

УДК 338.43

**А. Д. Брик**

ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет», Персиановский,  
e-mail: brik@mail.ru

**А. С. Безденежный**

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт – филиал  
ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет», Новочеркасск,  
e-mail: saoiamp@mail.ru

## **ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ АГРАРНОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ИНСТРУМЕНТЫ ЕГО ИНТЕНСИФИКАЦИИ**

**Ключевые слова:** экономика, регион, Ростовская область, сельское хозяйство, земля, ресурсы, государство, землепользование, развитие.

В статье рассматривается динамика площади земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области в 2020-2022 гг., выявляются масштабы техногенно-антропогенного воздействия аграрных землепользователей, в частности, установлены показатели внесения пестицидов в открытый грунте сельхозземель, идентифицируются основные тенденции использования земель сельскохозяйственного назначения региона. Обоснованы предложения по формированию условий внедрения адаптивно-ландшафтного формата эксплуатации почвенно-земельного потенциала. Аргументировано предложение по созданию при уполномоченном органе госвласти субъекта РФ координационного органа, разрабатывающего, с учётом мнения научного и делового сообщества, муниципалитетов рекомендации по корректировке государственной аграрной политики региона в части, касающейся управления земельными ресурсами сельхозназначения. Результаты исследования могут использоваться органами государственной власти субъектов РФ при формировании государственной аграрной политики, подготовке и реализации программ стимулирования сельскохозяйственного производства, а также снижения антропогенного воздействия на земельные угодья.

**A. D. Brik**

Don State Agrarian University, Persianovsky, e-mail: brik@mail.ru

**A. S. Bezdenezhnyi**

Novocherkassk Institute of Engineering and Melioration – Branch  
of Don State Agrarian University, Novocherkassk, e-mail: saoiamp@mail.ru

## **MAIN TRENDS OF AGRICULTURAL LAND USE IN THE ROSTOV REGION AND TOOLS FOR ITS INTENSIFICATION**

**Keywords:** economy, region, Rostov region, agriculture, land, resources, state, land use, development.

The article examines the dynamics of the area of agricultural land in the Rostov region in 2020-2022, identifies the scale of the technogenic-anthropogenic impact of agricultural land users, in particular, the indicators for the application of pesticides in the open ground of agricultural land are established, and the main trends in the use of agricultural land in the region are identified. Proposals for the formation of conditions for the introduction of an adaptive landscape format for the exploitation of soil and land potential are substantiated. A proposal has been substantiated to create a coordinating body under the authorized body of state power of a constituent entity of the Russian Federation, which would develop, taking into account the opinions of the scientific and business community, municipalities, recommendations for adjusting the state agricultural policy of the region in terms of managing land resources for agricultural purposes. The results of the study can be used by government authorities of the constituent entities of the Russian Federation in the formation of state agricultural policy, preparation and implementation of programs to stimulate agricultural production, as well as reducing anthropogenic impact on land.

### Введение

Земельные ресурсы являются одним из основных факторов производства. Качественные характеристики почвенно-земельного потенциала в значительной мере детерминируют показатели экономической эффективности, особенно в сельскохозяйственном производстве. В данном контексте, с учётом широкого разнообразия природно-климатических условий регионов РФ и, вследствие этого, практик аграрного землепользования, актуальными и своевременными являются научные исследования, направленные на выявление основных тенденций использования земель сельскохозяйственного назначения в различных субъекта РФ, обоснование факторов и инструментов повышения социо-эколого-экономической эффективности эксплуатации земельных угодий.

### Материалы и методы исследования

В процессе подготовки настоящей статьи мы применяли такие методы научного познания, как анализ массивов эмпирических данных государственной статистики использования земельных ресурсов Ростовской области, синтез, графическую интерпретацию информации, а также расчётно-каталитический инструментарий, что обеспечило высокий уровень достоверности научных результатов и практических рекомендаций исследования.

### Результаты исследования и их обсуждения

Вопросам развития сельского хозяйства Ростовской области, улучшения качественного состояния земельных угодий посвящены работы Ревунова Р.В., Ревунова С.В., Шереметьева П.Г., Чернышовой Т.Н. [9], Калинин А.А., Пономаренко Н.В., Матвейкина Ж.В. [5]. Сравнительный анализ эффективности различных инструментов государственного регулирования использования земель сельскохозяйственного назначения представлен в трудах Брик А.Д., Гарчевой Е.В. [1], Плохотниковой Г.В. [2].

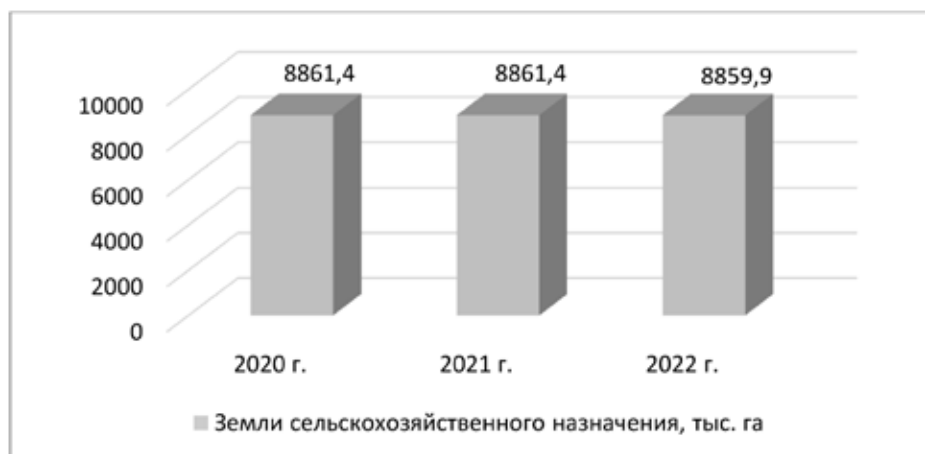
На сегодняшний день Ростовская область является одним из наиболее крупных аграрных регионов Юга России, специализирующихся на производстве продукции растениеводства. В связи со сказанным, площадь земельных угодий сельхозназначения, их качественное состояние являются факторами, оказывающими значительное

влияние на экономическую эффективность агропромышленного комплекса, а также на социально-экономическое состояние региона в целом.

Конституция РФ [6] относит вопросы природопользования, сельского хозяйства, охраны окружающей среды к предметам совместного ведения РФ и субъекта РФ. Во исполнение указанных конституционных положений, требований федерального законодательства [4, 10], законодательными [3] и нормативными правовыми актами [8] Ростовской области установлены меры государственного регулирования аграрного землепользования, в частности: гарантировано право сельскохозяйственных товаропроизводителей на получение государственной поддержки за счёт денежных средств госбюджета Ростовской области при осуществлении деятельности по восстановлению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; введены нормативы плодородия почв в разрезе природно-сельскохозяйственных зон; осуществляется государственный надзор за соблюдением установленных нормативов аграрного землепользования и т.д. Динамика площади земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области в 2020-2022 гг. представлена на рисунке [7].

Как показывают данные рисунка, площадь земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области за рассматриваемый период не претерпела значительных изменений. Наблюдается тенденция некоторого снижения площади сельхозземель с 8861,4 тыс. га в 2020 г. до 8859,9 тыс. га в 2022 г. (-1,5 тыс. га, -0,02 %). Таким образом, фонд сельскохозяйственных земель рассматриваемого региона остаётся стабильным. С учётом тематики исследования, рассмотрим основные показатели антропогенного воздействия сельхозтоваропроизводителей на земельные угодья Ростовской области (таблица) [7].

Согласно информации таблицы, за период наблюдения отмечается тенденция увеличения эмиссии пестицидов в почву с 2,07 тыс. т в 2019 г. до 2,70 тыс. т в 2022 г. (+0,63 тыс. т, +30,4 %). При этом, поступление инсектицидов сократилось на 0,07 тыс. т (-16,7 %), однако масштаб внесения в грунт фунгицидов и гербицидов увеличился на 0,35 тыс. т (+53,8 %), и 0,35 тыс. т (+35,0 %) соответственно.



*Динамика площади земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области в 2020-2022 гг.*

*Динамика внесения пестицидов в открытом грунте сельскохозяйственных земель Ростовской области за период 2019-2022 гг., тыс. т.*

Наименование пестицида	Годы				Изменение (+, -), в абс. знач.	Темп роста, %
	2019	2020	2021	2022		
Инсектициды	0,42	0,29	0,39	0,35	-0,07	-16,7
Фунгициды	0,65	0,68	0,99	1,00	0,35	53,8
Гербициды	1,00	0,94	1,10	1,35	0,35	35,0
Всего	2,07	1,91	2,48	2,70	0,63	30,4

Одним из свойств пестицидов является их способность накапливаться в верхнем слое почвы, вступать в химические реакции с другими элементами и формировать новые токсичные соединения, нарушающие вегетационные процессы растений. Подобные тенденции свидетельствуют о возрастающем уровне природохозяйственного воздействия на почвенно-земельный потенциал Ростовской области, что создаёт риск ухудшения качественных характеристик почв в средне- и досрочной перспективах, сопровождающийся снижением плодородия, показателей урожайности возделываемых культур, сокращением доходности сельхозтоваропроизводителей региона.

### Выводы

Подводя итог сказанному, сформулируем следующие основные выводы:

1. Осуществлённый нами анализ динамики площадей земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области позволяет сказать о том, что изменение площади сельхозземель происходит в пределах статистиче-

ской погрешности; фонд земель, пригодных для осуществления сельскохозяйственного производства, является стабильным. В связи со сказанным, экстенсивный формат развития производства сельхозпродукции растениеводства, связанный с вводом в экономический оборот дополнительных площадей сельскохозяйственных угодий, в Ростовской области невозможен, так как отсутствуют свободные земли, пригодные для указанных целей. Кроме того, имеет место тенденция постепенного увеличения антропогенного воздействия землепользователей, выражающаяся в увеличении эмиссии пестицидов, что приводит к их постепенному накоплению в верхнем, плодородном слое почвы и развитию деградационных процессов, сопровождающихся снижением урожайности. Обозначенные факторы актуализируют формирование институциональных, организационно-экономических, административно-правовых инструментов интенсификации сельскохозяйственного производства, направленных на повышение социо-эколого-экономической эффективности использования имеющихся

в Ростовской области земель сельскохозяйственного назначения.

2. Приоритетным направлением интенсификации аграрного землепользования, по нашему мнению, является внедрение в практику сельскохозяйственного производства подходов и методов адаптивно-ландшафтного землепользования, обеспечивающего (при надлежащем соблюдении технико-технологических условий) прирост урожайности возделываемых сельскохозяйственных культур при сохранении регенерационного потенциала земельных угодий. Адаптивно-ландшафтный формат эксплуатации почвенно-земельного потенциала позволяет сформировать дополнительные конкурентные преимущества для хозяйствующих субъектов, специализирующихся на производстве продукции растениеводства.

3. В Ростовской области предпринята попытка сформировать эффективный механизм государственного регулирования аграрного землепользования, подразумевающий меры экономического, административного стимулирования региональных сельхозтоваропроизводителей к внедрению передовых адаптивно-ландшафтных форматов эксплуатации земельных угодий. Вместе с тем, согласно авторской научной позиции, имеющийся организационно-экономический и административно-правовой инструментарий нуждается в коррекции. Представляется необходимым делегирование части регулятивных полномочий (на

пример, в сфере надзора за соблюдением нормативов эксплуатации сельскохозяйственных земель, оценки антропогенного воздействия землепользователей и т.п.) на муниципальный и/или межмуниципальный уровень, с учётом естественных границ агроландшафтных районов Ростовской области. Также представляется целесообразным формирование при уполномоченном органе госвласти субъекта РФ координационного органа, разрабатывающего, с учётом мнения научного и делового сообщества, муниципалитетов рекомендации по корректировке государственной аграрной политики региона в части, касающейся управления земельными ресурсами сельхозназначения. Практическая реализация подобного предложения позволит учесть природно-климатическую и сельскохозяйственную специфику различных районов Ростовской области, что позволит повысить эффективность управления земельными ресурсами региона, а также внедрение в хозяйственную практику стандартов адаптивно-ландшафтного земледелия. Прогнозируемый социально-экономический эффект заключается в снижении техногенно-антропогенного воздействия сельскохозяйственные угодья Ростовской области, увеличении доходности хозяйствующих субъектов АПК, снижении издержек сельхозтоваропроизводителей, что способствует усилению их конкурентоспособности, а также увеличению налоговых поступлений в местные, региональный и федеральный бюджеты.

#### *Библиографический список*

1. Брик А.Д., Гарчева Е.В. Мониторинг земель сельскохозяйственного назначения: законодательное регулирование // Современное состояние и приоритетные направления развития аграрного образования и экономики предприятий: материалы международной научно-практической конференции. Персиановский, 2021. С. 113-116.
2. Брик А.Д., Плехотникова Г.В. Экономические и правовые аспекты совершенствования механизма единого сельскохозяйственного налога (на материалах Ростовской области) // Вопросы экономики и права. 2022. № 172. С. 25-30.
3. Закон Ростовской области от 14.01.2008 г. № 858-ЗС «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/819033746> (дата обращения: 08.11.2023).
4. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 г. №136-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33773/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/) (дата обращения: 12.11.2023).
5. Калинин А.А., Пономаренко Н.В., Матвейкина Ж.В. Мониторинг состояния земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области и эффективности их использования // Известия высших учебных заведений. 2023. № 1 (217). С. 79-86.

6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 09.10.2023).

7. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области [Электронный ресурс]. URL: <https://минприродыро.рф/documents/reports/> (дата обращения: 19.09.2023).

8. Постановление Правительства Ростовской области от 14.01.2016 г. № 6 «Об утверждении нормативов плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области» [Электронный ресурс]. URL: [https://pravo.donland.ru/doc/view/id/Постановление\\_6\\_18012016\\_2225/](https://pravo.donland.ru/doc/view/id/Постановление_6_18012016_2225/) (дата обращения: 14.10.2023).

9. Ревунов Р.В., Ревунов С.В., Шереметьев П.Г., Чернышова Т.Н. Направления повышения эффективности сельского хозяйства Ростовской области // Московский экономический журнал. 2021. № 6. С. 203-208.

10. Федеральный закон от 16.07.1998 г. №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19434/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19434/) (дата обращения: 05.10.2023).