

УДК 336.02

Н. В. Рубан-Лазарева

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва;
Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Москва,
e-mail: rubanlazareva@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МОБИЛИЗАЦИОННЫХ ЭЛЕМЕНТОВ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЗА РУБЕЖОМ

Ключевые слова: Налог, налоговая политика, особенности, мобилизационные элементы, ресурсы.

Исследуются практики применения мобилизационных элементов налоговой политики за рубежом. Определены инструменты мобилизации дополнительных ресурсов при чрезвычайных бедствиях, испытаниях. Используя метод функциональной временной связности, объединяющий выполняемые действия, операции в определенный временной интервал, приходящийся на испытания, были систематизированы принятые мобилизационные элементы налоговой политики по зарубежным странам, временным периодам масштабных испытаний. Полученные результаты отличаются научно-практической новизной в решении проблемы системного представления примененных мобилизационных элементов налоговой политики зарубежными странами в период выпавших на них испытаний, требующих дополнительных ресурсов для их оперативного устранения и нивелирования их влияния на дальнейшее устойчивое развитие.

N. V. Ruban-Lazareva

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow;
Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, e-mail: rubanlazareva@mail.ru

PECULIARITIES OF APPLICATION OF MOBILIZATION ELEMENTS OF TAX POLICY ABROAD

Keywords: Tax, tax policy, features, mobilization elements, resources.

The practices of application of mobilization elements of tax policy abroad are investigated. The tools of mobilization of additional resources in emergency disasters, trials are defined. Using the method of functional temporal coherence, combining the performed actions, operations in a certain time interval falling on tests, the adopted mobilization elements of tax policy by foreign countries, time periods of large-scale tests were systematized. The obtained results are distinguished by scientific and practical novelty in solving the problem of systematic representation of the applied mobilization elements of tax policy by foreign countries during the period of tests falling on them, requiring additional resources for their prompt elimination and leveling their impact on further sustainable development.

Введение

Современный экономический мир неотделим от внешних и внутренних испытаний, происходящих чрезвычайных масштабных бедствий, на покрытие которых необходимы дополнительные ресурсы их оперативного устранения. Применение каждой страной мобилизационных элементов налоговой политики имеет за рубежом свои характерные особенности. Функционально временная связность выпавших испытаний и мобилизационных элементов налоговой политики на их покрытие позволяет выявить потребности в их внедрении и систематизировать их примененные по временным периодам масштабных испытаний. Странам не справиться с бедствия без дополнительной мобилизации ресурсов.

Цель исследования: проанализировать особенности применения мобилизационных элементов налоговой политики за рубежом.

Материалы и методы исследования

Информационно-эмпирической базой исследования являются научные труды по мобилизационной экономике ученых Harris S.E., Благих И.А., Винслав Ю.Б., Лаженцев В.Н., Митяков С.Н., Протасов А.Ю., Плотников В.А., Хлутков А.Д., Цветков В.А., Шапкин И.Н и др. Мобилизационной экономике характерна историческая передаваемость с каждым этапом исторического развития [1]. Введенное в середине XX века понятие мобилизационной экономики [2] сегодня все чаще связывается с национально-экономической безопасностью [3]. То-

тальные против России санкций намерены были стать значимой стратегической угрозой [4], влекущей прекращение поставок модернизационных технологий для нефтеперерабатывающих производств и обслуживания пассажирских авиа-лайнеров, их лизинга, микро-электроники, но обернулись наращиванием импортозамещения с развитием местных производств. Обоснованно сопоставлять мобилизационную экономику с адекватными военными временными условиями, требующими государственного вмешательства, обратно пропорционального объему имеющихся ресурсов [5]. Отличие мобилизационной и военной экономик заключается в объеме подчиняемых хозяйственных функций военным требованиям. В мобилизационной экономике военным проблемам подчинена лишь часть хозяйственной экономики [6], что позволяет продолжать реализовывать стратегии технологического и социального роста. Не исключена многовариантность мобилизационной модели экономики как реакции на кризисные тенденции [7]. Поскольку это материальная первооснова цивилизации, базирующаяся на принуждении государством хозяйственных субъектов выполнять задачи, значимые для данного исторического периода [8]. Соотнесение мобилизационной экономики с программно-целевым методом решения чрезвычайно сложных проблем сопровождается сосредоточением различных ресурсов на этих ключевых направлениях [9]. Выстраивание временных периодов напрямую связано с выпавшими на страну масштабными испытаниями. В связи с чем, были проанализированы особенности при-

менения мобилизационных элементов налоговой политики в зарубежных странах в период выпавших на них масштабных испытаний: катастроф, кризисов, землетрясений, военных конфликтов, чрезвычайных бедствий, COVID-19 и т.п. Достижение обозначенной цели осуществлялось с применением общенаучных методов исследования, функционально временной связности «масштабные испытания – мобилизационные элементы налоговой политики», сравнительного их анализа, позволивших получить следующие результаты.

Результаты исследования и их обсуждение

Мобилизационные элементы налоговой политики необходимо рассматривать как инструмент мобилизации дополнительных ресурсов через применяемые меры, нововведения (рис. 1), характерные каждой стране на определенном временном этапе выпавших масштабных чрезвычайных испытаний.

Указанные мобилизационные элементы налоговой политики могут сочетаться, или применяться точно в зависимости от масштабов и целей развития. Важно достигать согласованности их с социальными политиками, устойчивым развитием, социального распределения налоговой нагрузки. Гарантированный рост налоговых поступлений в бюджет, как сложная задача, требует системного комплексного подхода и согласованности инструментов. Применяемые меры должны основываться на принципах справедливости, законности, оперативной результативности, стимулирования роста экономики страны.

Мобилизационные элементы налоговой политики как инструмент мобилизации дополнительных ресурсов

меры по увеличению налоговых ставок, расширению налоговых баз, введению новых налогов для повышения налоговых доходов бюджетов в обеспечение финансовой стабильности страны при ужесточении контроля над исполнением налоговых обязательств

введение, изменение налоговых льгот для бизнеса, отраслей экономики, иностранных инвесторов, освобождение от уплаты налогов, наряду с распределением налоговой нагрузки, для стимулирования экономического роста, привлечения инвестиций, иностранного капитала, обеспечения устойчивого развития страны

Рис. 1. Инструменты мобилизации дополнительных ресурсов

Если мобилизационные элементы рассматривать как предпринимаемые государством меры по устранению последствий масштабных испытаний, то без внедрения мобилизационных элементов налоговой политики стране не выстроить траекторию обеспечения стабильного устойчивого развития. Поэтому каждая из стран применяет характерные для нее инструменты мобилизации дополнительных ресурсов. Мобилизационные элементы налоговой политики страны есть комплекс принимаемых государством мер для роста налоговых доходов бюджета в обеспечение финансовой устойчивости и ликвидации последствий масштабных испытаний:

- принятие чрезвычайного временно-го обложения, через установление налогов на войну, на борьбу с кризисной ситуацией, покрытия неотложных нужд;

- повышение ставок прямых налогов на доход, дополнительный доход, недвижимость и прибыль от ее продажи, наследство, связь;

- обложение роскошных предметов, богатств и активов состоятельного населения и крупного бизнеса;

- введение налогов на чрезвычайное положение, «экстренные расходы»;

- поиск дополнительных доходов через налогообложение электронных платежей, финансовых операций;

- расширение налоговой базы для увеличения числа плательщиков и роста поступлений;

- усиление контроля за внесением платежей и преследование уклонистов для полной мобилизации ресурсов с ужесточением санкций, включая международные практики обмена информацией и совместного контроля;

- установление справедливых ставок налогов через распределение бремени между категориями их плательщиков и социальными группами;

- применение онлайн платформ взаимодействия с плательщиками налогов;

- внедрение бизнес-инвестиционных инcentивов, побуждающих расширять бизнес, продвигать инвестиционно-инновационные проекты; др. Так, в 1941 по 1945 годы был введен обязательный к уплате гражданами от 18 лет военный налог, кроме военнослужащих действующих армий, членов их семей, инвалидов. Его ежегодный фиксированный размер для граждан, не име-

ющих самостоятельного дохода составлял 100 руб., а для рабочих, служащих он был прогрессивным, колхозники и единоличники платили 150-600 руб. в каждого члена хозяйства [10]. Сегодняшняя современная евразийская экономическая интеграция стран требует повышения норм накопления до 40% ВВП с концентрацией инвестиций в технологических прорывных направлениях [11]. Успешной реализации намеченного могут препятствовать внезапные бедствия, влекущие трагические последствия, предупредить которые более экономически выгодно, чем реагировать на последствия [12]. Так, единовременное введение дополнительного налога в Турции в размере 10% к общей сумме освобождений и вычетов по налогу на прибыль для восстановления пострадавших от землетрясения регионов затронуло почти 22 тысячи корпоративных плательщиков, при этом, согласно Закону 7440 разрешено реструктуризировать непогашенную задолженность по налогам и застраховать налоговые риски [13]. Налог на землетрясения или специальный налог на связь временно введенный после измитского землетрясения магнитудой 7,4 стал постоянным в Турции источником предотвращения ущерба от землетрясений при увеличении налоговой ставки на 33% [14]. В свою очередь, одновременно пострадавшие от землетрясения жители и компании северной и западной Сирии Указом Президента освобождены от уплаты налогов до конца 2024 года с право брать кредиты с рассрочкой до 10 лет, бизнес освобожден от налоговых проверок до конца 2024 года. Декрет от 17.03.2020 об оздоровлении после covid2019 Италии ввел отсрочку по уплате налогов, социальных взносов самозанятым и малому, среднему бизнесу, приостановил налоговые контрольные процедуры и истечение сроков исковой давности [16]. Аналогичные меры были применены и в других зарубежных странах: в Испании приостановлены проверки, судебные процессы, одобрены льготы малому и среднему бизнесу, самозанятым; во Франции оказана помощь государственным компаниям по отсрочке уплат и выплата средств по больничным листам для ухода за детьми, т.п. [17]. Covid-изоляция также повлекла риски утраты статуса налогового резидента. Центральное правительство Японии профинансировало последствия землетрясения-2024 за счет резервных национальных фондов [18], в отличии от введения налога на богатых в Эквадоре [19].

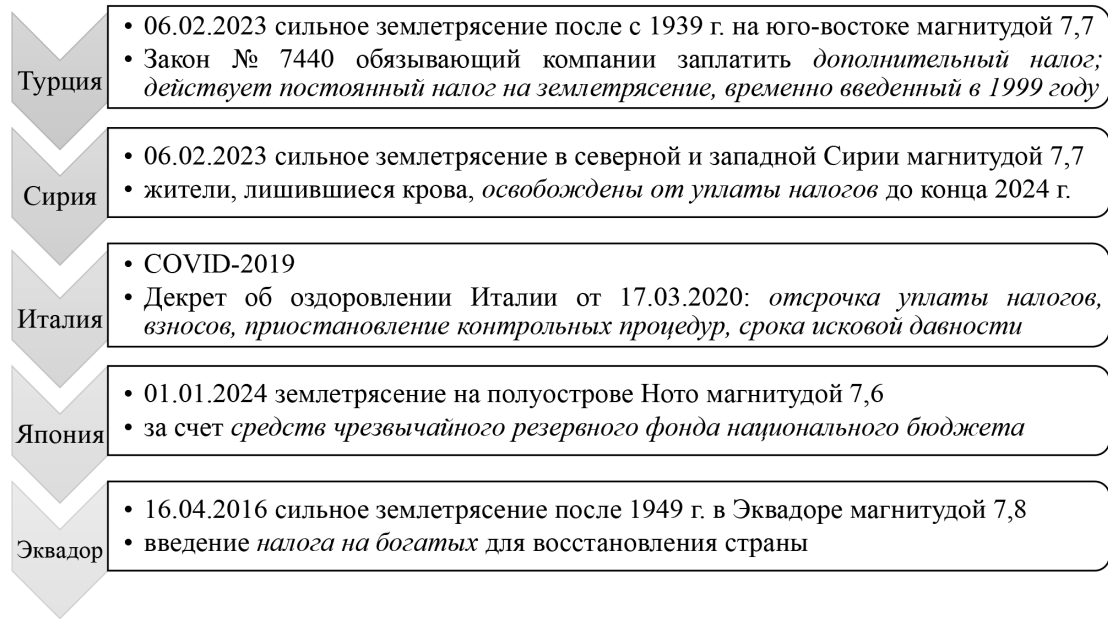


Рис. 2. Масштабные испытания зарубежных стран и принятые мобилизационные элементы налоговой политики

Масштабные испытания зарубежных стран сопровождаются принятием мобилизационных элементов налоговой политики (рис. 2).

Принимаемые мобилизационные меры не должны разрушать гражданскую экономику как источник от которого зависит эффективность мобилизации всей страны [20].

Заключение

Проведенное исследование позволило следующие выводы, относительно особенностей применения мобилизационных эле-

ментов налоговой политики за рубежом. Последние играют знаковую роль в обеспечении устойчивого экономического роста и социальной национальной справедливости, после устранения последствий масштабных испытаний. Устойчивость в будущем невозможна без адаптации к инновациям в настоящем. Страны, не имеющие внутренних мобилизационных резервов, вынуждены внедрять мобилизационные элементы налоговой политики, вводить новые налоги, увеличивать ставки для мобилизации дополнительных ресурсов на покрытие масштабных испытаний.

Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета.

Библиографический список

1. Плотников В.А. Мобилизационная модель национальной экономики: теоретические подходы к формированию и оценка перспектив реализации в современной России (литературный обзор) // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2023. № 3(54). С. 15-33. DOI 10.18323/2221-5689-2023-3-15-33.
2. Harris S.E. Inflation and anti-inflationary policies of American states. N.Y., 1950.
3. Митяков С.Н. Модель мобилизационной экономики // Развитие и безопасность. 2022. № 1(13). С. 16-33. DOI 10.46960/2713-2633_2022_1_16.
4. Винслав Ю.Б. Мобилизационная экономика как технология государственного управления в условиях тотальных санкций // Российский экономический журнал. 2022. № 4. С. 4-29. DOI 10.33983/0130-9757-2022-4-4-29.

5. Хлутков А.Д. Мобилизационная экономика или эффективное управление: взгляд экономиста // Управленческое консультирование. 2022. № 10(166). С. 10-11. DOI 10.22394/1726-1139-2022-10-10-11.
6. Благих И.А., Протасов А.Ю. Мобилизационная и военная экономика: общее и особенное // Региональный экономический журнал. 2022. № 2(33). С. 42-53.
7. Цветков В.А. Мобилизационная экономика: актуальные вопросы сегодняшнего дня // Проблемы рыночной экономики. 2022. № 3. С. 6-15. DOI 10.33051/2500-2325-2022-3-6-15.
8. Шапкин И.Н. Мобилизационная экономика как имманентная сущность российской цивилизации // Проблемы рыночной экономики. 2023. № 2. С. 25-37. DOI 10.33051/2500-2325-2023-2-25-37.
9. Лажнецов В.Н. Программно-целевая мобилизация ресурсов // Проблемы прогнозирования. 2023. № 1(196). С. 32-41. DOI 10.47711/0868-6351-196-32-41.
10. Шкред А.В., Андреев Н.Ю., Меркулов С.В. и др. Налоговая история: учебное пособие /; под общей редакцией А.В. Шкреда. М.: ИНТУИТ.РУ, 2020. 703 с.
11. Глазьев С.Ю., Ткачук С.П. О параметрах экономического развития в ЕАЭС до 2035 года // Международная торговля и торговая политика. 2023. Т. 9, № 1(33). С. 90-112. DOI 10.21686/2410-7395-2023-1-90-112.
12. Барিশполец В.А. Системный анализ катастроф, происходящих в мире // Радиоэлектроника. Наносистемы. Информационные технологии. 2010. Т. 2, № 1-2. С. 162-176.
13. Турция вводит одноразовый налог для помощи пострадавшим от землетрясений // [Электронный ресурс]. URL: <https://vc.ru/u/1269206-relocationtr/653554-turciya-vvodit-odnorazovyy-nalog-dlya-pomoshchi-postradavshim-ot-zemletryaseniya> (дата обращения: 01.03.2024).
14. Налог на спецсвязь увеличился на 33 процента [Электронный ресурс]. URL: <https://www.hurriyetdailynews.com/special-communication-tax-increased-33-percent-162095> (дата обращения: 01.03.2024).
15. Асад освободил пострадавших от землетрясения граждан от уплаты налогов до конца 2024 года [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/17245837> (дата обращения: 01.03.2024).
16. Decreto – Legge 17 marzo 2020, n. 18: Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. (20G00034) (GU Serie Generale n.70 del 17-03-2020) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ticonsiglio.com/wp-content/uploads/2021/08/decreto-legge-17-marzo-2020-n-18.pdf> (дата обращения: 01.03.2024).
17. Пономарева К.А. Налоговые меры борьбы с последствиями пандемии COVID-2019: опыт ЕС и ОЭСР // Актуальные проблемы российского права. 2020. Т. 15, № 10. С. 44-56.
18. Проект бюджета Японии на 2024 финансовый год обновлен с учетом землетрясений [Электронный ресурс]. URL: <https://www.yenisafak.com/ru/news/16023> (дата обращения: 01.03.2024).
19. После разрушительного землетрясения Эквадор вводит налог на богатых для восстановления страны [Электронный ресурс]. URL: <https://www.finmarket.ru/database/news/4267333> (дата обращения: 01.03.2024).
20. Watkins R.J. Economic Mobilization. American Political Science Review. 1949. № 43(3). P. 555-563. DOI: 10.2307/1950076.