

УДК 332.146.2:346.22

***Л. В. Шабалина***

ГБУ «Институт экономических исследований», Донецк, e-mail: luda\_2270@mail.ru

***Г. А. Шавкун***

ГБУ «Институт экономических исследований», Донецк, e-mail: galina.shavkun@mail.ru

***М. В. Тимко***

ГБУ «Институт экономических исследований», Донецк, e-mail: mark26328@mail.ru

## **СОЗДАНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ПЛАТФОРМЫ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА ОСНОВЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**

**Ключевые слова:** правовое обеспечение, инновации, технологическая платформа, государственно-частное партнерство, частный партнер, публичный партнер.

В Донецкой Народной Республике (ДНР) существует значительный научно-технический потенциал, позволяющий в полной мере интегрироваться в экономическое пространство Российской Федерации, а также участвовать в формировании инновационно-ориентированной экономики, однако в недостаточной мере сформирована инновационная инфраструктура, способствующая внедрению результатов интеллектуальной деятельности в промышленность на основе реализации инновационных проектов, что в свою очередь ограничивает возможности взаимодействия «государства-бизнеса-гражданского общества-науки и образования». По результатам исследования выявлено, что: в основе развития инновационной деятельности стран-лидеров по затратам на научные исследования являются предпринимательские структуры и развитая инновационная инфраструктура; деятельность субъектов инновационной инфраструктуры регулируется нормативными правовыми документами на федеральном и региональном уровне; для повышения эффективности инновационного процесса в ДНР целесообразно использование государственно-частного партнерства при создании технологической платформы, как элемента инновационной инфраструктуры, что позволит выйти за пределы бюджетных ограничений при реализации инновационных проектов. В статье представлен порядок заключения договора государственно-частного партнерства по созданию технологической платформы, где рассмотрены два алгоритма ее формирования, первый, когда инициатором является частный партнер, второй – публичный партнер.

***L. V. Shabalina***

Economic Research Institute, Donetsk, e-mail: luda\_2270@mail.ru

***G. A. Shavkun***

Economic Research Institute, Donetsk, e-mail: galina.shavkun@mail.ru

***M. V. Timko***

Economic Research Institute, Donetsk, e-mail: mark26328@mail.ru

## **ESTABLISHMENT OF A TECHNOLOGICAL PLATFORM IN THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC BASED ON PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP**

**Keywords:** legal support, innovations, technological platform, public-private partnership, private partner, public partner.

In the Donetsk People's Republic (DPR), there is significant scientific and technological potential, which enables full integration into the economic space of the Russian Federation and participation in the development of an innovation-oriented economy. However, the innovation infrastructure, which facilitates the implementation of intellectual property results in industry through innovative projects, is insufficiently developed. This limitation constrains the interaction between the "state-business-civil society-science and education" sectors. Research findings indicate that entrepreneurial structures and a developed innovation infrastructure underpin the innovation activities of leading countries in research and development expenditures. The activities of innovation infrastructure entities are regulated by legal documents at the federal and regional levels. To enhance the efficiency of the innovation process in the DPR, it is advisable to use public-private partnerships in creating a technological platform as an element of the innovation infrastructure. This approach would allow for overcoming budget constraints in the implementation of innovative projects. The article presents the procedure for concluding a public-private partnership agreement for creating a technological platform, outlining two formation algorithms: one initiated by a private partner and the other by a public partner.

### Введение

В современных условиях, важным фактором социально-экономического развития региона является внедрение инноваций в промышленность, что способствует повышению его устойчивости, а также налаживанию производственного и научно-технического сотрудничества как с другими регионами государства, так и мирового сообщества. Принимая во внимание ограниченность финансовых и кадровых ресурсов ДНР, а также формирование новых хозяйственных связей в условиях интеграции в РФ в качестве нового субъекта важным является коллаборация участников инновационного процесса на основе государственно-частного партнерства (ГЧП) посредством технологической платформы (ТП), как элемента инновационной инфраструктуры, консолидирующей ресурсы ее участников для реализации инновационных проектов. Важно подчеркнуть, что практический базис формирования и функционирования ТП основывается на положениях, урегулированных различными нормативными правовыми актами (НПА) как федерального, так и регионального уровня, что в условиях ДНР, где установлен переходный период, формирует дополнительные особенности, учет которых необходим для успешной деятельности данного субъекта.

**Цель исследования** – создание технологической платформы в ДНР на основе ГЧП, для объединения возможностей государства и бизнеса, и ускорения коммерциализации результатов инновационной деятельности.

### Материалы и методы исследования

При проведении исследования использовались методы: дедукции (при анализе зарубежного опыта финансирования НИОКР), логического анализа (при выделении субъектов инновационной инфраструктуры, участвующих в трансфере технологий); диалектический (при обосновании выбора ТП в качестве субъекта инновационной инфраструктуры); системный (при разработке порядка заключения договора ГЧП). Источниками информации послужили статистические данные ОЭСР, а также НПА, регламентирующие отношения в сфере инновационной деятельности и ГЧП.

### Результаты исследования и их обсуждение

В международной практике действующим методологическим документом,

обеспечивающим системный подход к инновациям, является «Руководство Осло», содержащее методику сбора данных и рекомендации в области статистики инноваций, трактовка которых менялась в зависимости от редакции. В последней четвертой редакции дано определение инноваций как нового или усовершенствованного продукта/процесса (или их комбинации), существенно отличающегося от предыдущих продуктов/процессов и введенного в хозяйственный оборот субъектом хозяйствования [1]. В Республике Беларусь под инновацией понимается «введенная в гражданский оборот или используемая для собственных нужд новая или усовершенствованная продукция, технология, услуга, организационно-техническое решение производственного, административного, коммерческого или иного характера» [2]. В РФ инновация – это «введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, метод продаж или организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях» [3]. В Республике Казахстан инновацией считается «новый или усовершенствованный результат инновационной деятельности в виде продукта (товара, работы или услуги), ставшего доступным потенциальным пользователям, или процесса, введенного в эксплуатацию, обеспечивающего конкурентоспособность и сравнительное преимущество в отличие от предыдущих продуктов или процессов» [4].

Весомым аспектом для создания инноваций является финансовое обеспечение, где важно учитывать объем валовых затрат и структуру их источников финансирования, что позволяет выявить основных потребителей НИОКР. Так, в странах с наибольшими затратами на НИОКР основным инвестором являются предпринимательские структуры, обеспечивающие в среднем 70% валовых расходов, в том время как в РФ 67,8% (в 2020 г.) финансирования инноваций осуществляется в виде субсидий и грантов из средств федерального и региональных бюджетов через соответствующие государственные структуры и преимущественно в готовые проекты. Таким образом, движущим фактором инновационного развития в развитых странах является предпринимательский сектор, а в РФ государство (таблица).

Структура расходов стран-лидеров по валовым внутренним расходам на НИОКР по источникам финансирования, млн долл., в ценах 2013 г.

Страна	Государственное финансирование		Предпринимательские структуры		Научные и образовательные учреждения		Некоммерческие организации	
	2013	2021	2013	2021	2013	2021	2013	2021
США	27,52	23,14	61,08	78,99	3,38	3,49	3,55	2,88
Китай	21,11	22,05	74,60	90,74	0	0	0	0
Япония	17,30	17,98	75,48	90,81	5,86	6,01	0,83	0,80
Германия	29,10	34,85	65,44	73,03	0,05	0,08	0,31	0,37
Южная Корея	22,83	26,52	75,68	88,54	0,73	0,54	0,46	0,38
Великобритания	29,12	22,57	46,21	68,09	1,27	9,88	4,72	3,41
Франция	35,30	37,76	55,07	64,48	0,96	3,42	0,78	1,73
Тайвань	23,47	17,62	75,34	97,93	0,88	0,63	0,09	0,06
РФ	67,64	78,86*	28,16	34,00*	1,04	1,08*	0,12	0,33*
Турция	39,32	31,93	43,39	63,49	15,48	19,10	0,08	0,03

\*Данные за 2020 г.

Источник: рассчитано по [5].

Необходимо подчеркнуть важность и необходимость комплексной организационной поддержки создания инноваций, предполагающей построение системы взаимодействия участников инновационного процесса по поводу обмена результатами интеллектуальной деятельности и перераспределения свободных ресурсов, базисом которой являются субъекты инновационной инфраструктуры, при этом, их количество не всегда предопределяет ее результативность. Промежуточное положение субъектов инновационной инфраструктуры между инвесторами, заказчиками инноваций и их потребителями способствует не только расширению круга участников инновационного процесса и их интеграции, но и ускорению инновационного цикла.

Следует отметить, что роль, функции и значение инновационной инфраструктуры в РФ отражены, как правило, в НПА федерального уровня, например в законах [3, 6, 7], стратегии инновационного развития [8]. На региональном уровне определяются полномочия органов исполнительной власти субъекта Федерации в части финансирования и создания инновационной инфраструктуры. В соответствии с федеральным законом [9] на территории ДНР до 1 января 2026 г. действует переходный период и ранее принятые НПА, не противоречащие российским (ч. 2 ст. 4 закона).

В Концепции технологического развития РФ на период до 2030 г. [10] отмечается, что ключевым ответом на происходящие

системные изменения является применение новых технологий посредством формирования сетевой инфраструктуры, объединяющей участников инновационного процесса. Представителем такого объединения является ТП, содержание которой трактуется по-разному. На международном уровне евразийские ТП – это «объекты инновационной инфраструктуры, позволяющие обеспечить эффективную коммуникацию и создание перспективных коммерческих технологий, высокотехнологичной, инновационной и конкурентоспособной продукции на основе участия всех заинтересованных сторон (бизнеса, науки, государства, общественных организаций)» [11]. В Республике Казахстан ТП используется в качестве инструмента реализации государственной технологической политики и под ней понимается «комплекс, состоящий из взаимосвязанных и взаимодополняющих элементов образовательной, научной и промышленно-инновационной инфраструктуры, субъектов научной, научно-технической, инновационной и промышленной деятельности, необходимой для обеспечения непрерывного процесса генерации и совершенствования технологий, подготовки кадров, реализации инновационных проектов» [4]. На уровне субъекта РФ ТП – «организационная форма реализации государственно-частного партнерства и инструмент осуществления научно-технической и инновационной политики в приоритетных направлениях технологической модернизации региональной экономики» [12].

Следует отметить, что у предприятий и учреждений ДНР (в том числе научных и проектно-конструкторских институтов) различных форм собственности имеются нереализованные объекты исключительных прав. Поэтому для условий ДНР целесообразно использование ТП, содействующей сбору, обмену и интеграции ресурсов, связанных с инновациями на основе сотрудничества государства, предпринимательских структур, гражданского общества, науки и образования, создающей предпосылки для практической реализации результатов интеллектуальной деятельности.

Одним из инструментов коммерциализации инноваций является ГЧП, позволяющий выйти за пределы бюджетных ограничений при реализации инновационных проектов, способствующий эффективному использованию бюджетных средств и распределению ресурсов в экономике. В ДНР основой ГЧП является соответствующий закон [13], определяющий порядок заключения договора между участниками. Принимая во внимание важность ТП, как связующего элемента в инновационной системе,

целесообразным считается создание данного субъекта в ДНР на основе ГЧП. На рис. 1 представлен порядок заключения договора о ГЧП по созданию ТП, где инициатором может выступать орган исполнительной власти или частный партнер. Следует отметить, что в соответствии с федеральным законодательством Правительством РФ определены формы предложения о реализации проекта; порядок оценки эффективности проекта; порядок осуществления контроля соблюдения частным партнером условий соглашения, на региональном уровне осуществляется распределение полномочий между органами исполнительной власти в части ГЧП.

Рассмотрим порядок заключения договора о ГЧП по формированию ТП, инициированного публичным партнером, который обеспечивает разработку предложения о реализации проекта и направляет его в Правительство ДНР (1) (рис. 2), которое в течении 30 дней издает распоряжение, определяющее орган исполнительной власти, уполномоченный выступать публичным партнером при реализации проекта (2).



Рис. 1. Порядок заключения договора о ГЧП по формированию ТП  
Источник: составлено по [14]

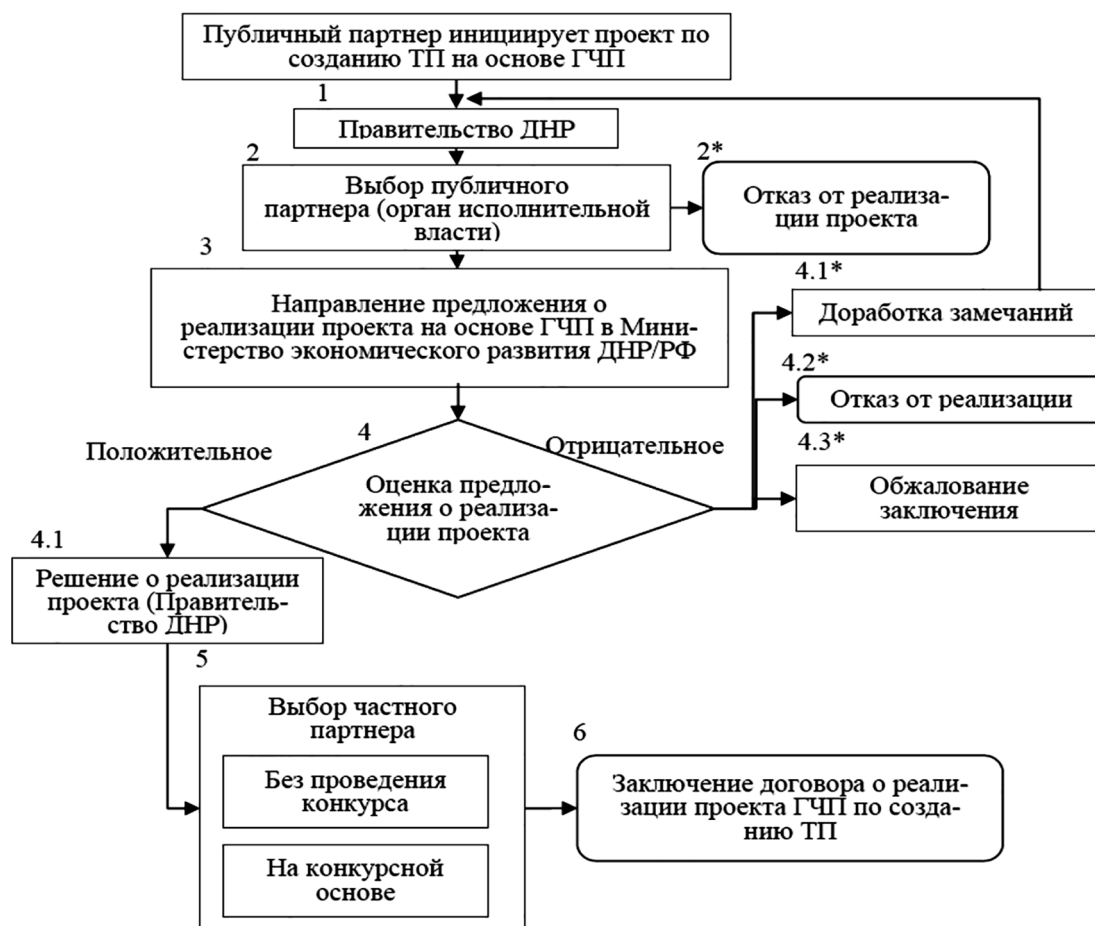


Рис. 2. Порядок заключения договора о ГЧП по формированию ТП, инициированного публичным партнером  
 Источник: составлено по [15]

Публичный партнер может принять решение о невозможности реализации проекта, мотивированное и соответствующее основаниям, определенным ч. 8 ст. 8 закона (2\*) [13]. Если публичный партнер согласен реализовывать полученное предложение, то он направляет его в МЭР ДНР или РФ для оценки его эффективности (3).

В процессе оценки предложения о реализации инновационного проекта (4) МЭР ДНР/РФ вправе запрашивать у публичного партнера и (или) инициатора проекта дополнительные материалы и документы, проводить переговоры с участием публичного партнера и инициатора проекта, в том числе в форме совместных совещаний. По результатам переговоров могут быть внесены изменения в предложение о реализации инновационного проекта на основе ГЧП, при условии согласия МЭРДНР/РФ, публичного партнера, а также инициатора проекта, ко-

торое оформляется протоколом и подписывается этими сторонами. В случае получения отрицательного заключения, МЭР ДНР/РФ направляется его инициатору проекта и публичному партнеру, либо для доработки и повторном рассмотрении в установленном законом порядке (4.1\*), либо для отказа от реализации проекта (4.2\*), с правом обжалования в установленном законом порядке, если инициатор проекта с ним не согласен (4.3\*). При положительном заключении предложение направляется в Правительство ДНР (4.1), которое принимает решение о реализации проекта и утверждает процедуру выбора частного партнера на конкурсной основе или без нее (5). Если выбор частного партнера осуществляется на конкурсной основе, то решением Правительства ДНР также утверждаются: критерии конкурса и их параметры; конкурсная документация либо, в случае ее отсутствия, порядок и сроки ее

утверждения; сроки проведения конкурса на право заключения договора; состав комиссии по проведению конкурса и порядок его утверждения. Для организации и проведения конкурса по выбору частного партнера МЭР ДНР создает комиссию, а также определяет регламент ее работы, а публичный партнер обеспечивает размещение информации о проведении конкурса на официальном сайте ДНР. Выбор частного партнера без проведения конкурсного отбора возможен несколькими способами: по инициативе Главы ДНР (ч. 2 ст. 19 закона о ГЧП ДНР); если в конкурсе нет участников или подал заявление только один единственный участник (ч. 3 ст. 19 закона о ГЧП ДНР). В таком случае частный партнер утверждается Советом Министров ДНР. После выбора частного партнера между ним и публичным партнером подписывается соответствующий договор ГЧП о реализации инновационного проекта, после чего осуществляет его государственная

регистрация, определенная Постановлением Совета Министров ДНР (6) [15].

На рис. 3 представлены этапы заключения договора о ГЧП по формированию ТП, инициированного частным партнером (1). В данном случае, предложение о реализации проекта (2) вместе с документами, подтверждающими обеспечение предложения (гарантийный денежный взнос, внесенный на счет, открытый публичным партнером в банке, или банковская гарантия) направляются частным партнером в Правительство ДНР (3), которое после рассмотрения предложения издает распоряжение, где определяется публичный партнер для реализации проекта (4). После получения предложения публичный партнер рассматривает его и принимает одно из двух решений: о невозможности реализации проекта (4\*); о направлении предложения о реализации проекта на оценку его эффективности в МЭР ДНР/РФ (5).

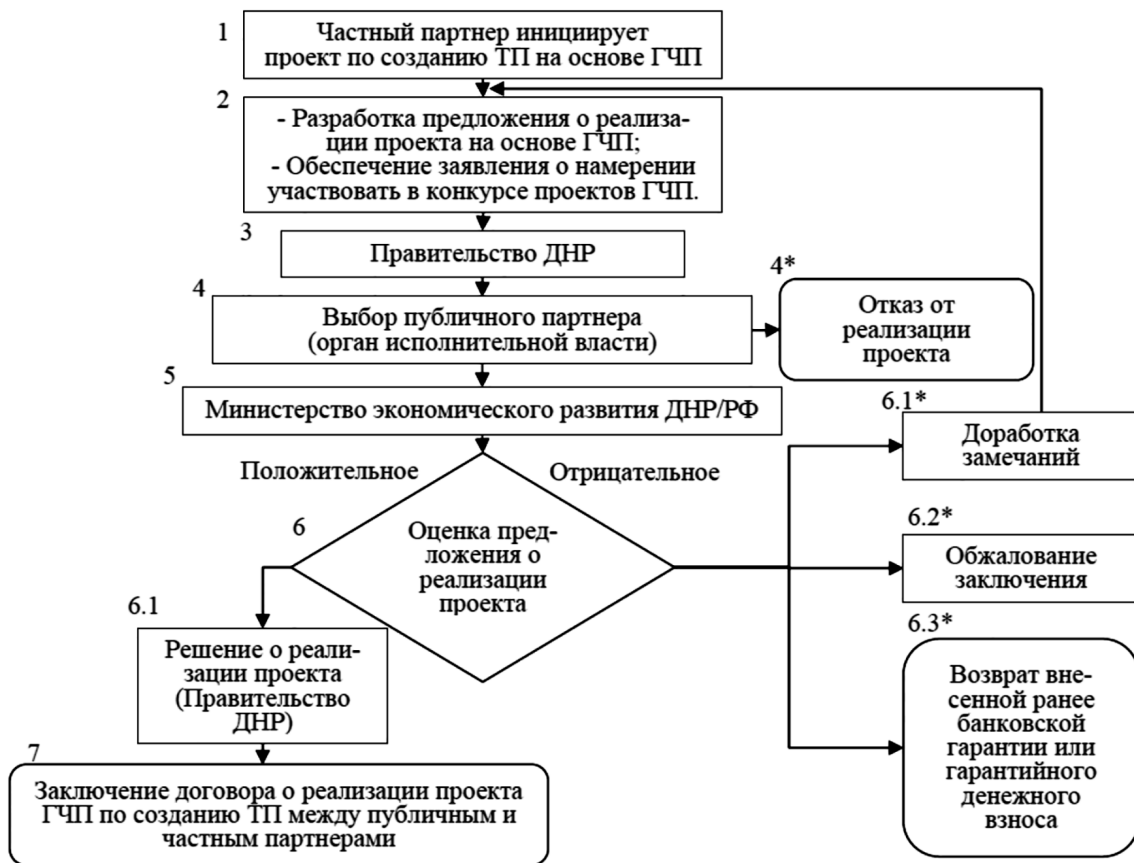


Рис. 3. Порядок заключения договора о ГЧП по формированию ТП, инициированного частным партнером  
Источник: составлено по [15]

МЭР ДНР рассматривает предложение о реализации проекта в целях оценки его эффективности и определения его сравнительных преимуществ (6), по итогам рассмотрения МЭР ДНР/РФ утверждает заключение об эффективности проекта и направляет его публичному партнеру и инициатору проекта. Отрицательное заключение может быть доработано (6.1\*) или обжаловано (6.2\*), если частный партнер отказался исправлять проект, ему возвращают внесенный ранее денежный взнос (6.3\*). В случае получения положительного заключения публичный партнер направляет данное заключение в Правительство ДНР для принятия решения о реализации проекта (6.1), где будут определены публичный и частный партнеры, заключающие договор, который в течение 30 дней должен быть зарегистрирован в установленном законом порядке (7).

Мониторинг реализации соглашений о ГЧП производится в соответствии с Приказом МЭР РФ обоими министерствами

[16], а контроль за исполнением частным партнером условий соглашения договора о ГЧП осуществляется публичным партнером в соответствии с Постановлением Правительства РФ [17].

### Заключение

Анализ источников финансирования НИОКР в различных странах выявил, что основным инвестором и потребителем инноваций являются предпринимательские структуры, в то время как в РФ государство играет ключевую роль в данном процессе. С целью экономии бюджетных средств и активному вовлечению в инновационный процесс всех заинтересованных сторон предложено два порядка заключения договора по созданию технологической платформы на основе государственно-частного партнерства. Думается, что создание данного субъекта инновационной инфраструктуры благоприятно скажется на социально-экономическом развитии ДНР.

### Библиографический список

1. Oslo Manual 2018: Guidelines for Collecting, Reporting and Using Data on Innovation, 4th Edition, The Measurement of Scientific, Technological and Innovation Activities, OECD Publishing, Paris/Eurostat, Luxembourg. [Электронный ресурс]. DOI: 10.1787/9789264304604-en.
2. Закон Республики Беларусь от 10.07.2012 г. № 425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2012. № 2/1977.
3. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102043112&rdk=> (дата обращения: 12.05.2024).
4. Кодекс Республики Казахстан от 29.10.2015 г. № 375-V ЗПК «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375> (дата обращения: 25.04.2024).
5. Research and development statistics: Gross domestic expenditure on R&D by sector of performance and source of funds, constant prices and PPP, 2015=100, Millions \$ [Электронный ресурс]. URL: [https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=GERD\\_SOF](https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=GERD_SOF) (дата обращения: 25.04.2024).
6. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102115928&ysclid=lya4d2kjwo396901290> (дата обращения: 25.04.2024).
7. Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102365303&ysclid=lya4fqqn8e745640175> (дата обращения: 25.03.2024).
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: [pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102152780&rdk=&link\\_id=0&intelsearch=%EF%E5%ED%F1%E8%E8++](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102152780&rdk=&link_id=0&intelsearch=%EF%E5%ED%F1%E8%E8++) (дата обращения: 25.03.2024).
9. Федеральный закон «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» (с изме-

нениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=603414659&ysclid=lya4lr575y855089061> (дата обращения: 22.04.2024).

10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.05.2023 № 1315-р «Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1301657597?ysclid=lya4qg2s7u210238187> (дата обращения: 25.06.2024).

11. Решение Евразийского межправительственного совета от 13 апреля 2016 года № 2 «Об утверждении Положения о формировании и функционировании евразийских технологических платформ» [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F91600069> (дата обращения: 27.04.2024).

12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.09.2011 № 1540-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/all/78940/> (дата обращения: 27.04.2024).

13. Закон Донецкой Народной Республики от 01.02.2019 г. № 11-ПНС «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <http://npa.dnronline.su/2017-08-25/188-ins-o-gosudarstvenno-chastnom-i-munitsipalno-chastnom-partnerstve-dejstvuyushhaya-redaktsiya-po-sostoyaniyu-na-06-02-2019-g.html> (дата обращения: 25.04.2024).

14. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102376338&ysclid=lya4ztm571420869750> (дата обращения: 25.04.2024).

15. Постановление Совета Министров ДНР № 2-11 от 13.09.2018 г. «Об утверждении Порядка государственной регистрации и ведения реестра договоров о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве» [Электронный ресурс]. URL: <http://npa.dnronline.su/2018-11-06/postanovlenie-soveta-ministrov-dnr-2-11-ot-13-09-2018-g-ob-utverzhdanii-poryadka-gosudarstvennoj-registratsii-i-vedeniya-reestra-dogovorov-o-gosudarstvenno-chastnom-partnerstve-munitsipalno-chastnom.html> (дата обращения: 25.04.2024).

16. Приказ Министерства экономического развития РФ от 02.02.2021 г. № 40 «Об утверждении Порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/67a8f3afef175ed35bcd22c649d11e42/40\\_02022021.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/67a8f3afef175ed35bcd22c649d11e42/40_02022021.pdf) (дата обращения: 21.05.2024).

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: [http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link\\_id=5&nd=102387416&ysclid=lya59dcsuf553927041](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=5&nd=102387416&ysclid=lya59dcsuf553927041) (дата обращения: 21.05.2024).