

УДК 332.1

В. А. Губачев

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт – филиал
Донского государственного аграрного университета, Новочеркасск,
e-mail: gva-ngma@mail.ru

Е. В. Губачева

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт – филиал
Донского государственного аграрного университета, Новочеркасск,
e-mail: bugaeva.al@icloud.com

А. С. Безденежный

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт – филиал
Донского государственного аграрного университета, Новочеркасск,
e-mail: saoiamp@mail.ru

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ Г. НОВОЧЕРКАССКА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Ключевые слова: экономика, бюджет, регион, муниципальное образование, долг, дефицит, доходы, расходы, налоги.

В статье рассчитаны основные показатели местного бюджета города Новочеркаска Ростовской области за период 2021-2023 гг., установлены основные показатели его дефицита и муниципального долга. Для муниципального бюджета города Новочеркаска – как и для других муниципальных образований Ростовской области, – характерно постепенное увеличение зависимости от межбюджетных трансфертов из государственных бюджетов РФ и Ростовской области. Подобная тенденция имеет как свои преимущества, заключающиеся, прежде всего, в целевом характере финансирования, единообразном порядке бюджетирования на всей территории РФ, так и недостатки, связанные с тем что органы местного самоуправления вынуждены зависеть от вышестоящего уровня власти и ограничены из-за недостаточного финансирования. На решение обозначенных проблем направлены авторские предложения, заключающиеся в изменении пропорций распределения сборов основных налогов между уровнями бюджетной системы РФ в пользу местных бюджетов, повышении эффективности расходов муниципальных бюджетов, что на примере г. Новочеркаска находит выражение в оптимизации структуры муниципальных органов власти, рефинансировании муниципального долга за счёт бюджетного кредитования.

V. A. Gubachev

Novocherkassk Institute of Engineering and Melioration – Branch
of Don State Agrarian University, NovoCherkassk, e-mail: gva-ngma@mail.ru

E. V. Gubacheva

Novocherkassk Institute of Engineering and Melioration – Branch
of Don State Agrarian University, NovoCherkassk, e-mail: bugaeva.al@icloud.com

A. S. Bezdenezhnyi

Novocherkassk Institute of Engineering and Melioration – Branch
of Don State Agrarian University, NovoCherkassk, e-mail: saoiamp@mail.ru

INCREASING THE EFFECTIVENESS OF MUNICIPAL FINANCES AS A FACTOR OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION (BASED ON THE EXAMPLE OF NOVOCHERKASSK, ROSTOV REGION)

Keywords: economy, budget, region, municipality, debt, deficit, income, expenses, taxes.

The article calculates the main indicators of the local budget of the city of NovoCherkassk, Rostov region for the period 2021-2023, and establishes the main indicators of its deficit and municipal debt. The municipal

budget of the city of Novocherkassk, as well as other municipalities of the Rostov region, is characterized by a gradual increase in dependence on interbudgetary transfers from the state budgets of the Russian Federation and the Rostov region. This trend has both its advantages, which consist, first of all, in the targeted nature of financing, a uniform budgeting procedure throughout the entire territory of the Russian Federation, and disadvantages associated with the fact that local governments are forced to depend on a higher level of government and are limited due to insufficient funding. The author's proposals are aimed at solving the identified problems, consisting in changing the proportions of distribution of collections of basic taxes between the levels of the budget system of the Russian Federation in favor of local budgets, increasing the efficiency of expenditures of municipal budgets, which, using the example of the city of Novocherkassk, is expressed in optimizing the structure of municipal authorities, refinancing municipal debt through budget lending.

Введение

Одним из приоритетных направлений стимулирования социально-экономического развития регионов РФ является стабилизация муниципальных финансов. Качество жизни граждан, проживающих в муниципальных образованиях РФ напрямую зависит от возможности органов местного самоуправления реализовывать проекты, касающиеся благоустройства, развития дорожно-транспортной инфраструктуры и т. п. Исследование формирования и распределения финансовых ресурсов муниципального образования имеет огромное значение, так как бюджет является основным инструментом финансового планирования и управления ресурсами муниципалитета, анализ его показателей позволяет выявить объемы доходов и расходов, оценить эффективность расходования средств, выявить потенциальные проблемы и возможности для улучшения финансового состояния. Также эти данные могут быть использованы для разработки рекомендаций по оптимизации бюджетных процессов и повышению эффективности управления финансами города. Современные исследования в области муниципальных финансов помогают выявить проблемы и недостатки в управлении финансовыми ресурсами на муниципальном уровне, разработать эффективные методы и инструменты для оптимизации расходов и увеличения доходов бюджетов в направлении социально-экономического развития регионов РФ и улучшения благосостояния граждан.

Материал и методы исследования

Основой исследования послужили данные о социально-экономическом развитии города, полученные из официальных источников, таких как отчеты об исполнении бюджета, финансовые отчеты и документы о расходах и доходах городской администра-

ции города Новочеркасск. Эмпирические показатели были проанализированы с помощью различных методов, таких как статистический анализ, эконометрика, метод научного познания. Полученные результаты могут быть использованы для выявления тенденций в расходовании бюджета, определения эффективности бюджетного процесса и разработки рекомендаций по улучшению управления финансами муниципально-го образования.

Результаты исследования и их обсуждение

Вопросам стабилизации консолидированных бюджетов регионов РФ посвящены научные труды Алиева Э.С. [1]. Различные аспекты управления государственным долгом субъектов РФ, муниципальным долгом находят научную интерпретацию в трудах Ревунова Р.В., Ревунова С.В. [2], Оганьяна А.Г. и др. [3].

Экономика Новочеркаска, расположенного в Ростовской области и являющегося пятым по численности (160,8 тыс. человек) городом региона, основана на различных отраслях промышленности таких, как машиностроение (электровозостроительный завод – ООО «ПК «НЭВЗ»), химическая (электродный завод – Эл 6 Новочеркасск), энергетика (тепловая электростанция – Новочеркасская ГРЭС). Указанные предприятия, вместе с одним из крупнейших на Юге России Новочеркасским политехническим университетом являются основными налогоплательщиками и работодателями в муниципалитете. Согласно положений федерального законодательства, Устава города Новочеркаска, вопросами организации бюджетного процесса, разработкой, принятием бюджета, осуществлением заимствований, предоставлением муниципальных гарантий занимаются и решают органы местного самоуправления Новочеркаска,

непосредственно исполнительный орган – Администрация города Новочеркасска и представительный орган – Городской Думой города Новочеркасска. Рассмотрим основные характеристики муниципального бюджета. Показатели доходов и расходов местного бюджета Новочеркасска за период 2021-2023 гг. отражены на рисунках 1 и 2 соответственно.

Как показывает информация рисунков 1 и 2, за период наблюдения отмечается рост доходов муниципального бюджета на 1,36 млрд руб. (+28,9%), а также расходов на 1,37 млрд руб. (+28,2%). Имеет место превышение бюджетных расходов

над доходами в 2021-2023 гг. Показатели дефицита местного бюджета представлены на рисунке 3.

Данные рисунка 3 показывают, что за период наблюдения имеет место увеличение дефицита местного бюджета рассматриваемого муниципального образования с 0,16 млрд руб. в 2021 г. до 0,18 млрд руб. в 2023 г. (+0,2 млрд руб.). Необходимость обеспечения исполнения финансовых обязательств обусловила привлечение заимствований органами местного самоуправления Новочеркасска. Основные показатели муниципального долга представлены на рисунке 4.

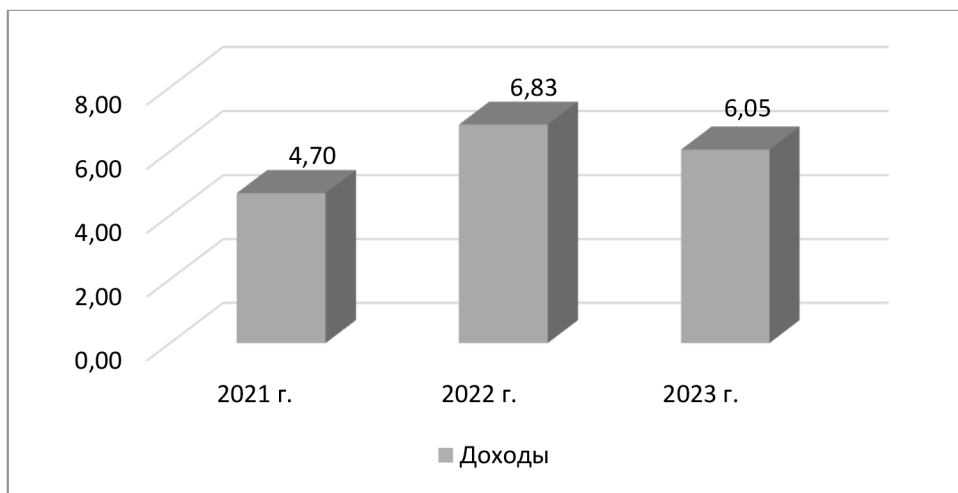


Рис. 1. Динамика доходов муниципального бюджета Новочеркасска за период 2021-2023 гг., млрд руб.

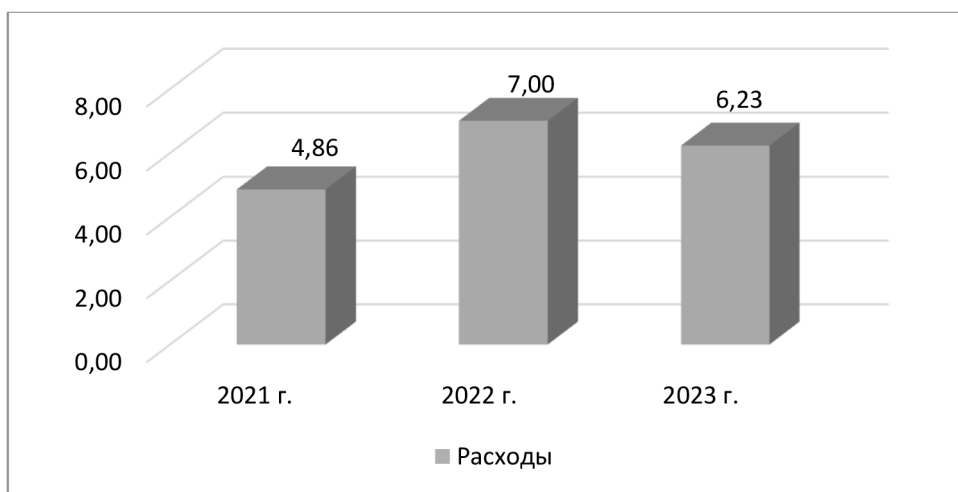


Рис. 2. Динамика расходов муниципального бюджета Новочеркасска за период 2021-2023 гг., млрд руб.

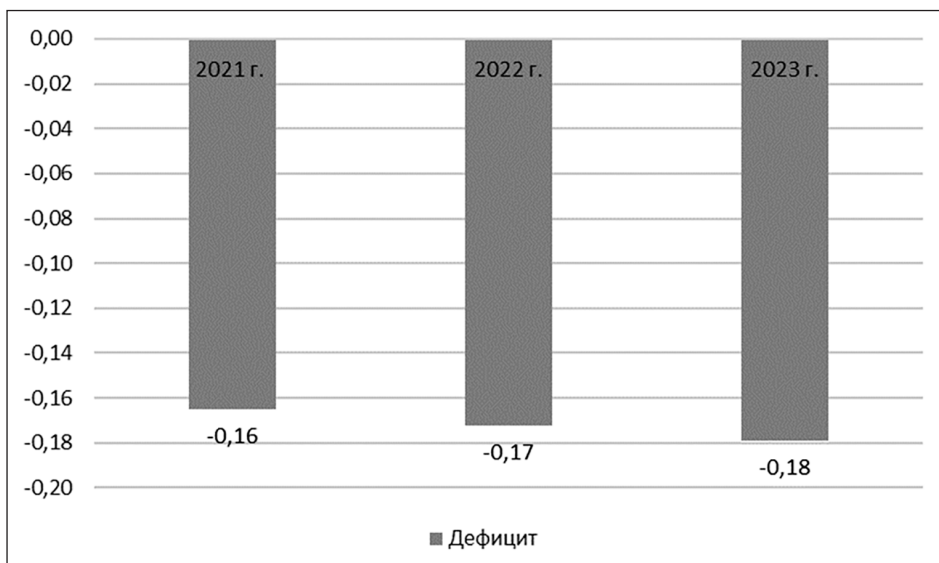


Рис. 3. Показатели дефицита муниципального бюджета Новочеркаска за период 2021-2023 гг., млрд руб.

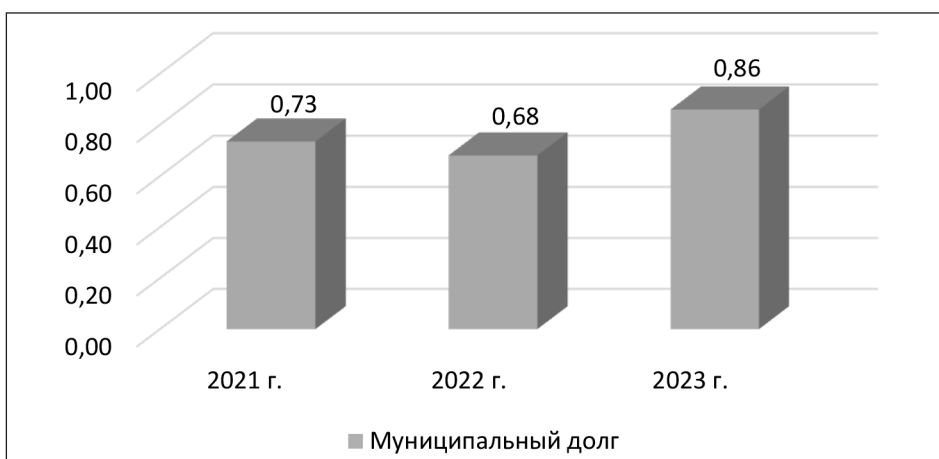


Рис. 4. Основные показатели муниципального долга Новочеркаска за период 2021-2023 гг., млрд руб.

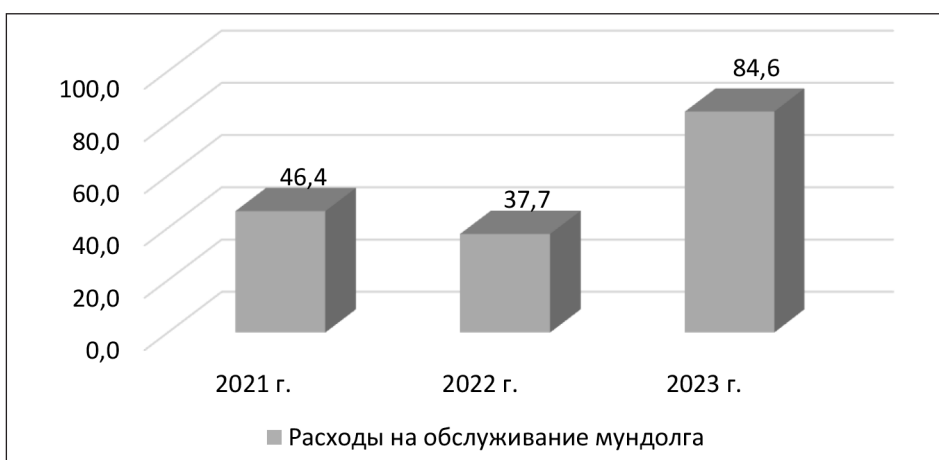


Рис. 5. Показатели расходов на обслуживание муниципального долга Новочеркаска за период 2021-2023 гг., млн руб.

Как показывают данные рисунка 4, эффект, связанный с постпандемийным восстановлением экономики, способствовал сокращению муниципального долга в 2021-2022 гг. с 0,73 млрд руб. до 0,68 млрд руб. Однако затем уровень задолженности резко вырос и в 2023 г составил 0,86 млрд руб. Увеличение абсолютных значений муниципального долга Новочеркаска обусловило рост расходов на его обслуживание (рис. 5).

Согласно данным рисунка 5, наблюдается корреляция между показателями абсолютных значений муниципального долга и расходами по его обслуживанию. В частности, в 2021-2022 гг имела место тенденция снижения указанных расходов на 8,7 млн руб., сменившаяся в 2023 г. ростом до уровня 84,6 млн руб. С учётом положений действующего законодательства РФ и Ростовской области в сфере налоговых и межбюджетных взаимоотношений уровней власти, нами предлагается проведение изменений в доле распределения наиболее крупных по объёму сборов налогов между уровнями бюджетной системы, а именно: изменение норматива распределения сбора налога на добавленную стоимость со 100% в пользу федерального бюджета до 60% в пользу федерального, 20% в пользу регионального, 20% в пользу местного бюджета, в юрисдикции которого налогоплательщик осуществляет свою деятельность; изменение норматива распределения сбора налога на прибыль организаций с 80% в пользу федерального бюджета до 70%, направлении доли в 10% в местный бюджет, при сохранении доли регионального бюджета на уровне 20% сборов. Также в рамках данного предложения необходимо осуществить корректировку распределения сборов на подакцизную продукцию (алкоголь, табак) по схеме 80% в пользу федерального бюджета, 10% в пользу регионального, 10% в пользу местного бюджета муниципалитета, в юрисдикции которого налогоплательщик осуществляет торговую (производственную) деятельность.

Обоснованное нами распределение налоговых сборов позволяет увеличить собственные доходы муниципальных образований РФ, а также формирует мотивацию у органов местного самоуправления к развитию бизнеса в муниципалитетах – на реализацию этой задачи направлены предложения по формированию доли местных бюджетов в сборах по налогу на прибыль,

налогу на добавленную стоимость, продаж подакцизной продукции.

Кроме того, по нашему мнению, имеющаяся структура органов местного самоуправления г. Новочеркаска нуждается в совершенствовании. В частности, такой орган, как Контрольно-счётная палата (КСП) Новочеркаска, осуществляющая контрольно-надзорные функции на за исполнением местного бюджета является избыточной. Согласно закона [4], муниципальные образования вправе, но не обязаны, создавать орган муниципального финансового контроля. С учётом относительно небольшого размера местного бюджета Новочеркаска, нет необходимости дублирования контрольно-надзорного функционала, в настоящее время осуществляемого территориальными органами Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, МВД РФ, Федерального казначейства, Контрольно-счётной палаты Ростовской области. Реализация предложения о ликвидации в Новочеркаске муниципальной КСП позволяет сэкономить 11,0 млн руб.

Выводы

По результатам исследования можно сделать следующие выводы:

1. Конституция РФ выделяет муниципальный уровень как самостоятельный в системе государственного устройства, формирующий экономическую основу для целей реализации органами местного самоуправления своих полномочий, направленных на создание комфортной среды для жизни населения.

2. В настоящее время бюджет города Новочеркаска по результатам проведенного анализа доходов и расходов испытывает проблемы со сбалансированностью, связанную с ростом муниципального долга и расходами по его обслуживанию. В этих условиях важным направлением является оптимизация текущих расходов, ориентированная на исключение излишних затрат и сокращение бюджетных издержек.

3. Для муниципального бюджета города Новочеркаска характерно постепенное увеличение зависимости от межбюджетных трансфертов из государственных бюджетов РФ и Ростовской области. Эти поступления в бюджет муниципалитета направлены на сокращение социально-экономических различий между разными территориями региона, а также на стимулирование экономического

развития путем инвестирования в социальную инфраструктуру и муниципальные проекты. По нашему мнению, подобная тенденция имеет как свои преимущества, заключающиеся, прежде всего, в целевом характере финансирования, единообразном порядке бюджетирования на всей территории РФ, так и недостатки, связанные с тем что органы местного самоуправления вынуждены зависеть от вышестоящего уровня власти и ограничены из-за недостатка в финансировании приводящего к неудовлетворенности потребностей города в его развитии. Важно достичь баланса между централизованным и децентрализованным управлением финансами и обеспечивать эффективную систему распределения межбюджетных трансфертов для устойчивого развития территории. В этих условиях необходимо повышать эффективность расходования средств путем использования прозрачной системы управления финансами, применения мониторин-

га и контроля за расходами, инновационных подходов к управлению бюджетом города, в том числе использование современных информационных технологий.

4. Основу решения представленных проблем составляют предложения, направленные на корректировку пропорций налоговых сборов, направленных в пользу формирования местных бюджетов, способствующих повышению эффективности расходов муниципальных бюджетов, путем оптимизации структуры муниципальных органов власти, рефинансировании муниципального долга за счёт бюджетного кредитования. Реализация предложений позволит получить социально-экономический эффект вследствие сокращения расходов местного бюджета, связанных с обслуживанием госдолга, содержанием административного аппарата, что позволит направить сэкономленные денежные средства на финансирование значимых для городского сообщества проектов и программ.

Библиографический список

1. Алиев Э.С. Регулирование бюджетных доходов и расходов региона: аспекты оздоровления государственных финансов и выравнивания внутрисубъектной бюджетной обеспеченности // Экономика и управление: проблемы, решения. 2020. Т. 1, № 11 (107). С. 97-102. DOI: 10.34684/ek.ur.p.r.2020.11.01.012.
2. Ревунов Р.В., Оганьян А.Г., Чернов М.В. Основные тенденции и факторы муниципального долга региона (на примере Ростовской области) // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2023. № 11. С. 242-244.
3. Ревунов Р.В., Ревунов С.В. Инструменты оптимизации государственного долга субъекта Российской Федерации (на примере Ростовской области) // Вестник Института дружбы народов Кавказа (Теория экономики и управления народным хозяйством). Экономические науки. 2022. № 4 (64). С. 204-208.
4. Федеральный закон от 7.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».