

УДК 338.14

О. А. Халтурина

ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», Новосибирск, e-mail: olga_andre@mail.ru

Н. Е. Терешкина

ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет путей сообщения», Новосибирск, e-mail: phd_76@mail.ru

ВОЛОНТЕРСТВО И БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ В РОССИИ: СОВРЕМЕННЫЕ РЕАЛИИ

Ключевые слова: волонтерство, благотворительность, фандрайзинговые фонды, СОНКО, Фонд Президентских грандов, финансовая поддержка.

В настоящей работе проводится анализ развития волонтерства и благотворительности в России, как итог реализации двух концепций: Концепции развития добровольчества (волонтерства) и Концепции содействия развитию благотворительной деятельности. На основании статистических материалов, находящихся в открытом доступе, был подведен итог результатов реализации этих документов. Волонтерство в стране развивается и количество его участников постоянно увеличивается. Количество благотворительных фондов за время реализации Концепции практически не увеличилось, основная финансовая поддержка фондов осуществляется не за счет пожертвований граждан, а за счет финансирования со стороны государства. В этом, 2024, году действие Концепций заканчивается, но, к сожалению, правоприменительных документов, предусматривающих дальнейшее развитие волонтерства и благотворительности нет.

О. А. Khalturina

Novosibirsk state university of economics and management, Novosibirsk, e-mail: olga_andre@mail.ru

N. E. Tereshkina

Siberian Transport University, Novosibirsk, e-mail: phd_76@mail.ru

OLUNTEERING AND CHARITY IN RUSSIA: MODERN REALITIES

Keywords: volunteering, charity, fundraising funds, NPOs, Presidential Grants Fund, financial support.

This paper analyzes the development of volunteerism and charity in Russia as a result of the implementation of two concepts: the Concept for the Development of Volunteering (Volunteering) and the Concept for Assistance to the Development of Charitable Activities. Based on publicly available statistical materials, the results of the implementation of these documents were summarized. Volunteering in the country is developing and the number of its participants is constantly increasing. The number of charitable foundations has practically not increased during the implementation of the Concept, the main financial support for the foundations is carried out not through donations from citizens, but through funding from the state. This year, 2024, the Concepts expire, but unfortunately, there are no law enforcement documents providing for the further development of volunteerism and charity.

Введение

Добровольческая деятельность и волонтерство играют немаловажную роль в социальном развитии современного общества. Несмотря на то, что многие авторы называют современное общество – обществом потребления, добровольческая деятельность и волонтерство в нашей стране развиваются.

Как подчеркивает А.О. Овагимян, исторически благотворительность всегда имела место в культуре России [1]. Еще в I веке

н.э. на Руси центрами благотворительности были монастыри [2]. Менялись формы благотворительности, от поочередного кормления до богаделен, но филантропия существовала в нашей стране всегда. После некоторого перерыва, обусловленного сменной экономической формации в России, благотворительность и волонтерство стали активно возрождаться.

«Концепция развития добровольчества (волонтерства) в РФ до 2025 г. (далее – Кон-

цепция волонтерства), утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2018 г. определяла понятие добровольчества (волонтерства), а также сферы его развития. К ним относились – образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура, охрана природы, а также предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций.

Годом позже была принята «Концепция содействия развитию благотворительной деятельности в РФ на период до 2025 года» (далее Концепция благотворительности). Она была утверждена Распоряжением Правительства РФ от 15 ноября 2019 г. № 2705-р. Ее реализация предусматривала развитие благотворительности по всем направлениям – привлечение благотворителей, создание добровольческих институциональных единиц и их поддержка; формирование культуры благотворительности; международная благотворительная деятельность. Обе Концепции заканчивают свое действие в этом году.

Целью исследования выступает анализ результатов реализации Концепции волонтерства и Концепции благотворительности в России.

Материалы и методы исследования

При написании работы использовались следующие методы исследований: метод изучения нормативных документов, метод статистического анализа, графический метод и метод сравнения.

Результаты исследования и их обсуждение

Очевидно, что современное российское общество было готово к волонтерской и благотворительной деятельности. Конечно, и до принятия Концепции добровольческая волонтерская деятельность в России осуществлялась. На XXII летних олимпийских играх в 1980 г. в Москве в качестве волонтеров участвовали студенты и военнос-

лужащие с соответствующими техническими средствами. В.А. Заболоцкий отмечает, что волонтеров насчитывалось более 16 тыс. чел. [3]. Это были студенты языковых отделений ВУЗов, которые выполняли функции гидов-переводчиков [4]. По мнению А. Воскресенского студенты не являлись волонтерами, в привычном для нас, понимании этого слова [5]. Это обусловлено тем, что услуги студентов- гидов были оплачиваемые, им также доплачивали во время учебы дополнительные занятия иностранным языком, в то время как волонтерская деятельность предполагает безвозмездную работу. Поэтому таких помощников на олимпиаде трудно назвать волонтерами в общепринятом понимании. В Сочинской олимпиаде 2014 г. участвовало безвозмездно 25 тыс. чел. волонтеров, которые в качестве оплаты за свои услуги, по общепринятой традиции, были снабжены комплектом олимпийской атрибуции [6].

Добровольческий поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт» начал свою деятельность в 2010 г. [7]. Особенностью деятельности этого отряда является отсутствие финансовой помощи, помощь принимается только в виде поискового оборудования. Кроме того, отряд не является юридическим лицом. Основная деятельность отряда заключается в поиске пропавших. Так, например, за 2019 г. было принято 25 259 заявок, найдены живыми – 18 925 чел. Деятельность отряда становится более известной и востребованной, поэтому в 2022 г. принято 42 491 заявок, найдено живыми – 31 257 чел. За период реализации Концепции развития добровольчества волонтеров увеличилось более чем на 200% (табл. 1) [8].

Основная масса волонтеров – это молодежь. Однако, сегодня существуют и «серебряные волонтеры», т.е. люди пенсионного возраста, занимающиеся этой деятельностью. В 2022 г. количество волонтеров заметно уменьшилось, что может объясняться оттоком молодежи на СВО и за рубеж.

Таблица 1

Динамика количества волонтеров в России

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023
Количество волонтеров, тыс. чел.	1797,0	3711,3	3767,8	3232,6	3958,5
Прирост, %	-	206,5	209,7	179,9	220,3

Источник: составлено авторами на основании [8].

Об успешной реализации Концепция содействия развитию благотворительной говорит растущее число благотворительных фондов. Деятельность этих фондов и реализуемых ими проектов соответствует предъявляемым требованиям, что подтверждается выделяемыми грантами и помощью благотворителей. Каждый из благотворительных фондов имеет сайт, на котором раскрывается информация о самом фонде, реализуемых программах, отчеты о деятельности и пр.

Благотворительная деятельность осуществляется на безвозмездной основе, в результате этой деятельности может быть передано имущество либо безвозмездно выполнены работы, предоставлены услуги [9]. Благотворительность может проявляться в содействии в оказании медицинской помощи; социальных услуг при осуществлении социального обслуживания и для детей-сирот и детей. Также немаловажной составляющей является содействие в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [10]. Благотворительная деятельность может содействовать защите материнства, детства и отцовства, содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что является особенно актуальным в 2024 г., который был провозглашен годом семьи в соответствии с Указом Президента от 22.11.2023 № 875 «О проведении в Российской Федерации Года семьи». На сегодняшний день можно говорить о существо-

вании в России частной (личной) и корпоративной благотворительности, которая определяется субъектом благотворительности.

Смирнов С.Н. предлагает рассматривать благотворительность в узком и широком смыслах [11]. Данная классификация определяется исходя из объекта благотворительности. Благотворительность в узком смысле в качестве объекта рассматривает граждан, реже – животных. И на сегодняшний день является преобладающей в России. Говоря о благотворительности в широком смысле, автор в качестве объекта определяет различного рода мероприятия. В качестве таких могут выступать научные исследования, решение экологических проблем, укрепление демократии и т.д. Однако значительная часть домохозяйств оценивает такую благотворительность в качестве инвестиций, забывая, что инвестиции приносят доход, а взносы на благотворительность – исключительно моральное удовлетворение.

Субъектов и объекты благотворительности объединяют фандрайзинговые фонды, т.е. организации привлекающие ресурсы на благотворительные цели. В России фонды появились более 10 лет назад [12]. Это такие фонды как «Выход в Петербурге», «Гольфстрим», «Даниловцы», «Вера», «Больничные дети», «Дети БЭЛА», «Старость в радость!». Каждый из этих фондов не просто привлекает ресурсы, но и работает на достижение указанных целей, реализуя одновременно несколько проектов. Количество фандрайзинговых фондов в России постоянно растет, если в 2020 г. их было 213, то в 2024 их стало в 3 раза больше – 619 ед. (табл. 2) [13].

Таблица 2

Топ-10 фандрайзинговых организаций России на начало 2024 г.

Название фонда	Рейтинг RAEX	Бюджет, тыс. руб.	Год создания
«Подари жизнь»	91,37	2 022 853, 9	2006
«Русфонд»	90,63	1 518 715, 6	1996
«Вера»	85,43	483 885, 0	2006
Благотворительный фонд К. Хабенского	83,68	769 115, 0	2013
«Дом с маяком»	80,81	676 634, 0	2018
«Арифметика добра»	80,66	146 002, 0	2014
«Старость в радость»	79,77	412 314, 9	2011
«БЭЛА. Дети- бабочки»	79,43	193 724,0	2011
«Второе дыхание»	78,82	200 285, 0	2015
«Волонтеры в помощь детям-сиротам»	78,40	153 621, 0	2007

Источник: составлено авторами на основании [12; 13].

Все благотворительные фонды являются социально ориентированными некоммерческими организациями и не имеют такой цели, как получение прибыли.

Большинство из этих фондов работают достаточно давно, еще до принятия Концепции, и находятся в верхних строчках рейтинга не первый год. Деятельность первых пяти фондов направлена на помощь в области здравоохранения. Основатель «Арифметика добра» усыновил 17 детей, и деятельность фонда развивается в этом же направлении – содействует приемным детям, особенно подросткам, и их родителям. Каждый из этих фондов является не только фандрайзинговым, но и благотворительным, помогая, прежде всего, людям.

Являясь фандрайзинговой организацией, фонд одновременно может быть социально ориентированной некоммерческой организацией (СОНКО) (табл. 3) [8]. Основными целями СОНКО являются деятельность, направленная на решение социальных проблем, развитие гражданского общества. Если в Уставе некоммерческой организации, есть хотя бы один вид социально ориентированной деятельности, то она является социально ориентированной.

Количество СОНКО за время действия Концепции увеличилось незначительно, тем не менее в России их более 130 тыс. ед. Финансирование деятельности благотворительных фондов, по определению являющихся СОНКО, может осуществляться за счет средств государственной поддержки, региональных органов исполнительной власти, субсидий и грантов местных органов, а также за счет средств частных филантропов и организаций.

Одной из организаций, осуществляющих государственную поддержку, является Фонд Президентских грантов, функционирующий с 2017 г. [14]. С 2017 по 01.07.2024 г. в Фонд поступило заявок на предоставление грантов на 433,7 млрд руб. Общая сумма расходов на эти благотворительные мероприятия составляла 655,6 млрд руб., т.е. 1/3 часть расходов обеспечивали самостоятельно инициаторы проекта. На конкурсной основе фонд распределяет президентские гранты для поддержки общественных социальных инициатив. Из запрошенных заявок было удовлетворено только 15% на сумму 66,4 млн руб. [15].

Субъектам РФ по итогам региональных конкурсов выделяется определенная сумма (табл. 4) [16].

Таблица 3

Динамика количества СОНКО в России

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Количество СОНКО, тыс. ед.	Н.д.	128,6	127,6	129,9	130,9
Прирост, %	-	-	-0,8	1	1,8

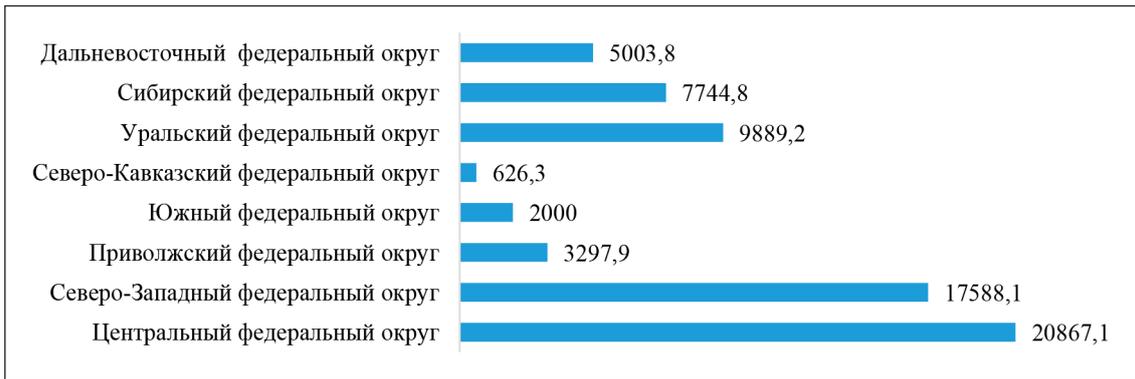
Источник: составлено авторами на основании [8].

Таблица 4

Топ-10 регионов с наибольшей и наименьшей суммой выделенных грантов в 2023 г., млн руб.

Топ-10 регионов (городов) с наибольшей суммой		Топ-10 регионов с наименьшей суммой	
Наименование субъекта	Сумма	Наименование субъекта	Сумма
Москва	2145,0	Тыва	5,9
Санкт-Петербург	488,4	Ямало-Ненецкий автономный округ	5,4
Самара	222,2	Донецкая народная республика	4,7
Свердловск	202,8	Карачаево-Черкесская Республика	3,9
Челябинск	186,1	Ненецкий автономный округ	3,0
Новосибирск	158,7	Сахалинская область	1,0
Красноярский край	153,4	Республика Ингушетия	0,5
Татарстан	150,7	Чукотский автономный округ	0
Краснодарский край	146,8	Херсонская область	0
Ростов	144,4	Запорожская область	0

Источник: составлено авторами на основании [16].



Финансовая поддержка благотворительной деятельности по округам в 2022 г., тыс. руб. [18]

Так, например, г. Москвой в 2023 г. было подано заявок на 2 141 проект, поддержано из них только 354 проекта на сумму 2 145 млн руб. В свою очередь, Ростовской областью было подано 341 проект, поддержано 75 проектов общей суммой 144,4 млн руб. Среди регионов с наименьшей суммой выданных грантов Тыва подала 53 проекта, поддержано – 5 проектов на сумму 5,9 млн рублей. Чукотский автономный округ подал 2 заявки, из которых ни одна не была поддержана. Сумма и количество поддержанных проектов не зависят от субъекта РФ. Определяющим для поддержки проекта и выделения средств из фонда президентских грантов является активность субъекта Федерации и социальная значимость проекта [17].

Грантовые направления соответствуют перечню Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2018 г. № 1425. Реализация этих проектов, а также грантовая поддержка осуществляются не только по доброй воле филантропов, но и благодаря реализации Концепции содействия развитию благотворительной деятельности.

Еще одним источником финансирования добровольческой деятельности являются средства, выделяемые региональными органами исполнительной власти. Как отмечается в Докладе о развитии добровольчества финансовая поддержка в 2022 г. составила достаточно большие суммы (рис. 1).

Как показывают данные рисунка, максимальная сумма на поддержку благотворительности была выделена в Центральном и Северо-Западном федеральных округах, наименьшая – в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах. Суммы поддержки зависят от двух факторов – от финансовых возможностей региона, а также

от количества и необходимости поддержки благотворительных проектов.

К каналам финансирования можно также отнести субсидии и гранты местных органов власти, информацию о суммах которых найти не представляется возможным, и средства частных лиц. Здесь суммы варьируются в зависимости от финансовых возможностей каждого. Среди крупных благотворителей выделяются такие как Г. Тимченко, владелец «Volga Group», А. Усманов, основатель «USM Holdings», Р. Абрамович, который вложил более 300 млн долл. в развитие социально-культурной сферы нашей страны, В. Потанин, владелец части «Норильского никеля», А. Мардашов, который владеет частями «Северсталь», «Лента», КБ «Россия» и др. [19]. Не все крупные российские благотворители раскрывают информацию о своем участии в проектах. Однако, суммы частных пожертвований уменьшаются [20]. Крупные пожертвования на сегодняшний день тоже не всегда являются личными, и приходят не от владельца бизнеса, а от самой корпорации, по сути являясь корпоративной благотворительностью.

Выводы

Таким образом, результаты анализа информации, представленной в открытом доступе, позволили сделать следующие выводы:

1. В результате реализации Концепции развития волонтерства количество волонтеров в России увеличилось, что говорит о популярности такой деятельности.

2. В результате реализации Концепции развития благотворительности количество СОНКО практически не изменилось. Это может свидетельствовать о низкой прозрачности деятельности фондов и о недоверии населения страны к их деятельности.

3. Одним из основных источников финансирования деятельности социально ориентированной некоммерческой организации являются средства государственного, региональных и местных бюджетов.

4. В 2024 г. действие Концепций заканчивается. Тем не менее, преамбулы документов нет, отсутствует даже проект документа о дальнейшем развитии волонтерства и благотворительности.

Библиографический список

1. Овагимян А.О. Благотворительность в России: история становления и современное состояние // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. 2020. № 88. С. 84-88.
2. Халтурина О.А. Исторический опыт становления пенсионного обеспечения в России // Сибирская финансовая школа. 2009. № 3(74). С. 153-158.
3. Заболоцкий В.А. История добровольчества СССР на примере летних Олимпийских игр 1980 года // Казанская наука. 2015. № 6. С. 199-202.
4. Горлова Н.И. Обзор источников по истории общественных инициатив граждан СССР в период подготовки и проведения Олимпиады-80 (По материалам Фонда-9610 ГАРФ) // Современная научная мысль. 2023. № 1. С. 258-261.
5. Воскресенский А. Своя воля. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/1878804?ysclid=m4qx2ikcs464491732> (дата обращения: 16.10.2024).
6. Олимпийская Одежда Волонтеров – Олимпиады Москва 1980 / Сочи 2014. URL: <https://dzen.ru/a/XFwIZCxJwCt9pzC?ysclid=m4qwzqtcuq783949302> (дата обращения: 16.10.2024).
7. LizaAlert. URL: <https://docs.google.com/document/d/1UueVRu0rhwfVY1Ploxo28sOzHtbJkvRaXRPavTNJOdi/edit?tab=t.0#heading=h.a9al80ufvgdk> (дата обращения: 26.10.2024).
8. Доклад «О поддержке и развитии СОНКО в РФ за 2020-2023 гг.». URL: <https://economy.gov.ru/material/file/d8eefc448afa1c69c22da1c646b2c5ec/doklad-o-podderzhke-i-razviti-sonko-v-rf-za-2020-2023-gg.pdf> (дата обращения: 27.10.2024).
9. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 27.10.2024).
10. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2018 г. № 1425 «Перечень видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями» URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.10.2024).
11. Смирнов С.Н. Благотворительность в обществе потребления: пример России // Социальные новации и социальные науки. 2023. № 2. С. 60-75.
12. Измествьева Е. 8 российских НКО, успешно работающих в фандрайзинге. URL: <https://nko.pskov.ru/novosti/publikacii/8-rossijskih-nko-uspeshno-rabotayuschih-v-fandrajzinge> (дата обращения: 21.10.2024).
13. Первые в рейтинге: 10 крупнейших благотворительных организаций России. URL: <https://www.miloserdie.ru/article/pervye-v-rejtinge-10-krupnejshih-blagotvoritelnyh-organizatsij-rossii/> (дата обращения: 21.10.2024).
14. О фонде. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/home/about> (дата обращения: 23.12.2024).
15. Данные о софинансировании поддержки некоммерческих организаций в субъектах РФ с 2021 года. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/open-data> (дата обращения: 23.12.2024).
16. Статистика по регионам. URL: <https://статистика.президентскиегранты.рф/#co-financingAmount> (дата обращения: 23.12.2024).
17. Проекты. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/cards> (дата обращения: 23.12.2024).
18. Доклад о развитии добровольчества в Российской Федерации в 2022 году. URL: <https://nko.economy.gov.ru/main/dobrovolchestvo/> (дата обращения: 26.12.2024).
19. Современные меценаты и благотворители России. URL: <https://nfrodina.ru/blog/samy-e-izvestnye-mecenaty-i-filantropy-sovremennoj-rossii/> (дата обращения: 26.12.2024).
20. Россияне за год отдали на благотворительность 380 миллиардов рублей. Частные филантропы – кто они? URL: <https://rg.ru/2022/12/27/rossiiane-za-god-otdali-na-blagotvoritelnost-380-milliardov-rublej-chastnye-filantropy-kto-oni.html?ysclid=m4xymvkv05243369191> (дата обращения: 26.12.2024).