инвестиции в меняющемся мире: направления, приоритеты, инструменты: монография. М.: Дашков и К°, 2022. 313 с.
2. Калинина Г.В., Лучкова И.В., Курочкина Е.Н. Экологические аспекты экономической безопасности России // Роль бухгалтерского учета, контроля и аудита в обеспечении экономической безопасности России: сборник научных трудов. 2015. С. 163-184.
3. Курочкина Е.Н. Управление экологическими инвестициями // Экономика и предпринимательство. 2022. № 12 (149). С. 1325-1327.
4. Пыленок, П.И., Курочкина Е.Н., Пыленок А.П. Особенности бюджетирования расходов муниципального образования на примере города Рязани // Международный пенитенциарный журнал. 2017. Т. 3. № 4. С. 272-278.
5. Чепик О.В., Курочкина Е.Н. Эколого-экономическая составляющая качественной и комфортной жизни населения региона // Глобальный научный потенциал. 2020. № 7 (112). С. 123-126.