

УДК 336.13

Р. В. Ревунов

ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», Ростов-на-Дону,
e-mail: rrevunov@sfedu.ru

М. В. Чернов

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт – филиал
ФГБОУ ВО «Донской государственной аграрной университет»,
Новочеркасск, e-mail: mvchernov@mail.ru

С. С. Кольцова

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт – филиал
ФГБОУ ВО «Донской государственной аграрной университет»,
Новочеркасск, e-mail: sonya.koltso@bk.ru

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Ключевые слова: экономика, бюджет, государство, Ростовская область, финансы, показатели, налоги, тенденции.

В статье установлены основные тенденции государственных финансов Ростовской области: выявлены показатели доходов и расходов регионального бюджета, установлены показатели динамики его дефицита за период 2021-2023 гг. Рассчитаны показатели трансфертов, выделяемых муниципалитетам Ростовской области из госбюджета региона в целях выравнивания социально-экономических диспропорций. Установлены основные факторы, оказывающие как позитивное, так и негативное влияние на государственные финансы анализируемого региона, в частности формирующийся с 2023 г. на тренд увеличение государственного долга и, соответственно, расходов на его обслуживание. Сохранение подобной тенденции в средне- и долгосрочной перспективах провоцирует снижение госрасходов Ростовской области на содержание жилищно-коммунальной и дорожно-транспортной инфраструктур, развитие региональных систем образования, здравоохранения, выравнивание социально-экономических диспропорций развития муниципальных образований региона. За период 2022-2023 гг различные учреждения здравоохранения региона, имевшие статус муниципальных, перешли в ведение Ростовской области, что привело к изменению формата финансирования их деятельности; также муниципалитеты РФ, в целом, и Ростовской области, в частности, осуществляют предоставление различных государственных услуг РФ и Ростовской области гражданам (посредством многофункциональных центров), что обуславливает финансовое обеспечение указанных полномочий за счёт денежных средств соответствующих государственных бюджетов: федерального и областного. Результаты исследования могут использоваться органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления при разработке основных направлений финансовой политики на региональном и муниципальном уровнях.

R. V. Revunov

Southern Federal University, Rostov-on-Don, e-mail: rrevunov@sfedu.ru

M. V. Chernov

Novocherkassk Engineering and Reclamation Institute – branch of the Don State
Agrarian University, Novocherkassk, e-mail: mvchernov@mail.ru

S. S. Koltsova

Novocherkassk Institute of Engineering and Melioration – Branch of the Don State
Agrarian University, Novocherkassk, e-mail: sonya.koltso@bk.ru

MAIN INDICATORS OF PUBLIC FINANCE OF THE ROSTOV REGION AT THE PRESENT STAGE

Keywords: economy, budget, state, Rostov region, finances, indicators, taxes, trends.

The article establishes the main trends in public finances of the Rostov region: indicators of income and expenditure of the regional budget are identified, indicators of the dynamics of its deficit for the pe-

riod 2021-2023 are established. The indicators of transfers allocated to municipalities of the Rostov region from the state budget of the region in order to equalize socio-economic imbalances have been calculated. The main factors have been identified that have both a positive and negative impact on the public finances of the analyzed region, in particular the trend that is emerging from 2023 is an increase in public debt and, accordingly, the costs of servicing it. The continuation of this trend in the medium and long term provokes a decrease in government spending in the Rostov region for the maintenance of housing, communal and road transport infrastructure, the development of regional education and healthcare systems, and the equalization of socio-economic imbalances in the development of municipalities in the region. Over the period 2022-2023, various healthcare institutions in the region that had municipal status came under the jurisdiction of the Rostov region, which led to a change in the format of financing their activities; Also, municipalities of the Russian Federation, in general, and the Rostov region, in particular, provide various public services of the Russian Federation and the Rostov region to citizens (through multifunctional centers), which determines the financial support of these powers from the funds of the corresponding state budgets: federal and regional. The results of the study can be used by state authorities of the constituent entities of the Russian Federation and local governments in developing the main directions of financial policy at the regional and municipal levels.

Введение

Среди приоритетных целевых ориентиров пространственного развития РФ необходимо отметить постепенное смягчение существующих диспропорций социально-экономического развития регионов РФ. Отметим, что, помимо существующих межрегиональных диспропорций в РФ часто наблюдаются значительные отличия по показателям экономического развития, качества жизни граждан между муниципальными образованиями одного региона. В подобных условиях государственный бюджет региона является одним из основных инструментов интенсификации территориальных социально-экономических процессов. Вышеизложенные обстоятельства аргументируют актуальность, своевременность и научно-практическую значимость научного исследования основных тенденций и факторов государственных финансов субъектов РФ, в связи с тем, что каждый регион имеет собственную специфику, требующую самостоятельной научной интерпретации.

Цель исследования заключается в идентификации и интерпретации основных показателей государственных финансов Ростовской области на современном этапе.

Материалы и методы исследования

Эмпирическую основу статьи составили материалы территориального управления по Ростовской области Федеральной службы государственной статистики, министерства финансов Ростовской области, минфина РФ. В ходе нами были применены методы статистического анализа массивов данных, отражающих движение денежных средств консолидированного бюджета региона. Использование методов анализа, синтеза позволило обеспечить высокий уровень достоверности результатов исследования.

Результаты исследования и их обсуждение

Проблемы повышения эффективности государственных финансов регионов РФ, интенсификации взаимоотношений между уровнями бюджетной системы, комплекс вопросов, связанных с распределением полномочий в сфере налогообложения между РФ, субъектами РФ, муниципальными образованиями рассматриваются представителями научного сообщества. Особенности региональной фискальной политики – в пределах прав субъектов РФ, установленных налоговым законодательством, – в своих работах рассматривают Коновалов В.Н. [1], Кулешова Л.В. [2], Таранова И.В., Ревунов Р.В., Багута Н.А. [13]. Опыт регионов РФ в сфере организации государственных финансов обобщён и проанализирован в работах Кустова А.О., Горчакова В.Д., Лябах А.Ю. [3], Ступниковой О.Е., Цаканян Ш.А. [12]. Вопросы муниципального налогообложения во взаимосвязи с бюджетным процессом раскрыты в трудах Лукьяновой З.А., Синицыной Е.И. [4].

Отмечая вклад вышеупомянутых учёных в исследование различных аспектов государственных и муниципальных финансов российских регионов, необходимо отметить, что каждый субъект РФ имеет собственную специфику, выявление которой требует самостоятельного научного исследования.

Государственная финансовая политика представляет собой совокупность взаимосвязанных действий, подразумевающих управление отношениями, возникающими в контексте бюджетного процесса на государственном (РФ, субъект РФ) и муниципальном уровнях. Отдельные аспекты финансовой политики находятся в ведении участников бюджетного процесса и реализуются в рамках полномочий и ресурсов,

определяемых действующим законодательством РФ, субъектов РФ, нормативами актами муниципальных образований. При этом, с учётом федеративного характера государственного устройства РФ, можно выделить государственную финансовую политику субъекта РФ, муниципальную финансовую политику муниципального образования РФ.

Основной целью государственной (муниципальной) финансовой политики является обеспечение стабильности бюджетной системы.

Ростовская область является одним из крупнейших субъектов Российской Федерации. Площадь региона составляет 101 тыс. км², количество проживающих граждан составляет 4,2 млн руб. (6-е ранговое место среди субъектов РФ) [9]. Экономико-географическое положение региона детерминировано такими факторами, как наличие выхода к Азовскому морю, наличие крупной судоходной реки Дон, наличием плодородных земельных угодий, позволяющих осуществлять высокопродуктивную сельскохозяйственную деятельность. На территории региона имеется международный аэропорт «Платов» [8], введённый в эксплуатацию в 2017 г. Основу экономики Ростовской области составляют хозяйствующие субъекты различных отраслей промышленности, территориально локализованные в следующих промышленно-хозяйственных агломерациях: Ростовской (строительная отрасль, авиационное машиностроение (вертолётостроение), Новочеркасской (химическое производство, энергетика), Таганрогской (машиностроение, авиастроение), Белокалитвенской (чёрная металлургия),

Новошахтинской (нефтепереработка, добыча угля). На территории региона расположены крупнейшая на Юге России по показателю производства электроэнергии Волгодонская атомная электростанция, а также одна из крупнейших тепловых электростанций – Новочеркасская. По территории Ростовской области проходит федеральная трасса М4 «Дон», Северо-Кавказская железная дорога, посредством Ростовского и Таганрогского портов осуществляется перевалка грузов, поступающих речным и морским путём. Транспортно-логистический комплекс рассматриваемого региона обеспечивает внешнеэкономическую деятельность РФ на Южном направлении. Показатели доходов и расходов государственного бюджета Ростовской области за период 2021-2023 гг. отражены на рисунках 1 и 2 [5-7] соответственно.

С учётом тематики статьи, рассмотрим основные тенденции государственных финансов региона. Согласно представленных на рисунках 1 и 2 сведений, мы можем сделать выводы о том, что за период наблюдения доходная часть государственного бюджета анализируемого субъекта РФ возросла с 235,5 млрд руб. в 2021 г. до 331,6 млрд руб. в 2023 г. (+96,1 млрд руб. +40,8%), расходная часть в аналогичном временном интервале увеличилась с 250,3 млрд руб. до 335,0 млрд руб. (+84,7 млрд руб., +33,8%). Сравнительный анализ темпов роста доходной и расходной частей госбюджета Ростовской области свидетельствует о превышении доходов, что является положительной тенденцией государственной финансовой политики региона.

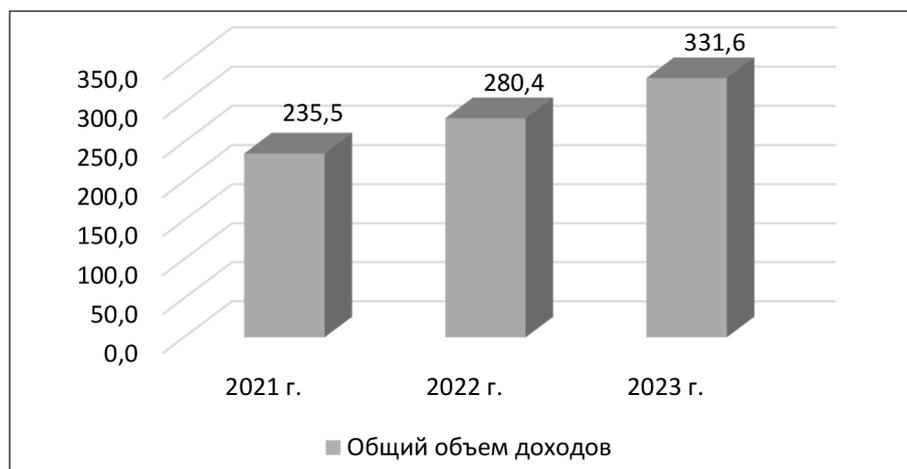


Рис. 1. Показатели доходов госбюджета Ростовской области за период 2021-2023 гг., млрд руб.

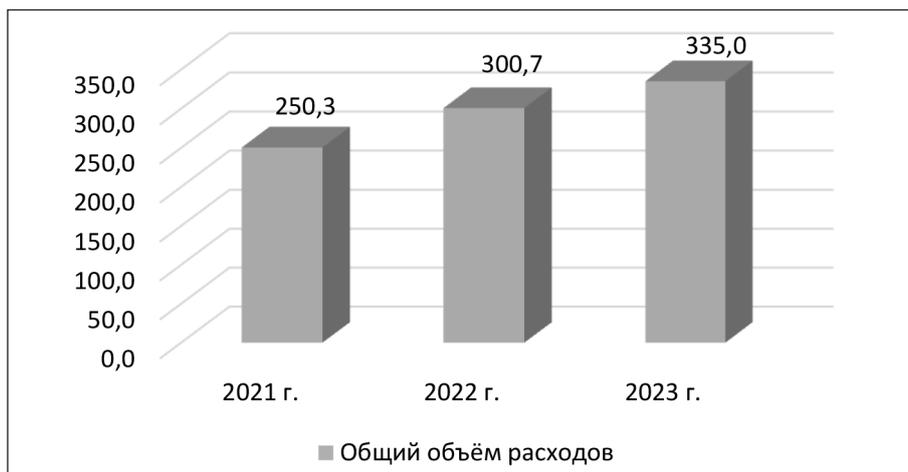


Рис. 2. Показатели расходов госбюджета Ростовской области за период 2021-2023 гг., млрд руб.

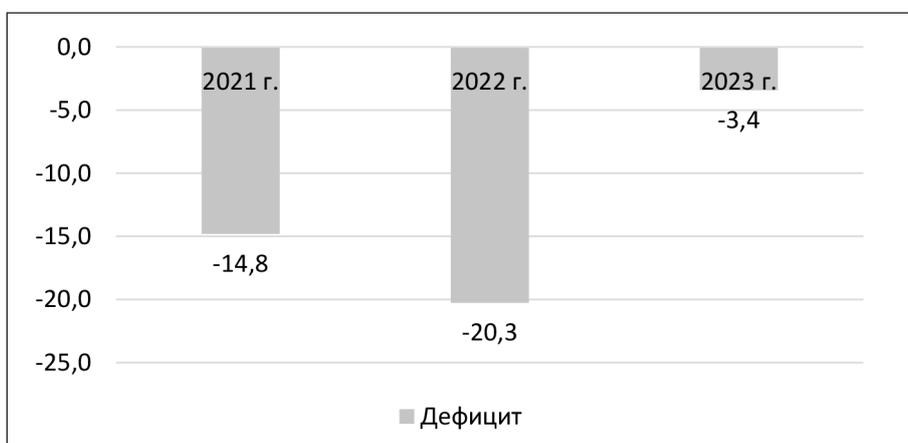


Рис. 3. Показатели дефицита госбюджета Ростовской области за период 2021-2023 гг., млрд руб.

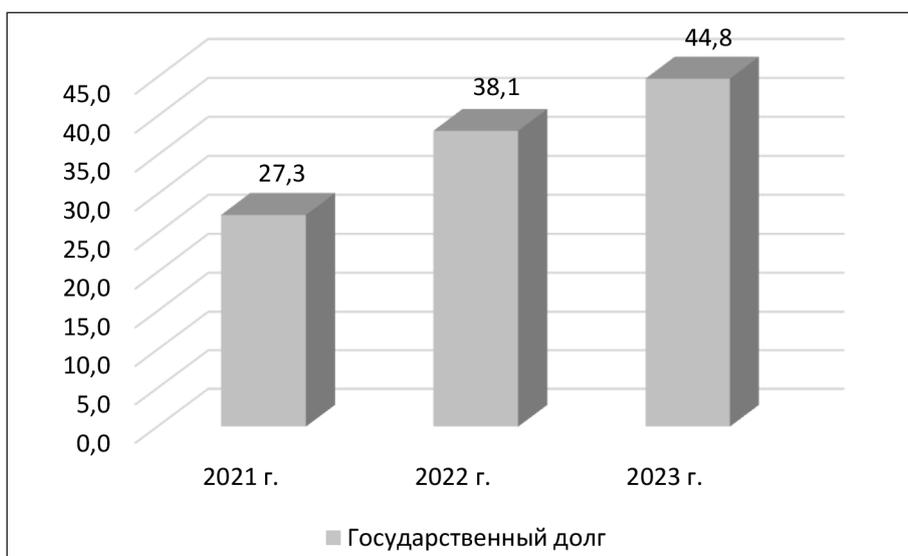


Рис. 4. Показатели государственного долга Ростовской области за период 2021-2023 гг., млрд руб.

Выявленные тенденции позволяют говорить о преодолении экономикой Ростовской области последствий пандемии коронавирусной инфекции и выходе на траекторию роста. Вместе с тем, на протяжении всего анализируемого периода расходы бюджета региона превосходят доходы, что приводит к несбалансированному состоянию госбюджета Ростовской области, выраженному в дефиците. На рисунке 3 отражена графическая интерпретация показателей бюджетного дефицита.

Данные рисунка 3 отражают различные тенденции в государственных финансах региона. В 2021-2022 гг. величина дефицита госбюджета Ростовской области существенно увеличилась с 14,8 млрд руб. до 20,3 млрд руб. (+5,5 млрд руб. +36,8%). Однако за период 2022-2023 гг. дефицит был значительно сокращен и составил в 2023 г. 3,4 млрд руб. Таким образом, за весь период наблюдения дефицит сократился на 11,4 млрд руб., что в относительном выражении составило 76,9%.

Основным источником финансирования дефицита регионального бюджета являются заимствования. Динамика государственного долга Ростовской области представлена на рисунке 4 [10, 11].

Представленная на рисунке 4 динамика заимствований показывает рост госдолга Ростовской области с 27,3 млрд руб. до 44,8 млрд руб. (+17,5 млрд руб., +63,9%) за период наблюдения, что можно трактовать как негативную тенденцию, способствующую дестабилизации регионального бюджета. Рассмотрим показатели расходов, свя-

занных с обслуживанием государственного долга Ростовской области (рисунок 5) [10].

Информация, представленная на рисунке 5 показывает разнонаправленные тренды в обслуживании государственного долга. За период 2021-2022 гг. имело место снижение расходов с 1,4 млрд руб. до 1,2 млрд руб. (-0,2 млрд руб.). Однако в 2023 г. расходы, связанные с обслуживанием госдолга Ростовской области увеличились до 1,9 млрд руб. (+0,5 млрд руб., +39,2%).

Согласно Бюджетного кодекса РФ, межбюджетные трансферты – денежные средства, предоставляемые из одного бюджета другому в рамках бюджетной системы РФ. Рассмотрим показатели перечисления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ростовской области за период 2021-2023 гг. (рисунок 6) [11].

Как показывают данные рисунка 6, за отмечается увеличение дотаций муниципалитетам региона с 8,9 млрд руб. в 2021 г. до 14,5 млрд руб. в 2023 г. (+5,7 млрд руб., +63,5%). За период наблюдения возросли субсидии муниципалитетам (+26,4 млрд руб., +81,2%), несколько сократилось предоставление субвенций (-1,6 млрд руб., -1,9%). Отмечается тенденция резкого роста как в абсолютном, так и в относительном выражения иных видов трансфертов: с 8,6 млрд руб. в 2021 г. до 68,4 млрд руб. в 2023 г. (+59,8 млрд руб., +692,9%). На рисунке 7 [5-7] наглядно представлены показатели общего объема межбюджетных трансфертов, выделяемых из государственного бюджета Ростовской области муниципалитетам.

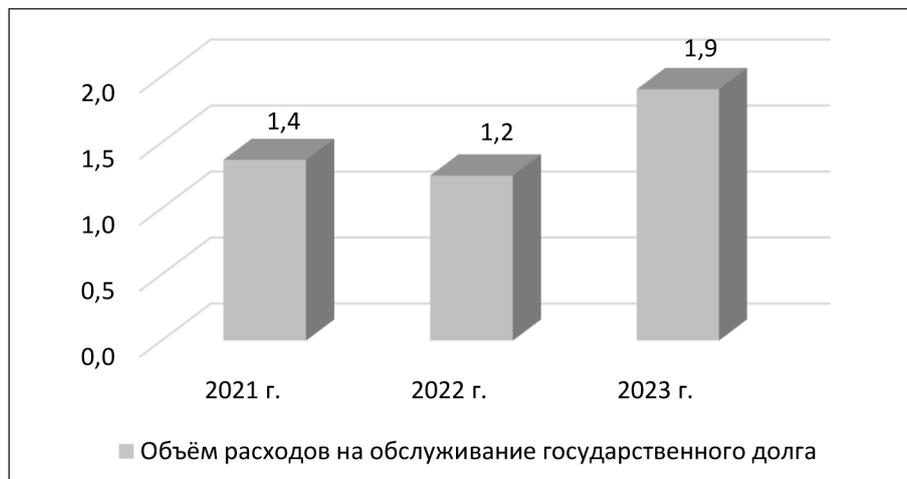


Рис. 5. Показатели расходов на обслуживание государственного долга Ростовской области за период 2021-2023 гг., млрд руб.

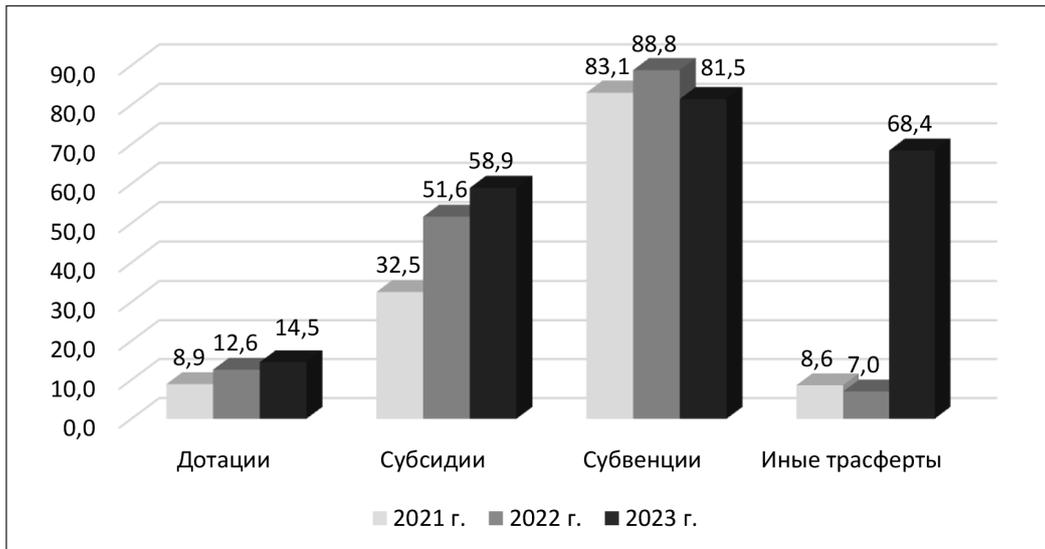


Рис. 6. Показатели межбюджетных трансфертов (по видам) муниципальным образованиям Ростовской области за период 2021-2023 гг., млрд руб.

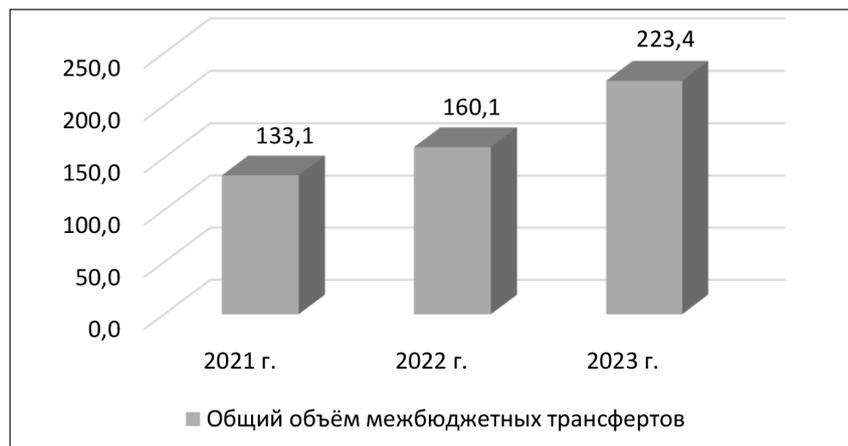


Рис. 7. Показатели общего объема межбюджетных трансфертов, выделяемых из государственного бюджета Ростовской области муниципалитетам региона за период с 2021 по 2023 годы, млрд руб.

Как показывают данные рисунка 7, за период 2021-2023 гг имеет место тенденция увеличения общего объема межбюджетных трансфертов из государственного бюджета Ростовской области местным бюджетам на 90,2 млрд руб. (+67,8%).

Выводы

1. Установлена позитивная тенденция постепенного сокращения дефицита государственного бюджета Ростовской области, вследствие принятия органами госвласти и управления мер по его сокращению. Среди позитивных тенденций государственных финансов анализируемого региона необходимо выделить более высокий темп роста

доходной части госбюджета по сравнению с расходной.

2. Среди основных негативных факторов государственных финансов Ростовской области необходимо отметить формирующийся с 2023 г. на тренд увеличение государственного долга и, соответственно, расходов на его обслуживание. Сохранение подобной тенденции в средне- и долгосрочной перспективах провоцирует снижение госрасходов области на содержание жилищно-коммунальной и дорожно-транспортной инфраструктур, развитие системы образования, здравоохранения, выравнивание социально-экономических диспропорций развития муниципальных образований региона.

3. Установленная нами тенденция увеличения финансирования муниципалитетов Ростовской области за счёт межбюджетных трансфертов обусловлена имевшим место в последние годы перераспределением полномочий между уровнями власти. В частности, за период 2022-2023 гг. различные учреждения здравоохранения региона, имевшие статус муниципальных, перешли в ведение Ростовской области, что привело к изменению формата финансирования их деятельности; также муниципалитеты РФ, в целом, и Ростовской области, в частности, осуществляют предоставление различных государственных услуг РФ и Ростовской области гражданам (посредством многофункциональных центров), что обуславливает финансовое обеспечение указанных полномочий за счёт денежных средств соответствующих государственных бюджетов: федерального и областного.

4. Дополнительным фактором, оказывающим существенное влияние на бюджетный процесс Ростовской области, муниципальных образований Ростовской области, является наличие в регионе большого количества беженцев из Донецкой и Луганской народных республик. Практическую деятельность по организации размещения, питания, медицинского обслуживания и т. п. данных категорий граждан осуществляют органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований. Финансовое обеспечение осуществляется за счёт денежных средств вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ. Указанными обстоятельствами объясняется значительный рост иных видов межбюджетных трансфертов в пользу муниципальных образований Ростовской области, имевший место в период 2021-2023 гг.

Библиографический список

1. Коновалов В.Н. Повышение значимости налогов на имущество в структуре доходов консолидированного бюджета регионов // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2020. № 4 (186). С. 59-65.
2. Кулешова Л. В. Роль налогов в формировании бюджета региона (по материалам Краснодарского края) // Исследование проблем экономики и финансов. 2023. № 1. DOI: 10.31279/2782-6414-2023-1-8-1-10.
3. Кустов А.О., Горчаков В.Д., Лябах А.Ю. Анализ реализации региональной программы «эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. 2020. № 4 (34). С. 304-313.
4. Лукьянова З.А., Сеницын Е.И. Роль местных налогов в формировании доходов местных бюджетов (на примере города Новосибирск) // Актуальные вопросы современной экономики. 2020. № 5. С. 69-75. DOI: 10.34755/IROK.2020.66.86.043.
5. Областной закон Ростовской области от 16 декабря 2022 № 795-ЗС «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.donland.ru/documents/16863/> (дата обращения: 25.02.2024).
6. Областной закон от 16 декабря 2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.donland.ru/documents/14894/> (дата обращения: 16.02.2024).
7. Областной закон от 21 декабря 2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.donland.ru/documents/13071/> (дата обращения: 21.02.2024).
8. Официальный сайт аэропорта «Платов». URL: <https://rov.aero> (дата обращения: 10.02.2024).
9. Официальный сайт Росстата [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 27.02.2024).
10. Официальный сайт Минфина РФ [Электронный ресурс]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/subdbt?id_65=306049-obem_i_struktura_gosudarstvennogo_dolga_subektov_rossiiskoi_federatsii_i_dolga_munitsipalnykh_obrazovaniy_na_1_yanvarya_2024_g (дата обращения: 22.02.2024).
11. Официальный сайт Минфина Ростовской области [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.donland.ru> (дата обращения: 21.02.2024).
12. Ступникова О.Е., Цаканян Ш.А. Механизмы повышения качества управления региональными финансами (на примере субъектов Северо-Кавказского федерального округа) // Вестник экспертного совета. 2022. № 4 (31). С. 11-17.
13. Таранова И.В., Ревунов Р.В., Багута Н.А. Фискальная политика на региональном уровне как фактор постпандемического восстановления экономики (на материалах Ростовской области) // Экономические науки. 2022. № 214. С. 107-112. DOI: 10.14451/1.214.107.