

УДК 339.544

*Е. Н. Смирнов*

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», Москва,  
e-mail: smirnov\_en@mail.ru

*Е. С. Сероштан*

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», Москва,  
e-mail: evgenyseva@gmail.com

## ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ ИМПОРТ КАК НОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ СГЛАЖИВАНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ

**Ключевые слова:** параллельный импорт, принцип исчерпания права, серый импорт, санкции, инструменты противодействия санкциям.

В настоящей статье рассматриваются перспективы легализации практики параллельного импорта в качестве инструмента противодействия последствиям торговых и экономических санкций, введенных в отношении Российской Федерации (далее – РФ). На текущий момент российская экономика испытывает трудности в зарубежных поставках иностранной продукции в связи с введенными торговыми ограничениями со стороны западных стран. Легализация параллельного импорта, в свою очередь, стала ответной мерой, которая призвана решить трудности, возникшие в результате прекращения экспортных поставок из-за рубежа и приостановке деятельности нескольких сотен иностранных компаний, покинувших РФ, создавших при этом риски возникновения острого дефицита отдельных групп товаров внутри страны. В статье проанализированы теоретико-методологические аспекты применения параллельного импорта в нашей стране с точки зрения принципа «исчерпания права» и правовых норм, закрепленных на уровне Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Систематизированы ключевые положения правового регулирования параллельного импорта, а также выявлены преимущества и недостатки данной практики внешней торговли. В рамках нашего исследования доказана высокая эффективность параллельного импорта в системе инструментов обхода антироссийских экономических санкций, оказывающих всеобъемлющее, беспрецедентное и многоаспектное воздействие на внешнеэкономические связи России.

*E. N. Smirnov*

State University of Management, Moscow, e-mail: smirnov\_en@mail.ru

*E. S. Seroshtan*

State University of Management, Moscow, e-mail: evgenyseva@gmail.com

## PARALLEL IMPORT AS A NEW TOOL FOR FLATTENING THE EFFECTS OF ECONOMIC SANCTIONS

**Keywords:** parallel import, the principle of exhaustion of law, gray market, sanctions, anti-sanctions tools.

This article examines the prospects for legalizing the practice of parallel imports as a tool to counter the consequences of trade and economic sanctions imposed on the Russian Federation (hereinafter referred to as the RF). Currently, the Russian economy is experiencing difficulties in foreign supplies of foreign products due to trade restrictions imposed by Western countries. The legalization of parallel imports, in turn, became a response measure that is designed to solve the difficulties that arose as a result of the cessation of export supplies from abroad and the suspension of the activities of several hundred foreign companies that left the Russian Federation, thereby creating the risk of acute financial crisis. deficit of certain groups of goods within the country. The article analyzes the theoretical and methodological aspects of the use of parallel imports in our country from the point of view of the principle of “exhaustion of rights” and legal norms enshrined at the level of the Eurasian Economic Union (EAEU). The key provisions of the legal regulation of parallel imports are systematized, and the advantages and disadvantages of this foreign trade practice are identified. Our research has proven the high efficiency of parallel imports in the system of tools for circumventing anti-Russian economic sanctions, which have a comprehensive, unprecedented and multidimensional impact on Russia’s foreign economic relations.

### Введение

В современном мире экономические санкции стали распространенным средством воздействия на геополитическую ситуацию, оказывая влияние на международные торговые потоки и общую экономику санкционированных стран. Несмотря на это, новые методы и инструменты обхода данных ограничений начинают использоваться государствами, попавшими под ограничения [3]. Одним из таких инструментов является параллельный импорт, который предоставляет возможность уменьшить негативные эффекты от введенных санкций. В РФ использование параллельного импорта было связано с рядом предпосылок: в связи с началом специальной военной операции (СВО) в адрес большей части крупных компаний из России были введены блокирующие экономические санкции, ограничившие их возможность вести деятельность в нормальных условиях, создавая условия нехватки производственного сырья, оборудования и технологий, необходимых для производства товаров и оказания услуг [1].

Также, с февраля 2022 года более тысячи международных брендов прекратят свою деятельность на территории РФ [16], создав условия дефицита товаров, аналоги которых не производятся в стране. Отсутствие этих брендов серьезно ограничивает развитие страны и ставит под угрозу ее экономическую безопасность.

Для того, чтобы справиться с этими вызовами, Правительство Российской Федерации приняло решение легализовать «параллельный импорт». Это означает, что было разрешено ввозить товары без согласия правообладателей, чтобы компенсировать сопутствующие издержки и негативные последствия, вызванные введением санкций. Это был необычный шаг, но необходимый для обеспечения продолжения развития страны в условиях ограничений. Цель исследования – определить перспективы применения практики параллельного импорта в РФ для преодоления негативных последствий санкционных ограничений.

### Материалы и методы исследования

При подготовке статьи авторами широко использовались известные методы исследования, такие как: анализ данных и обобщение информации. Информационно-эмпирической базой исследования явля-

ются труды исследователей Смирнова Е.Н., Сивинцева О.В., Полякова В.В. и др., а также зарубежные исследования и интернет-источники. Достижение обозначенной цели осуществлялось с применением общенаучных методов исследования, в процессе сравнительного, статистического анализа параметров показателей, методов аналогии, сравнительного анализа, инструментов отображения, позволившим получить следующие результаты.

### Результаты исследования и их обсуждение

Практика параллельного импорта, которая позволяет ввозить оригинальные товары в страну без разрешения правообладателя, является актуальной темой в современных научных исследованиях [8, 11]. Эта практика регулируется принципом «исчерпания права» на товарный знак, который определяет, как правообладатель контролирует продукцию с его товарным знаком и в какой момент он теряет это право.

Существуют три уровня «исчерпания права»:

- международный (если товар был ввезен правообладателем на территорию одной страны, он может свободно распространяться в любой другой стране мира без ограничений);
- региональный (если товар ввозится в одну страну-участницу региональных интеграционных объединений, он может свободно распространяться и в остальных странах-участниках без ограничений);
- национальный (товар может распространяться без ограничений только в стране, в которую он был ввезен правообладателем).

Указанные уровни определяются законодательством страны или интеграционного объединения. Некоторые страны, такие как США, Индия, Китай, Южная Корея, Япония, Канада, Австралия, Мексика [10], применяют принцип международного уровня. Таможенные службы этих стран могут пропускать все товары, выпущенные производителем на рынок в любой стране мира, независимо от того, является ли импортер официальным дистрибьютором или нет. В России с 2002 года действует региональный принцип, закрепленный в нормах ЕАЭС. Товары, приобретенные в Армении, Беларуси или Казахстане, могут свободно ввозиться и распространяться на террито-

рии России. Несанкционированный ввоз и продажа товаров из других стран могут повлечь уголовную ответственность за нарушение интеллектуальных прав.

Однако после начала СВО многие мировые бренды прекратили свою деятельность в России. Некоторые компании перестали производить товары в стране, а другие отказались предоставлять свою продукцию и услуги российским компаниям. Эту ситуацию усложнили экономические санкции западных стран, которые ограничили возможность поставки определенных типов продукции, особенно высокотехнологичной, в Россию.

В Правительстве РФ была предпринята попытка частичной легализации практики параллельного импорта без разрешения правообладателей в качестве защитного контрсанкционного ответа. Однако российское правительство, напротив, решило изменить ситуацию и создать условия для продолжения деятельности мировых брендов в России. Таким образом, была принята инициатива о частичной легализации параллельного импорта без разрешения правообладателей в качестве защитного контрсанкционного инструмента.

В марте 2022 года Министерство промышленности и торговли (далее – Минпромторг) опубликовало первый список товаров, которые стали доступны для импорта «серым» путем – это означает, что их можно закупать в третьих странах и ввозить в Рос-

сию без согласия правообладателя. Россия решила сделать шаг в сторону упрощения процедуры ввоза товаров, чтобы поддержать рынок и облегчить доступ потребителей к желаемым товарам. Этот шаг открывает новые возможности для параллельных импортеров и может способствовать расширению разнообразия товаров на российском рынке [2].

С 28 июня 2022 года вступил в силу Федеральный закон № 213-ФЗ, который прекращает преследование параллельных импортеров за нарушение интеллектуальных прав. Этот закон создает законодательные основы для осуществления параллельного импорта и устанавливает рамки и правила, которым должны следовать импортеры. Он обеспечивает свободный ввоз товаров, даже если они не были закуплены у официальных дистрибьюторов [1].

Таким образом, российское правительство стремится создать более благоприятные условия для параллельных импортеров и развития рынка. Это позволяет потребителям иметь больший выбор товаров и стимулирует конкуренцию, что в конечном итоге может привести к повышению качества товаров и более доступным ценам для потребителей. На текущий момент нормативно-правовую базу функционирования параллельного импорта, помимо ранее обозначенных, обеспечивают ряд нормативно-правовых актов, которые были сгруппированы и систематизированы в таблице 1.

Таблица 1

Правовое регулирование параллельного импорта

Нормативно-правовые акты	Основные положения
1. Федеральный закон от 28.06.2022 № 213-ФЗ	Прекращение преследования параллельных импортеров за нарушение интеллектуальных прав
Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 506	Легализация параллельного импорта товаров в РФ
Приказ Минпромторга РФ от 25.03.2022 № 1003	Создание перечня товаров, параллельный импорт которых разрешен
Приказы Минпромторга РФ (от 19.04.2022 № 1532; от 03.06.2022 № 2299; от 21.07.2022 № 3042; от 21.10.2022 № 4456; от 02.03.2023 № 684)	Внесение изменений в перечень товаров, разрешенных к ввозу по параллельному импорту
Письмо ФТС России от 31.03.2022 №01-11/17479	Для выпуска оригинальных товаров, включенных в Перечень, не требуется согласие правообладателя
Письмо ФТС России от 21.06.2022 №14-35/К-6207	Таможенные органы осуществляют защиту прав на объекты интеллектуальной собственности с учетом кодов товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и товарных знаков, указанных в перечне Минпромторга

Источник: составлено авторами.

Минпромторг регулярно обновляет список, содержащий более ста категорий и несколько сотен брендов. Некоторые товары, такие как ткани, одежда, кожа, клей и бумажные изделия, могут быть ввезены независимо от того, ушла ли компания с рынка или продолжает свою деятельность в России. Однако поставки других товаров, включая автомобили и запчасти для них, телевизоры, звукозаписывающую аппаратуру и фототехнику, возможны только в случае, если производители данных товаров официально прекратили свою деятельность в России.

Товары, перечисленные в списке Минпромторга, составляют примерно 36% объема российского импорта в стоимостном выражении [7]. Большая часть из них – около 60% – относится к технике, такой как оборудование, механические устройства и электрические машины, включая телефоны, краны, насосы, двигатели и мониторы. Общая стоимость товаров, ввезенных в Россию по параллельному импорту к июлю 2022 года превысила 4 млрд долл. США, а их вес составляет более трехсот тысяч тонн [14].

Следует оговориться, что параллельный импорт является распространенной практикой во многих странах. Например, в Европейском союзе (ЕС) «серый» импорт легализован, но ввоз товаров из других стран в обход официального дистрибьютора запрещен. В России ситуация намного сложнее, так как легализация параллельного импорта может нарушать правовые нормы ЕАЭС [6]. Однако необходимо принимать во внимание, что каждое государство ЕАЭС может устанавливать собственное регулирование в области защиты интеллектуальной собственности без значительной угрозы интересам других членов союза.

Кроме того, некоторые страны, такие как Турция, Казахстан, Китай и Армения, могут выиграть от режима параллельного импорта в России. Компании из этих стран получают возможность импортировать товары и уплачивать налоги в своих государствах. Некоторые международные компании уже разрабатывают собственные схемы параллельного импорта, чтобы продолжить контролировать поставки в Россию после официального ухода с российского рынка [5].

Отметим, что параллельный импорт является важным аспектом торговли и импорта в России. Несмотря на сложности и противоречия в правовом поле, это практика, которая может иметь как положительные, так и от-

рицательные последствия, а главная задача, стоящая перед правительством – обеспечение баланса между защитой правообладателей и обеспечением доступности необходимых товаров для потребителей. В условиях высокого уровня достигнутой открытости мировых рынков и быстро меняющейся экономической ситуации важно найти оптимальное решение, которое будет способствовать развитию торговли и обеспечивать справедливую конкуренцию на рынке.

В условиях экономических санкций параллельный импорт может стать ключевым инструментом поддержания экономической активности и удовлетворения спроса на товары и услуги. Страна, подвергшаяся санкциям, может использовать параллельный импорт для обхода официальных каналов и получения необходимых товаров.

Стоит отметить, что практика параллельного импорта не является нарушением правил Всемирной торговой организации (ВТО), что делает его еще более привлекательным вариантом. Параллельный импорт также способствует увеличению конкуренции, что может в свою очередь привести к снижению цен и улучшению качества услуг.

Несмотря на то, что параллельный импорт предоставляет множество возможностей для стран, подверженных санкциям, не стоит забывать и о возможных рисках и сложностях. Преимущества и недостатки практики параллельного импорта были объединены нами в табл. 2.

В августе 2022 г. глава Минпромторга Денис Мантуров ожидал, что объем параллельного импорта будет расти на уровне 2–2,5 млрд долл. в месяц и до конца года составит порядка 16 млрд долл. [13], что, по оценке Bloomberg, составляет всего лишь 4% от суммарной стоимости товаров, которые были ввезены в Россию в 2021 г. [15]. Уже в сентябре прогноз был пересмотрен и названа цифра в 20 млрд долл. [9].

Рассмотрим долю товаров, ввозимых в Россию по каналам параллельного импорта, в совокупном объеме отечественного импорта в 2022 году. По состоянию на декабрь 2022 года объем продукции, ввезенной с помощью параллельного импорта, превысил отметку в 20 млрд долл. США, а общий вес ввезенных товаров составил 2,4 млн т. Больше всего было ввезено товаров из категорий «автомобили», «оборудование», «промышленные станки» и «товары легкой промышленности».

Таблица 2

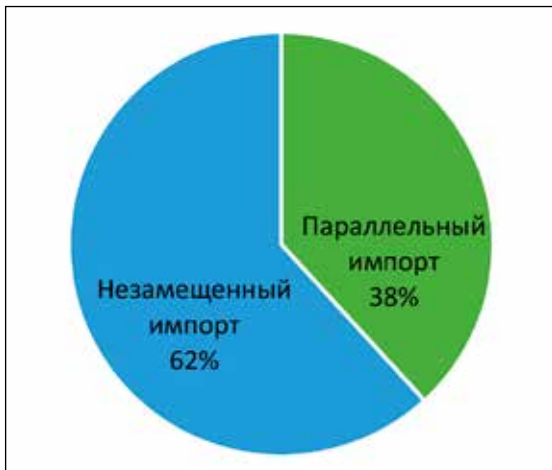
Преимущества и недостатки практики параллельного импорта

Преимущества	Недостатки
1. Расширение доступа к товарам и услугам, которые стали недоступны из-за санкций.	1. Риск получения товаров более низкого качества, так как они могут быть изначально предназначены для рынков с более низкими стандартами.
2. Снижение цен на ряд товаров и услуг за счет увеличения конкуренции.	2. Потенциальный ущерб для официальных дистрибьюторов и правообладателей.
3. Сохранение и стимулирование экономической активности, смягчение удара по экономике от санкций.	3. Возможное использование параллельного импорта для контрабанды или продажи поддельных товаров.

Источник: составлено авторами.

Совокупный внешнеторговый оборот России в 2022 году составил 850,5 млрд долл. США, увеличившись по сравнению с 2021 годом на 8,1%. При этом российский экспорт составил 591,5 млрд долл., показав прирост на 19,9%. Импорт России составил 259 млрд долл., снизившись на 11,7% [4]. Объем параллельного импорта в 2022 году составил 21 млрд долл.

Анализ полученных данных позволяет сделать вывод о важной роли параллельного импорта в процессе нормализации и поддержания стабильного импорта в страну, особенно в условиях введения новых санкций. Это может сделать параллельный импорт ключевым инструментом в борьбе с санкционными ограничениями и обеспечивать стабильный уровень ввоза зарубежных товаров.



Доля замещенного дефицита импорта в 2022 году

Для того чтобы оценить эффективность параллельного импорта, на наш взгляд, будет уместно оценить степень замещения им упавшего объема общего импорта. Так, в 2021 году объем импорта составил 293 млрд долл. [4], величина реального падения объема импорта в связи с введенными санкциями составила 55 млрд долл. (за вычетом объема параллельного импорта), из которых 21 млрд долл. смогла компенсировать практика параллельного импорта. На составленном рисунке была рассчитана и отображена доля замещенного снижения импорта с помощью практики параллельного импорта.

**Заключение**

Исследование показывает, что процедура параллельного импорта широко распространена во всем мире, включая страны ЕС, и внутри других интеграционных объединений. Эта практика упрощает ввоз отдельных групп товаров на территорию государств. В РФ легализация параллельного импорта была обусловлена экономическими и торговыми санкциями различного характера и уходом зарубежных компаний с российского рынка. Без легализации параллельного импорта было бы невозможно избежать дефицита товаров первой необходимости, автомобилей, медикаментов, промышленного оборудования и высокотехнологичной техники. Однако параллельный импорт может иметь и негативные последствия, такие как: возникновение недобросовестной конкуренции, увеличение контрафактной продукции и замедление процессов импортозамещения.

Проведенный анализ показал постоянный рост объема параллельного импорта. В 2022 г. доля параллельного импорта составила около 8% от общего объема импорта в РФ и позволила заместить 38% от возникшего снижения объема импорта, соответствующая сумма составила около 21 млрд долл. США. Аналитики прогнозируют дальнейшее увеличение объемов параллельного импорта в условиях ужесточения санкционного давления на Россию.

Кроме того, параллельный импорт имеет потенциал для создания новых возможностей и развития внутреннего рынка. Он позволяет российским компаниям расширять свою деятельность и сотрудничать с иностранными контрагентами и поставщиками. Это способствует совершенствованию качества продукции и удовлетворению потребностей российских потребителей.

В целом, параллельный импорт является ключевым инструментом для поддержания

стабильного объема импорта в условиях санкционных ограничений и обеспечения доступности продукции на российском рынке. Проведенное исследование подтвердило эффективность параллельного импорта в современных экономических и политических условиях, как инструмента противодействия санкциям. Данная практика позволяет российским компаниям продолжать вести свою деятельность и удовлетворять потребности внутреннего рынка.

---

**Работа выполнена в рамках гранта ГУУ (НИР № 1009-23).**

---

*Библиографический список*

1. Федеральный закон от 28.06.2022 № 213-ФЗ «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»».
2. Приказ Минпромторга России от 25.03.2022 № 1003 «Об утверждении перечня продукции с указанием кодов единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, в отношении которой не применяются положения пункта 6 приложения N 18 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. N 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году»».
3. Антропова М.Ю. и др. Практикум по мировой экономике и международному бизнесу. М.: Русайнс, 2023. 148 с.
4. Внешняя торговля РФ (по данным таможенной статистики). Федеральная служба государственной статистики. URL: [https://rosstat.gov.ru/statistics/vneshnyaya\\_torgovlya](https://rosstat.gov.ru/statistics/vneshnyaya_torgovlya) (дата обращения: 06.10.2023).
5. Курашева А. Honor прекратила поставки смартфонов в Россию // Ведомости. 30.06.2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/technology/articles/2022/06/30/929137-honor-prekratila-smartfonov> (дата обращения: 12.09.2023).
6. Медеубаева М. Казахстан не будет разрешать параллельный импорт в отличие от России. URL: <https://inbusiness.kz/ru/news/kazakhstan-ne-budet-razreshat-parallelnyj-import-v-otlichie-ot-rossii> (дата обращения: 12.09.2023).
7. Оценка параллельного импорта и его влияния. URL: <https://www.acra-ratings.ru/research/2689/> (дата обращения: 10.10.2023).
8. Поляков В.В., Щенин Р.К. Международные экономические отношения. М.: Юрайт, 2017. 180 с.
9. Приостановившие работу в России компании заинтересованы в возвращении // Известия. URL: <https://iz.ru/1396326/irina-tcyruleva-evgeniia-pertceva/priostanovivshie-rabotu-v-rossii-kompanii-zainteresovany-v-vozvrashchenii> (дата обращения: 11.09.2023).
10. Сивинцева О.В. Вариации международного режима исчерпания права на товарный знак в крупнейших экономиках мира // Журнал Суда по интеллектуальным правам. 2021. № 4. С. 112–125.
11. Смирнов Е.Н. Параметры развития и регулирования международной цифровой торговли на современном этапе // E-Management. 2019. Т. 2, № 1. С. 78–84.
12. Смирнов Е. Н. Эволюция международной практики применения антироссийских экономических санкций // Российский внешнеэкономический вестник. 2022. № 4. С. 7–35.
13. Таиров Р. Минпромторг оценил объем параллельного импорта с начала мая в 6,5 млрд долл. URL: <https://www.forbes.ru/biznes/474381-minpromtorg-ocenil-ob-em-parallel-nogo-importa-s-nacala-maa-v-6-5-mlrd> (дата обращения: 14.08.2023).
14. Таиров Р. Объем ввезенного в Россию по параллельному импорту товара достиг почти 4 млрд долл. URL: <https://www.forbes.ru/biznes/473105-ob-em-vvezennogo-v-rossiu-po-parallel-nomu-importu-tovara-dostig-pochti-4-mlrd> (дата обращения: 12.09.2023).
15. Abelsky P. Russia Cranks Up Bootleg Economy and Offers Rare Tally of Import. Bloomberg. August 15. 2022. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-08-15/russia-cranks-up-bootleg-economy-and-offers-rare-tally-of-import> (дата обращения: 14.09.2023).
16. Sonnenfeld J. Over 1,000 Companies Have Curtailed Operations in Russia – But Some Remain. Yale School of Management. 2022. URL: <https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain> (дата обращения: 15.09.2023).