

УДК 338.24

Р. Р. Яруллин

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
Уфимский филиал, Уфа, e-mail: ashv-2003@yandex.ru

Ш. В. Ахметшин

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
Уфимский филиал, Уфа, e-mail: ashv-2003@yandex.ru

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА РОССИИ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ В ХОДЕ ТРАНСФОРМАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ

Ключевые слова: государственный сектор экономики, эффективность государственного сектора, трансформация экономики, перспективы государственного сектора.

Современные обстоятельства, в которых вынуждена существовать экономика России, являются драйвером трансформационных процессов во всей национальной экономике. В связи с этим, работа преследует цель анализа масштабов и эффективности государственного сектора экономики в России и выявления некоторых перспектив его развития. Анализ произведен на основе статистических данных Федеральной службы государственной статистики и исследований ученых в области анализа государственного сектора экономики. В работе, на основе анализа, были сделаны выводы о масштабах государственного сектора в России и его эффективности, предложены показатели для оценки масштабов государственного сектора. Выявлены доминирующее положение государственного сектора над частным в части участия в ВВП и общей капитализации фондового рынка. Отмечена особая эффективность государственного сектора экономики в производительности труда. Поскольку Россия на современном этапе является государством на переходном этапе от индустриальной к постиндустриальной экономике, также рассмотрено сравнение государственного и частного сектора в объемах проводимых научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, где выявлено практически равное соотношение этих секторов. Предложены перспективы повышения эффективности государственного сектора экономики России.

R. R. Yarullin

Financial University under the Government of the Russian Federation, Ufa branch,
Ufa, e-mail: ashv-2003@yandex.ru

Sh. V. Akhmetshin

Financial University under the Government of the Russian Federation, Ufa branch,
Ufa, e-mail: ashv-2003@yandex.ru

THE EFFECTIVENESS OF THE FUNCTIONING OF THE RUSSIAN PUBLIC SECTOR IN THE NATIONAL ECONOMY IN THE COURSE OF TRANSFORMATIONAL PROCESSES AND PROSPECTS FOR ITS DEVELOPMENT

Keywords: public sector of the economy, efficiency of the public sector, transformation of the economy, prospects of the public sector.

The current circumstances in which the Russian economy is forced to exist are the driver of transformational processes in the entire national economy. In this regard, the work aims to analyze the scale and effectiveness of the public sector of the economy in Russia and identify some prospects for its development. The analysis is based on statistical data from Federal State Statistics Service and research by scientists in the field of analysis of the public sector of the economy. Based on the analysis, conclusions were drawn about the scale of the public sector in Russia and its effectiveness, and indicators were proposed to assess the scale of the public sector. The dominant position of the public sector over the private sector in terms of participation in GDP and total capitalization of the stock market is revealed. The special efficiency of the public sector of the economy in labor productivity is noted. Since Russia at the present stage is a state in transition from an industrial to a post-industrial economy, a comparison of the public and private sectors in the volume of research and development activities is also considered, where an almost equal ratio of these sectors is revealed. The prospects of increasing the efficiency of the public sector of the Russian economy are proposed.

Введение

На современном этапе развития мировой и национальных экономик трансформационные и структурные изменения проявляют себя очень ярко, потому и вопрос об эффективности функционирования отдельных секторов во всей системе национальной экономики является актуальным. Государственный сектор, как элемент национальной экономики постоянно подвержен трансформационным изменениям под влияние различных факторов, таких как экономические, политические, социальные и другие. От того, как и насколько эффективно работает государственный сектор экономики сильно зависит общее социально-экономическое развитие и общественное благосостояние, ведь государственный сектор прежде всего обеспечивает существование таких сфер, которые финансово-непривлекательны для бизнеса (создание общественных благ и оказание социальных услуг). Необходимость исследования влияния трансформационных процессов в государственном секторе на эффективность его функционирования связана и с проблемами в адаптации добычи ресурсов и отраслевой структуры под задачи, которые ставят современные обстоятельства.

Вопрос о роли государства в экономике остается предметом дискуссий со времен появления экономической науки. В мире за последние годы доля государственно сектора в экономике не только не снижалась, но и показывала значительный рост. При том, компании с государственным участием отмечаются в рейтингах крупнейших компаний мира и играют значительную роль во всей мировой экономике [1]. В связи с этим целью исследования авторами выбран анализ масштабов и эффективности государственного сектора в России и выявление некоторых перспектив его развития.

Подавляющая часть XX века в России – это, период централизованной плановой модели экономической системы, в которой господствующая роль отводится именно государственному сектору экономики. В 1990-е гг. прошли экономические реформы, одним из результатов которых стал масштабный переход большей части государственной собственности в частные руки и соответствующее уменьшение роли государственного сектора в национальной экономике. Как говорит Курченко В.В.: «В России госсектор формировался по остаточному принципу

и фактически признавался неэффективным и неконкурентоспособным» [2].

Материалы и методы исследования

В исследовании использованы статистические данные Росстата, исследования ученых в области государственного сектора экономики. Основным методом является анализ статистических данных по выбранным показателям. С помощью формально-логических (дедукция, аргументация) методов и синтеза сделаны некоторые выводы о масштабах и эффективности государственного сектора экономики.

Результаты исследования и их обсуждение

Эффективность функционирования госсектора экономики

Динамика убыли количества предприятий государственного сектора в России представлена в таблица 1. Начиная с 2005 года идёт стабильное уменьшение количества предприятий в данном секторе с 412 тыс. до 259 тыс. в 2022 году, т. е. на 37,1%. При подсчете с 1995 года уменьшение произошло на 50,2%. При этом частный сектор показывает рост с 1995 по 2022 годы, с 1426 до 2792 тыс. организаций, т. е. на 95,8%.

Таблица 1

Распределение предприятий и организаций по формам собственности

Годы	Государственная и муниципальная, тыс.	Частная, тыс.
1995	520	1426
2000	367	2510
2005	412	3838
2010	365	4104
2011	355	4164,6
2012	343	4195
2013	341	4159,5
2014	332	4212,2
2015	323	4377,8
2016	311	4122,2
2017	299	3936
2018	288,7	3619,8
2019	278,9	3261
2020	274,3	2974,6
2021	267	2824
2022	259	2792

Источник: составлено автором [3].

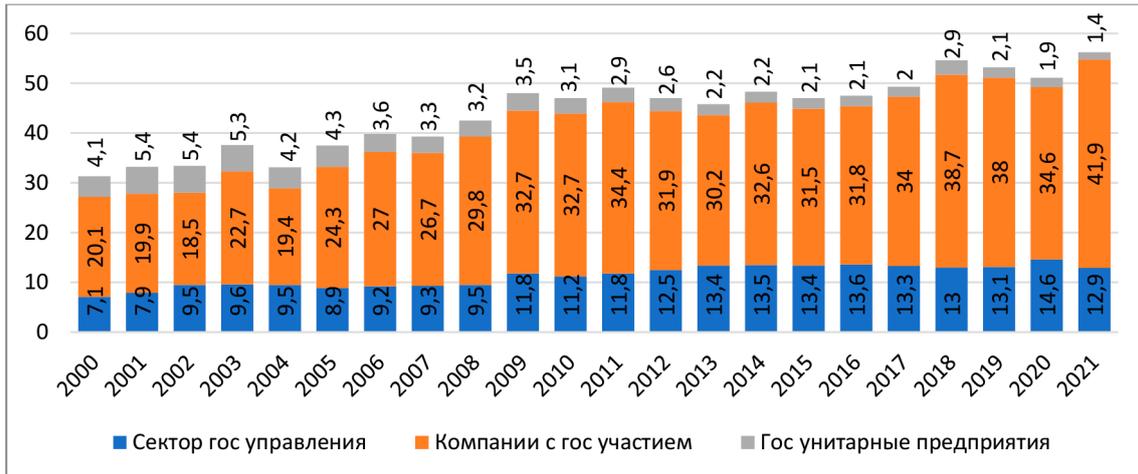


Рис. 1. Доля госсектора в ВВП, %
Источник: [4]

При том что количество компаний государственного сектора уменьшается, доля этих компаний в совокупном ВВП России растёт (рис. 1) с 7,1% в 2000 году до 12,9% в 2021 году, т. е. на 5,8%. Что кратно отличается от доли в ВВП компаний с государственным участием, которая на 2021 год составляет 41,9%, что больше показателя 2000 года на 21,8%.

В национальной экономике трансформационные процессы по большей части связаны именно с передачей прав распоряжения (в той или иной форме) государственными предприятиями в частные руки. В странах с развитым рынком капитала, данный процесс может осуществляться по принципу передачи акционерного капитала обществу. В странах, где рынок капитала не развит, чаще всего, передача предприятия осуществляется как продажа целостной организации или в форме совместного предприятия, таковая ситуация и в России [5].

Подобные процессы оправдываются прежде всего с точки зрения эффективности, ведь теоретически, в условиях рынка предприятие частного сектора намного более эффективнее госпредприятия, однако, в реальности это не всегда так, потому и подобный вопрос требует тщательного рассмотрения и глубокой оценки. Отталкиваясь от эффективности функционирования государственного сектора в национальной экономике можно выделить некоторые назначения, которые несет в себе его трансформация. Как само собой разумеющееся – это развитие рынка, то есть приток частных инвестиций, которые благоприят-

ствуют развитию рыночной структуры, росту спроса и уровня занятости населения. Помимо этого, в частном секторе более активно происходит инновационно-технологическая модернизация производства и использование современных методов управления. Вторым имеет смысл назвать налоговые доходы бюджета, которые также увеличиваются с расширением приватизации и развитием рынка. И наконец, это развитие социальной структуры, появление и развитие мелкого и среднего бизнеса, полноценное формирование среднего класса. Если интерпретировать вышесказанное как цели, то можно говорить, что успешное достижение этих целей позволит повысить экономическую эффективность, конкурентоспособность и устойчивость национальной экономики.

Однако при общем положительном смысле трансформационных процессов выявляются и некоторые отрицательные факторы, которые им сопутствуют. К таким можно отнести: стратификацию и поляризацию населения по доходам, снижение уровня социальных гарантий, монополизацию рынков, рост теневого сектора экономики [5].

Государственный сектор экономики имеет свои специфические функции, связанные с оказанием социальных услуг и обеспечением общественных благ, несмотря на это в обществе существуют сомнения по поводу того, насколько эффективно используются ресурсы в госсекторе и не злоупотребляет ли он некоторыми привилегиями и льготами. В связи с этим вопрос об оценке эффективности госсектора является особенно острым.

Таблица 2

Концепции оценки деятельности государственного сектора экономики

Концепция	Характеристика
Целевая	Связывает эффективность государственного сектора со степенью достижения им своих целей, однако часто не срабатывает в случаях, когда цели трудно поддаются точному описанию
Системных ресурсов	Связывает эффективность со способностью государственного сектора обеспечить себя ресурсами, необходимыми для стабильного функционирования
Множественности заинтересованных сторон	Базируется на том, что различные группы стейкхолдеров – потребители услуг государственного сектора, сотрудники, государственные органы – по-разному воспринимают и оценивают эффективность, вследствие чего комплексная ее оценка оказывается многомерной и часто различные ее компоненты могут антагонизировать друг с другом. Ситуация осложняется особенно тогда, когда у стейкхолдеров отсутствует достаточно четкое видение целей и миссии организации
Социального конструктивизма	Базируется на том, что восприятие целей состоит в процессе общения и взаимодействия различных групп стейкхолдеров, которые постепенно выясняют для себя содержание деятельности государственного сектора. Заинтересованные стороны могут корректировать оценку эффективности не только из-за влияния на деятельность государственных организаций, но и через манипулирование имеющейся информацией, формирование общественного мнения

Источник: [6].

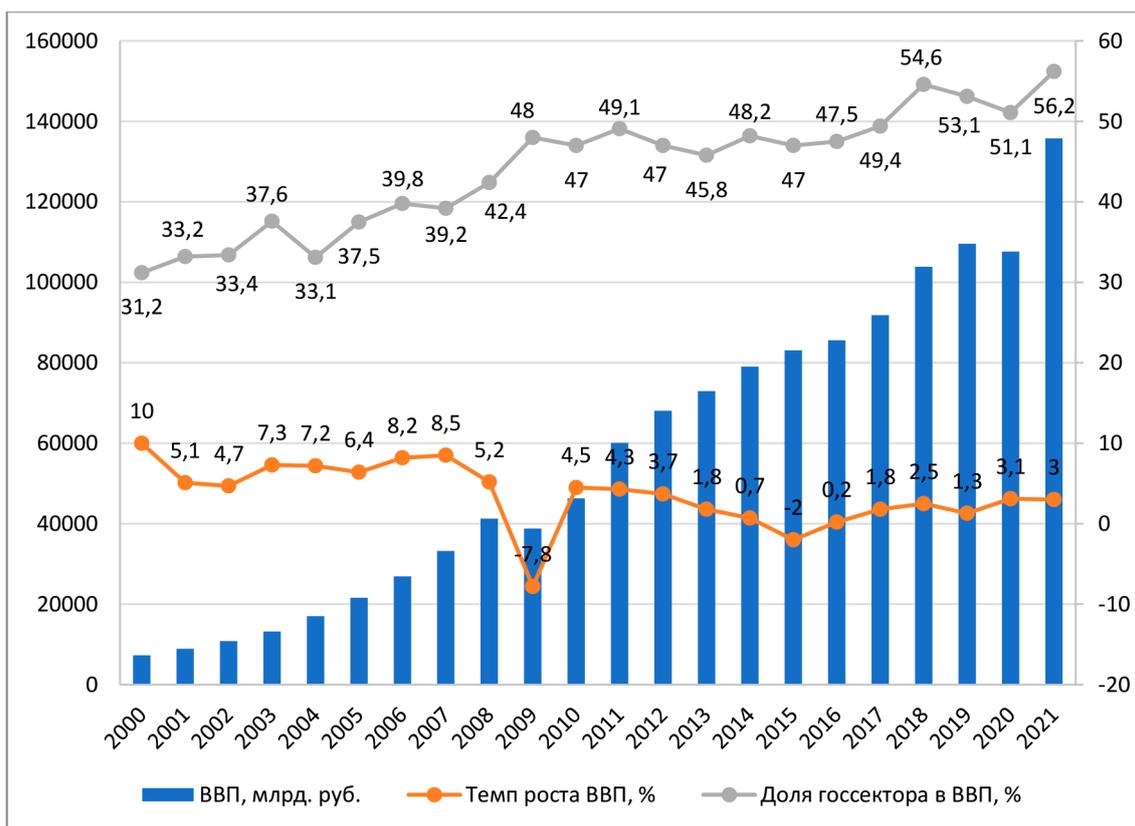


Рис. 2. ВВП России, его темп роста и доля госсектора
Источник: составлено автором по данным Росстата [7]

При этом до сих пор не существует устойчивейшей методологии оценки эффективности государственного сектора экономики.

Существуют множество различных авторов и различных позиций касательно данного вопроса, что усложняет оценку.

В таблице 2 представлены 4 наиболее часто встречающиеся концепции оценки эффективности госсектора экономики. Поскольку структурно наибольший вклад от государственного сектора в ВВП осуществляется именно за счет компаний с государственным участием (КГУ) (рис. 1), целесообразным является сконцентрировать оценку эффективности госсектора экономики на основе оценки эффективности КГУ. Рассматривая эффективность государственного сектора в контексте трансформационных процессов, лучшим вариантом видится рассмотреть его эффективность через ряд экономических показателей.

Для рассмотрения эффективности и масштаба государственного сектора в экономике предлагаем выбрать следующие показатели: ВВП России, темп роста ВВП, доля госсектора в ВВП, доля компаний с государственным участием на российском фондовом рынке, уровень безработицы, доля компаний с государственным участием в числе занятых.

На рисунке 2 наглядно представлены 3 первых, из исследуемых, показателя. При том, что ВВП в реальных ценах выросло с 2000 до 2021 года на 128468 млрд. руб., виден спад темпа роста ВВП на 7% в том же временном периоде. Доля государственного

сектора в ВВП при этом имеет достаточно большой рост и если на 2000 год госсектор не обеспечивал и одной трети ВВП, то на 2021 год госсектор создает более половины ВВП России (56,2% – госсектор, 43,8% – частный сектор). Можно заметить некоторую обратную зависимость между долей госсектора в ВВП и темпом роста ВВП. Однако, темп роста ВВП – величина, зависящая от множества факторов, и остается спорным действительность влияния на него доли госсектора в ВВП. При том, данные частично утверждают эффективность госсектора, так как при растущем участии в ВВП доли государственных компаний растет и сам показатель.

Доля компаний с государственным участием с 2000 года возросла с 47,4% до 51% в 2021 году, т. е. на 3,6%, хотя максимальное значение было достигнуто в 2006 году (54,7%), затем до 2014 года было уменьшение, до 45,1%, с 2015 года наблюдается положительная тенденция и на 2021 год КГУ – это более половина капитализации акций на фондовом рынке. В плане корпоративных облигаций доля компаний с государственным участием стабильно росла, кроме небольшого снижения в 2010 году, на 2021 год доля КГУ в корпоративных облигациях составляла 75,4% (рост с 2003 года на 64,2%).

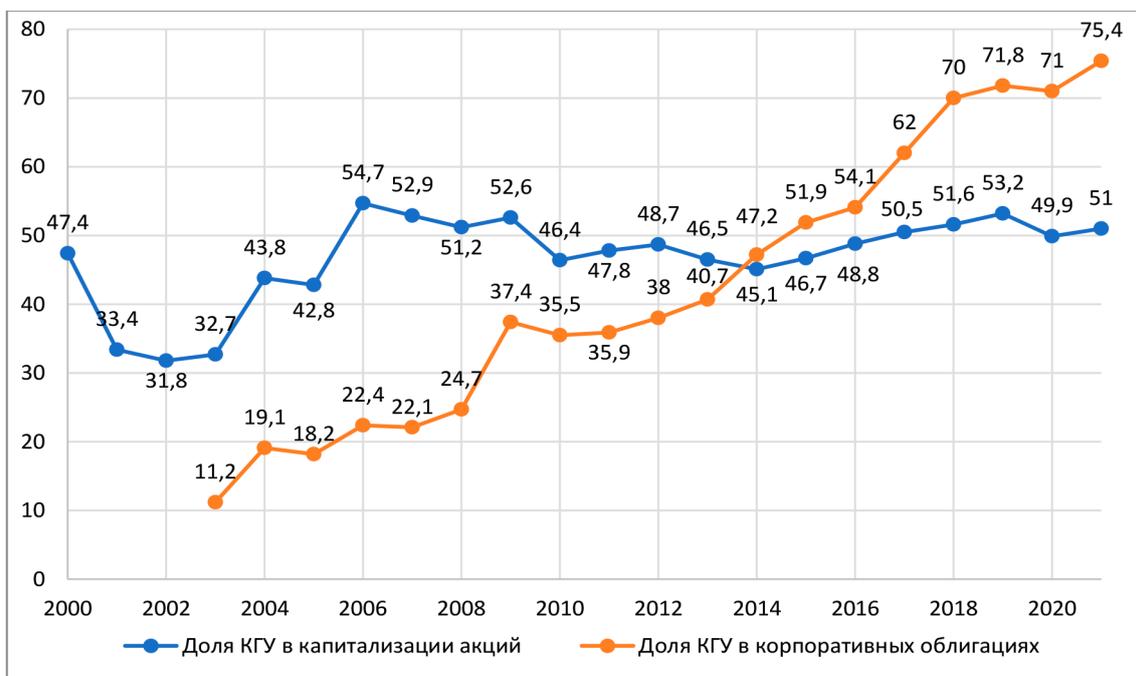


Рис. 3. Доля КГУ в российском фондовом рынке
Источник: [4]

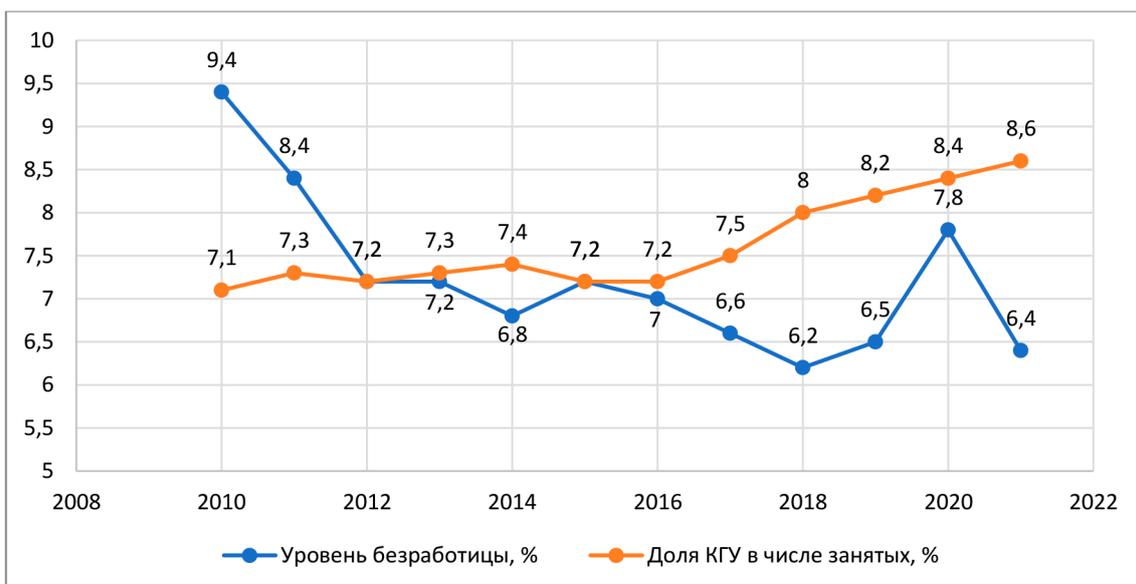


Рис. 4. Уровень безработицы и доля КГУ в числе занятых
Источник: составлено автором [8, 9]

В период 2010-2021 гг. уровень безработицы значительно снизился с 9,4 до 6,4%, т.е. на 3% (рис. 4). Доля занятых в КГУ возросла, но достаточно незначительно, на 1,5%.

Из анализа предложенных показателей можно сделать вывод о постоянном росте госсектора в национальной экономике. Постоянно растущая динамика по всем показателям, говорит об увеличении масштаба и даже об относительной доминации госсектора над частным.

Особый интерес представляет сравнение данных рисунков 1 и 4. На рис. 1 видно, что КГУ производят 41,9% ВВП, при том на рис. 4 обозначено, что в КГУ заняты

всего 8,6% от общего числа занятых. Соответственно, оставшиеся 91,4% занятых создают 58,1% ВВП. Это является показателем высокой эффективности труда в компаниях с государственным участием и эффективностью управления ими.

На современном этапе Россию можно отнести к странам на переходном этапе между индустриальным и постиндустриальным обществом. В этом контексте считаем целесообразным также рассмотреть в качестве показателя эффективности государственного сектора экономики количество организаций, выполнявших научные исследования и разработки (табл. 3).

Таблица 3

Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Число организаций – всего	3492	3682	3566	3605	3604	4175	4032	3944	3950	4051	4175	4175	4195
в том числе по секторам деятельности:													
государственный	1400	1457	1465	1495	1491	1560	1546	1493	1511	1479	1501	1462	1522
предпринимательский	1405	1450	1362	1269	1265	1400	1326	1292	1304	1374	1426	1437	1394
высшего образования	617	696	662	762	777	1124	1064	1038	998	1057	1080	1096	1088
некоммерческих организаций	70	79	77	79	71	91	96	121	137	141	168	180	191

Источник: [10].

Как видно из таблицы госсектор доминирует над предпринимательским в плане научной активности, однако на 2021 год количество организаций было практически равным, на 2022 год государственный сектор преобладает. Данный показатель говорит об одинаково высоком интересе к инновациям со стороны обоих секторов экономики.

Перспективы развития госсектора

В период нестабильной экономической ситуации и международной напряженности именно государственное управление может обеспечивать наиболее эффективное стратегическое планирование, ведь в этом случае важно целостное функционирование национальной экономики, а не наивысшая эффективность конкретного предприятия, которую диктует рынок.

Проведенные расчеты показывают, что госсектор в российской экономике является крупной её частью и играет большую роль в экономическом росте. В связи с этим необходимо рассмотреть варианты перспектив развития госсектора, а точнее меры, которые позволят совершенствовать его эффективность.

В качестве одного из направлений можно назвать внедрение инновационных технологий. Сектор государственного управления и компании с государственным участием должны играть роль фундамента для испытаний инновационных, наукоемких технологий. Это даст интенсивный рост производства, уменьшение трудозатрат работников и в целом увеличение эффективности бизнеса.

Помимо этого, перспективным видится сохранение монополии государственного управления по тем направлениям промышленности, которые представляют стратегическое значение для функционирования государства и обеспечения стабильности в обществе. Также под монополией государства необходимо оставить те сферы, которые требуют особого контроля, ввиду представления опасности в условиях свободного бизнеса. К таким можно отнести например: атомную энергетику и оборонно-промышленный комплекс.

Сохранение тотального государственного управления необходимо сохранять и в сферах непривлекательных для частного бизнеса и которые не смогут существовать в условиях рынка. Речь идет о социальных услугах, таких как массовое образование, массовое здравоохранение, дорожное строительство и другие [11]. При этом возможно осуществление партнерства между государством и частными компаниями в рамках осуществления совместных проектов в различных экономических отраслях.

Заключение

Оптимизация пропорций государственного и частного сектора в экономике долгие годы остается активно обсуждаемым вопросом. Если доля госсектора будет очень низкой, то под угрозой окажется доступность социальность благ и стабильность многих других отраслей экономики, таких как топливно-энергетическая, оборонная и прочие. При том, если госсектор будет безоговорочно доминировать, то снизится привлекательность частного предпринимательства, благоприятность инвестиционного климата, эффективность использования ресурсов.

При переходе к постиндустриальному обществу изменяется и глобальная экономическая модель. Государственный сектор также должен трансформироваться, становясь фундаментом для инновационных разработок и новых бизнес-моделей. Согласно проведенным расчетам, госсектор составляет значительную долю во всей российской экономике, а значит играет весомую роль в экономическом росте страны.

В 1990-х гг. был создан импульс к экономическому росту за счет массовой приватизации государственной собственности. Однако для дальнейшего роста и развития необходима гармонизация соотношения государственного и частного секторов экономики. Оба сектора должны не столько конкурировать, сколько дополнять друг друга на основе взаимовыгодного сотрудничества в рамках совместных проектов и формировать оптимальный механизм распределения ресурсов и создания всех категорий товаров и услуг.

Библиографический список

1. Абрамов А.Е., Першин А.А., Чернова М.И. Подходы к измерению государственного сектора и оценке его эффективности // Финансовый журнал. 2023. Т. 15, № 2. С. 27-46.

2. Курченков В.В., Макаренко О.С. Эволюция развития государственного сектора экономики: отечественный и зарубежный опыт // Вестник ВолГУ. Экономика. 2020. № 2. С. 40-49.
3. Федеральная служба государственной статистики. Статистические издания. Российский статистический ежегодник (202). [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12994> (дата обращения: 30.03.2024).
4. Индекс государственной собственности ИПЭИ РАНХиГС 2000-2021 гг. [Электронный ресурс]. URL: <https://ipei.ranepa.ru/ru/kgu/indeksy> (дата обращения: 30.03.2024).
5. Демченко С.К., Ревкуц А.В., Жиронкин С.А., Демченко О.С., Злотников М.С. Трансформация государственного сектора и эффективность его функционирования в национальной экономике: монография. Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2019. 136 с.
6. Борисова Е.И., Полищук Л.И. Анализ эффективности в некоммерческом секторе: проблемы и решения: препринт WP10/2008/02. М.: ГУ ВШЭ, 2008. 32 с.
7. Росстат – Национальные счета. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts> (дата обращения: 02.04.2024).
8. Индексы. [Электронный ресурс]. URL: <https://ipei.ranepa.ru/ru/kgu/indeksy> (дата обращения: 03.04.2024).
9. Трудовые ресурсы, занятость и безработица. [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/labour_force (дата обращения: 03.04.2024).
10. Росстат – Наука, инновации, технологии. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/science#> (дата обращения: 04.05.2024).
11. Макаренко О.С. Структура и перспективы развития государственного сектора российской экономики // Вестник ВолГУ. Экономика. 2016. № 1 (34). С. 115-122.