

УДК 332.1

Д. К. Тузкова

Москва, Россия, e-mail: diana1306@rambler.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ НАУКОГРАДА КАК ОСНОВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Ключевые слова: региональная инновационная система, наукограды, научно-технический потенциал наукограда, стратегии социально-экономического развития наукоградов.

В статье рассматриваются стратегии социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации. Особое внимание уделяется анализу планов мероприятий по реализации таких стратегий. В статье проанализирован состав и количество мероприятий по трем основным направлениям: развитие научно-производственного комплекса, реализация инновационных проектов, сохранение и развитие инфраструктуры наукограда. Автором делается вывод о том, что в составе преобладают мероприятия, непосредственно направленные на инфраструктурное развитие территории как обычного муниципального образования. Мероприятия, направленные на развитие научно-технического потенциала, представлены ограничено в территориальном и временном разрезе. Однако именно это направление должно являться приоритетным для усиления роли наукограда как центров научно-технологического развития, формирующих конкурентоспособную инновационную экономику. Необходимо разработать план мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов с более четкими критериями распределения мероприятий по направлениям. Направление «Развитие научно-производственного комплекса» необходимо дополнить подразделом «Кадры для научно-производственного комплекса», а также предусмотреть дополнительные целевые ориентиры по развитию научно-производственного комплекса и др. Таким образом, будет обеспечена более полная концентрация всех потенциалов наукограда для реализации приоритетов научно-технологического развития страны, закрепленных в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации.

D. K. Tuzkova

Moscow, Russia, e-mail: diana1306@rambler.ru

IMPROVEMENT OF THE SCIENCE CITY DEVELOPMENT STRATEGY AS THE BASIS FOR INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE REGION

Keywords: regional innovation system, science cities, scientific and technical potential of science cities, strategies for the socio-economic development of science cities.

This article examines the socioeconomic development strategies of science cities in the Russian Federation. Particular attention is given to the analysis of action plans for implementing these strategies. The article analyzes the composition and number of measures in three main areas: development of the scientific and industrial complex, implementation of innovative projects, and the preservation and development of the science city's infrastructure. The author concludes that these measures are predominantly aimed at the infrastructural development of the territory as a typical municipality. Measures aimed at developing scientific and technological potential are limited in their territorial and temporal scope. However, this area should be a priority to strengthen the role of science cities as centers of scientific and technological development, shaping a competitive, innovative economy. That's why it is necessary to develop an action plan for the implementation of the strategies for the socioeconomic development of science cities with clearer criteria for distributing measures across these areas. The «Development of the scientific and industrial complex» should be supplemented with a subsection titled «Personnel for the scientific and industrial complex» and additional targets for the development of the scientific and industrial complex should be provided. This will ensure the full concentration of the science city's potential for the implementation of the country's scientific and technological development priorities, as enshrined in the Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation.

Введение

Согласно Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации приоритетами научно-технологического развития следует считать направления, позволяющие получить значимые научные и научно-технические результаты, создать

отечественные наукоемкие технологии [1]. Как показывает накопленный опыт, опорными точками инновационного развития регионов и страны продолжают выступать наукограды. Стратегии социально-экономического развития наукоградов направлены на обеспечение устойчивого, динамичного

и сбалансированного социально-экономического развития муниципального образования в долгосрочном периоде. Однако необходимо уделить дополнительное внимание вопросу активизации потенциалов наукоградов для решения задач ускоренного инновационного развития регионов.

Цель исследования заключается в разработке предложений по совершенствованию стратегий развития наукограда для активизации его научно-технического потенциала.

Материалы и методы исследования

В процессе исследования применялся системный подход для анализа текущего положения наукоградов в региональной инновационной системе страны. С помощью экономико-статистических методов проанализирована система финансовой поддержки наукоградов.

Информационной основой являются данные Минобрнауки России, Росстата, заключения РАН для анализа соответствия показателей научно-производственных комплексов наукоградов требованиям Федерального закона от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации». Использованы также материалы периодической печати по теме исследования, нормативно-правовые акты и др.

Результаты исследования и их обсуждение

В соответствии с Федеральным законом от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (далее – 70-ФЗ) ежегодно Минобрнауки России проводит мониторинг мероприятий, включенных в планы по реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, имеющих статус наукограда, а также показателей деятельности организаций и обособленных подразделений научно-производственных комплексов наукоградов [2]. По результатам проведения такого мониторинга, а также на основе выполнения ряда показателей, представленных в 70-ФЗ, принимается решение о продлении или прекращении статуса наукограда Российской Федерации. Для сохранения статуса наукограда результаты, определенные планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития наукограда, должны быть достигнуты. В рамках проведения монито-

ринга наукограды ежегодно представляются в Минобрнауки России отчет об исполнении плана с указанием исполненных в отчетном году мероприятий и сведения о показателях деятельности организаций и обособленных подразделений научно-производственного комплекса наукограда Российской Федерации за отчетный период. Отчет об исполнении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития наукограда содержит следующую информацию: наименование мероприятия, сроки выполнения, состояние выполнения и информацию об источниках финансирования. Минобрнауки России осуществляет анализ соответствия представленных материалов 70-ФЗ и достижения результатов, предусмотренных планами [3].

В соответствии с 70-ФЗ план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития наукограда включает мероприятия, способствующие:

- развитию научно-производственного комплекса наукограда, в том числе малых и средних предприятий (направление 1); (пропорционально численности населения);
- реализации инновационных проектов, направленных на создание и развитие производства высокотехнологичной промышленной продукции и (или) инновационных товаров и услуг в соответствии с приоритетными направлениями научно-технологического развития (направление 2);
- сохранению и развитию инфраструктуры наукограда (направление 3).

Согласно проведенному исследованию, к первому направлению относятся мероприятия по развитию научно-производственного комплекса наукограда. В отчетных документах сюда относятся такие мероприятия как участие в научно-практических конференциях, присуждение именных стипендий, разработка платформ и создание центров и другие. Согласно 70-ФЗ «научно-производственный комплекс наукограда – совокупность организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с приоритетными направлениями научно-технологического развития». Поэтому мероприятия должны способствовать его развитию, а также малых и средних предприятий. Большая часть заявленных мероприятий первого направления этому соответствует.

Фрагмент таблицы плана мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации в 2024 году

| Наукограды | Примеры мероприятий по развитию научно-производственного комплекса наукограда (направление 1) | Примеры мероприятий по реализации инновационных проектов в наукоградах (направление 2) | Примеры мероприятий по сохранению и развитию инфраструктуры наукограда (направление 3) |
|------------|--|---|---|
| Кольцово | Присуждение именных премий наукограда Кольцово имени академика Л.С. Сандахчиева молодым ученым. | Строительство и/или приобретение служебного жилья для молодых специалистов, внедрение механизма компенсационных выплат за найм жилья. | Создание современной информационно-образовательной среды на территории наукограда Кольцово. |
| Мичуринск | Создание новых функциональных, специализированных и персонализированных продуктов питания из растительного сырья для различных возрастных групп и категорий граждан. | Поддержка развития инновационного, социального, туристского предпринимательства. | Внедрение инновационных технологий в образовательный процесс. |
| Троицк | Создание научного информационного хаба (узла) наукограда Троицк и Москвы. | Технология создания композиционных материалов и твердых сплавов для изделий спецтехники, в том числе в рамках гособоронзаказа. | Строительство жилых домов по программе «Реновация». |

Источник: составлено автором на основе данных Минобрнауки России [3].

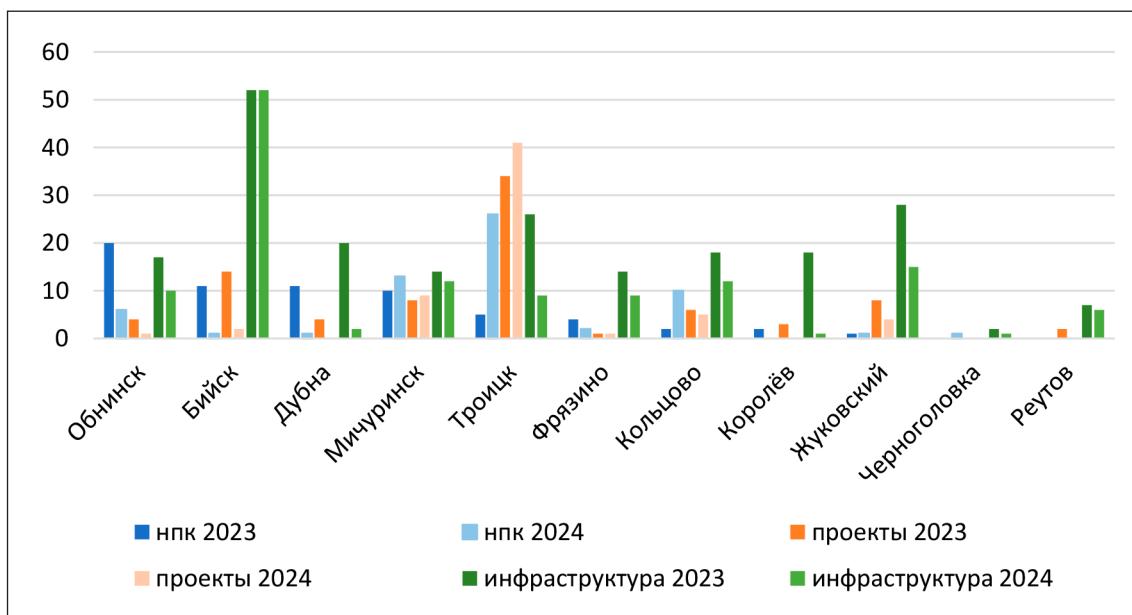


Рис. 1. Реализованные мероприятия в наукоградах России
Источник: составлено автором на основе данных Минобрнауки России [3]

Однако также есть мероприятий, которые либо трудно поддаются количественному измерению (например, «создание условий», «инициация создания»), либо трудно коррелируют с задачами развития наукограда.

Пример таких мероприятий, направляемых наукоградами в Минобрнауки России за 2024 год, представлен в таблице. Прове-

денный полный анализ мероприятий по всем наукоградам показал, что состав мероприятий, включенных в планы мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов, в рамках каждого направления сильно отличается. Отсутствуют четкие критерии по разделению мероприятий по направлениям.

В отношении мероприятий по развитию инновационных проектов стоит отметить, что масштаб таких мероприятий и их количество сильно отличаются в наукоградах. Например, сюда включены мероприятия по «ремонту здания» и «созданию инновационного территориального кластера». Кроме того, можно отметить, что часть мероприятий, направленных на развитие научно-производственного комплекса наукограда, может быть отнесена к направлению «развитие инновационных проектов» и наоборот.

Мероприятия по «сохранению и развитию инфраструктуры наукограда» самые многочисленные во всех наукоградах. Это может быть связано с нормативным закреплением термина «инфраструктура наукограда» в 70-ФЗ. Под инфраструктурой наукограда понимается совокупность организаций, обеспечивающих жизнедеятельность населения наукограда и функционирование его научно-производственного комплекса, но не входящих в этот комплекс. В этой связи к этой категории отнесены в основном ремонтные и строительные работы в наукоградах, работы по восстановлению городской инфраструктуры [4, 5]. Количество проводимых мероприятий по трем направлениям в разрезе каждого наукограда проанализировано на рисунке 1.

Анализ рисунка позволяет сделать вывод, что в 2024 г. больше всего мероприятий по развитию научно-производственного комплекса и реализации инновационных проектов было в Троицке (26 и 41 мероприятий соответственно), по развитию инфраструктуры в Бийске (52 мероприятия). По первому и второму направлениям отсутствовали мероприятия в Королеве, Реутове, Черноголовка. По развитию инфраструктуры меньше всего мероприятий в отчетном году в Черноголовке и Королёве. В 2022 г. общее количество мероприятий по всем направлениям составило 170 ед., в 2023 г. – 366 ед., в 2024 г. – 253 ед. Наукограды Реутов, Черноголовка, Протвино и Пущино демонстрируют наименьшее количество мероприятий по всем сферам (меньше 5 мероприятий). Кроме того, за указанный период этими наукоградами не было представлено ни одного мероприятия по направлению «развитие научно-производственного» или «реализация инновационных проектов». Все наукограды показывают самое большое количество мероприятий по направлению «развитие инфраструктуры» (больше 15 мероприятий).

Таким образом, проведенный анализ показал, что количество мероприятий по улучшению социальной инфраструктуры наукограда существенно превышает количество мероприятий по его инновационному развитию. В составе преобладают мероприятия, ориентированные на развитие инфраструктуры наукограда, а в некоторых наукоградах вовсе отсутствуют мероприятия по развитию научно-производственного комплекса или инновационных проектов.

Проведенный анализ планов мероприятий всех наукоградов за 2022-2024 года позволил выявить несколько недостатков. Стоит отметить, что в открытом доступе лишь некоторые наукограды размещают ежегодный отчет по выполнению плана мероприятий по реализации стратегий развития наукоградов. Мероприятия в планах по реализации стратегий в каждом наукограде группируются по различным критериям. Например, в наукоградах Мичуринск и Королёв – по приоритетным направлениям развития наукоградов, в наукоградах Бийск и Кольцово – в соответствии с направлениями, перечисленными в 70-ФЗ, в наукоградах Черноголовка и Реутов – без указания объемов финансирования, в наукоградах Дубна и Серпухов – по основным направлениям социально-экономического развития (развитие социальной сферы, экология и градостроительство и др.). Обозначенные в стратегиях цели развития наукоградов, приоритетные направления развития и задачи не всегда отражают специфику наукограда и больше ориентированы на развитие наукограда как обычного муниципального образования [6, 7]. Стратегии и планы мероприятий в наукоградах во многом не унифицированы, что можно объяснить разницей в датах утверждения этих документов.

В работе проанализировано также распределение финансирования по перечисленным направлениям согласно стратегиям развития наукоградов. Проведенный анализ планов мероприятий по реализации стратегий в наукоградах Кольцово, Королёв, Мичуринск и Троицк показал, что большая часть затрат приходится на инфраструктурные мероприятия, такие как развитие городской среды, транспортной инфраструктуры и др. [8, 9]. Распределение средств осуществляется с учетом основных направлений развития города, которые закреплены в стратегии.

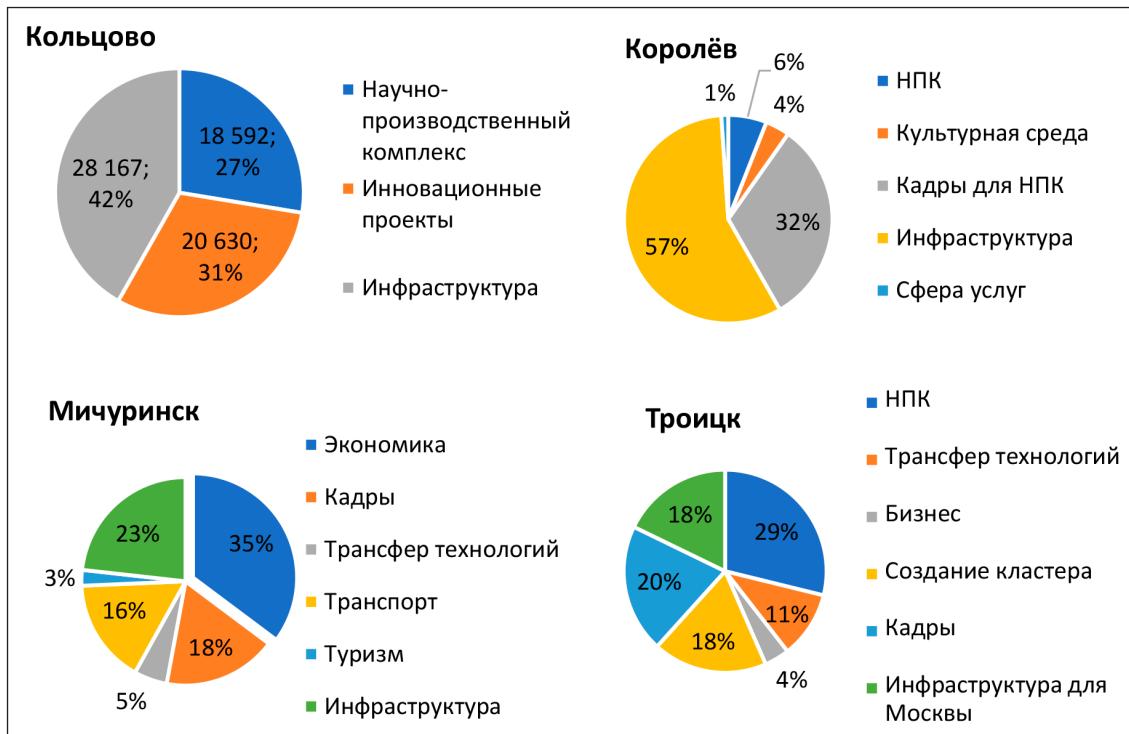


Рис. 2. Структура распределения финансирования по направлениям деятельности
Источник: составлено автором по результатам данного исследования

Таким образом, определяются приоритетные направления финансирования в зависимости от целевых ориентиров развития наукограда. Но, как показал проведенный анализ, не всегда таким ориентиром развития выступает развитие именно научно-производственного комплекса. При этом в каждом плане развития наукограда присутствуют мероприятия, непосредственно связанные с развитием его специализации. Однако, такие мероприятия в наукоградах отнесены к разным направлениям развития. Например, развитие научно-производственного комплекса в Мичуринске отнесено к направлению «Создание условий устойчивого развития экономики», а в Троице и Королёве выделено в отдельное направление. Данные анализа представлены на рисунке 2.

В наукограде Кольцово план мероприятий по реализации Стратегии на 2025-2040 г. представлен 74 мероприятием, которые сгруппированы по трем основным направлениям. На рисунке 2 представлено соотношение объемов финансирования и количества мероприятий за весь период. Большая часть финансирования приходится на развитие инфраструктуры и представлено 51 мероприятием, 10 мероприятий по разви-

тию инновационных проектов (31%) и 13 мероприятий по развитию научно-производственного комплекса (27%). В наукограде Королёв наибольший объем в 57% приходится на развитие инфраструктуры наукограда. Отдельно в плане выделены мероприятия по развитию научно-производственного комплекса и подготовки кадров для него (6 и 32% соответственно). В наукограде Мичуринск направление «Создание условий устойчивого развития экономики» самое крупное (35%) и включает масштабные инвестиции в развитие научно-производственного комплекса, поддержку малого и среднего предпринимательства и повышение инвестиционной привлекательности города и др. Особое внимание в данном наукоградеделено созданию инфраструктуры трансферта технологии и включает: формирование системы коммерциализации результатов научной деятельности, формирование новых высокотехнологичных рынков и др. Согласно Стратегии наукограда Троицка наибольший объем затрат предусмотрен на развитие научно-производственного комплекса наукограда, подготовку кадров и создание нового кластера. По сравнению с другими наукоградами развитие инфраструктуры

не стоит так остро перед муниципальным образованием, поэтому наукоград более сконцентричен на развитии своего научно-технического потенциала [10, 11].

Наличие инфраструктурных проблем в наукоградах не позволяет им полностью сконцентрироваться на развитие потенциала и это тормозит инновационное развитие. Поэтому мероприятия по инновационному развитию в существующих планах включены либо в инфраструктурное направление, либо представлены небольшим количеством из-за отсутствия ресурсов для их реализации. Как отмечено в исследованиях А. В. Воропаевой и Л. Ю. Коростелевой, «реализация потенциала наукоградов ограничивается рядом проблем, включая неразвитую инфраструктуру. При этом, образуя неотъемлемую составляющую инновационного развития, наукограды в целом не сильно отличаются развитой инфраструктурой и жизнеобеспечением» [12]. Однако решение таких проблем не должно обеспечиваться в ущерб инновационному развитию. Наоборот, в соответствии с 70-ФЗ, развитие научно-технического потенциалов и использование научно-производственно-го комплекса наукограда должны быть направлены для достижения целей и решения задач социально-экономического развития муниципального образования. Поэтому необходимо сконцентрироваться на ускоренном развитии именно научно-производственного комплекса для дальнейшего использования его потенциала на социально-экономическое развитие наукограда как муниципального образования [13, 14].

Высокий научно-технический потенциал обеспечивается, в первую очередь, за счет высококвалифицированных кадров. Для развития кадрового потенциала научно-производственного комплекса наукоградов предлагаются отдельно выделить подраздел «Кадры для научно-производственного комплекса». Данный подраздел будет относиться к направлению «Развитие научно-производственного комплекса» плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития наукограда, и его доля должна составлять не менее 20% от общего объема финансирования мероприятий по данному направлению. В подраздел «Кадры для научно-производственного комплекса» могут быть включены следующие мероприятия:

- Присуждение премий молодым ученым, работающим на предприятиях научно-производственного комплекса;

- Организация и проведение научно-практических конференций;
- Приобретение технологического оборудования для ВУЗов;
- Организации сети базовых кафедр на градообразующих предприятиях;
- Развитие механизмов сетевого взаимодействия при разработке, опережающем обновлении и реализации образовательных программ с участием работодателей;
- Развитие механизмов целевого обучения специалистов под потребности градообразующих предприятий наукограда;
- Реализация новых подходов в подготовке научных кадров для научно-производственного комплекса и др.

Предложенное мероприятие будет способствовать привлечению кадровых ресурсов в сферу научных исследований и разработок, а также ее закрепления на базе научно-производственного комплекса наукограда [15].

Заключение

Таким образом, проведенный анализ стратегий развития наукоградов позволяет сделать вывод, что планы мероприятий по реализации стратегий не всегда учитывают специфику развития таких муниципальных образований. Для развития наукоградов как базовых элементов региональной инновационной системы необходимо уделить больше внимания стратегиям развития наукоградов в части наполнения их мероприятиями, направленными непосредственно на развитие научно-технического потенциала. В планах мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов предлагается закрепить условие о включении в него мероприятий по всем трем направлениям.

Необходимо разработать более четкие критерии для распределения мероприятий плана по трем основным направлениям. Для «Развития научно-производственного комплекса» мероприятия плана должны быть направлены на развитие научной и инновационной деятельности именно на градообразующих мероприятиях. Тогда к «Сохранению и развитию инфраструктуры наукограда» будут отнесены мероприятия, направленные на инфраструктурное развитие территории и повышающее качество городской среды. Необходимо отметить, что для направления «Реализация инновационных проектов» Правительством Российской Федерации раз-

работаны правила проведения конкурсного отбора мероприятий, способствующих реализации инновационных проектов, и критерии оценки конкурсных заявок.

Для усиления роли научно-производственного комплекса как основы инновационного развития региона можно рекомендовать ввести дополнительные целевые показатели по развитию научно-производственного комплекса. Например, такие как «количество привлеченных для работы

в организациях научно-производственного комплекса молодых ученых и специалистов»; «создание новых рабочих мест в организациях научно-производственного комплекса» и др.

Предлагаемые рекомендации по совершенствованию стратегий развития наукоградов будут способствовать развитию их научно-технического потенциала и увеличению вклада наукограда в инновационное развитие регионы и страны.

Библиографический список

1. О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации: [Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2024 № 145]. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.10.2025).
2. О статусе наукограда Российской Федерации: [Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ]. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.10.2025).
3. Официальный сайт Минобрнауки России. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/about/deps/dipi/naukograd/> (дата обращения: 01.10.2025).
4. Емелин Н.М. Подход к анализу деятельности научно- производственных комплексов наукоградов // Известия Института инженерной физики. 2024. № 3(73). С. 103-106. EDN: NOJFWE.
5. Емелин Н.М. Рейтинговая оценка деятельности сложных социально-экономических систем (на примере наукоградов Подмосковья) // Известия Института инженерной физики. 2025. № 1(75). С. 77-80. EDN: ZMRSTI.
6. Щукина Т.В. Трансформация правового статуса наукограда как уникального муниципального образования: проблемы и поиск решений // Административное право и административный процесс: прошлое, настоящее, будущее: Сборник статей по материалам круглого стола, посвященного 100-летию со дня рождения профессора, заслуженного юриста Российской Федерации Н.Г. Салищевой (Москва, 17 октября 2024 года). Воронеж: Научная книга, 2025. С. 211-220. EDN: CHGDQK.
7. Шубцова Л.В. Актуальные направления трансформации местного самоуправления // Вопросы российского и международного права. 2024. Т. 14, № 7-1. С. 13-20. EDN: NTRPNA.
8. Сумская Т.В. Наукограды России: динамика изменений и направления развития (на примере наукограда Кольцово, Новосибирская область) // Журнал Сибирского федерального университета. Серия: Гуманитарные науки. 2025. Т. 18, № 6. С. 1220-1233. EDN: BCPZED.
9. Сумская Т.В. Социально-экономические аспекты развития наукоградов в Российской Федерации (на примере наукограда Кольцово Новосибирской области) // Вестник НГУЭУ. 2025. № 3. С. 50-74. DOI: 10.34020/2073-6495-2025-3-050-074. EDN: TCAUQV.
10. Кузнецова О.В., Бабкин Р.А. Наукограды Московской области: социально-экономическая специфика и детерминанты развития // Инновации. 2024. № 2(298). С. 3-14. EDN: LHXHGY.
11. Андрух О.Н., Бугаков И.А., Лужецкий С.В. и др. О необходимости создания в наукограде РФ «Городской округ Серпухов» Серпуховского научно-технологического университета «Интеграция» // Известия Института инженерной физики. 2024. № 4(74). С. 84-93. EDN: YECNKU.
12. Воропаева А.В., Коростелева Л.Ю. К вопросу об инфраструктуре наукоградов / А. В. Воропаева // Проблемы развития территории. 2024. Т. 28, № 3. С. 82-96. DOI: 10.15838/ptd.2024.3.131.6. EDN: BQOYGX.
13. Попадюк Н.К. Финансово-экономические механизмы городского агломерирования // Вестник университета. 2024. № 11. С. 79-88. DOI: 10.26425/1816-4277-2024-11-79-88. EDN: KRCMNY.
14. Рождественская И.А., Фаттахов Р.В. Принципы и подходы к формированию финансово-экономических механизмов развития моногородов // Вестник Академии знаний. 2025. № 4(69). С. 444-447. EDN: FCPowi.
15. Официальный сайт Агентства стратегических инициатив [Электронный ресурс]. URL: <https://asi.ru/cities/> (дата обращения: 01.10.2025).