

УДК 338.012

А. В. Туманин

ФГБОУ ВО «Луганский государственный аграрный университет имени К.Е. Ворошилова», Луганск, Россия, e-mail: RE_forma79@mail.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ

Ключевые слова: сельское хозяйство, государственная поддержка, субсидирование, льготное кредитование, инвестирование, сельскохозяйственное производство, тенденции.

В статье исследованы современные тенденции государственной поддержки сельского хозяйства России, цель которых состоит в импортозамещении, комплексном развитии АПК и сельских территорий, а также повышении уровня продовольственной безопасности в государстве и регионах. Цель статьи состоит во всестороннем изучении и оценке инструментов государственной финансовой поддержки сельского хозяйства России. Проведен анализ объемов финансовой поддержки в соответствии с государственными программами развития сельского хозяйства и приоритетные ее направления. Представлен обзор инструментов государственной поддержки сельского хозяйства, в частности субсидирования, льготного кредитования, инвестирования, динамика которых определяет положительные векторы развития отрасли. Выявлены тенденции ухудшения качества государственной поддержки отрасли, что подтверждается снижением объемов государственного финансирования в расчете на 1 рубль произведенной сельскохозяйственной продукции. Установлено, что современная государственная поддержка сельского хозяйства должна стать устойчивой тенденцией в развитии сельского хозяйства.

A. V. Tumanyan

Lugansk State Agrarian University named after E.K. Voroshilov, Lugansk, Russia,
e-mail: RE_forma79@mail.ru

CONTEMPORARY TRENDS IN STATE FINANCIAL SUPPORT FOR AGRICULTURE IN RUSSIA

Keywords: agriculture, state support, subsidies, preferential lending, investment, agricultural production, trends.

This article examines current trends in state support for agriculture in Russia, aimed at import substitution, integrated development of the agro-industrial complex and rural areas, and improving food security in the country and regions. The purpose of the article is to comprehensively study and evaluate the instruments of state financial support for agriculture in Russia. The article analyzes the volume of financial support under state agricultural development programs and its priority areas. It also provides an overview of state support instruments for agriculture, including subsidies, preferential loans, and investments, the dynamics of which determine positive vectors for the sector's development. It also identifies trends toward deteriorating state support for the sector, as evidenced by a decline in the volume of state funding per ruble of agricultural output. It is concluded that modern state support for agriculture should become a sustainable trend in agricultural development.

Введение

Исследование государственной финансовой политики в сфере сельского хозяйства является целенаправленным описанием процессов, связей или явлений, которые, сосредоточиваются, преимущественно, на решении наиболее важных вопросов, позволяющих всесторонне исследовать современные тенденции развития сельского хозяйства.

Ключевая роль среди этих вопросов отводится формированию и рациональному распределению финансовых ресурсов для максимального повышения прибыльности

сельскохозяйственного производства, обновлению его материально-технической базы; увеличению объемов экспорта сельскохозяйственной продукции, а именно продуктов ее переработки; улучшению доступа производителей к различным видам источников финансирования, формируемых на региональном и национальном финансовых рынках; росту уровня заработной платы и доходов населения, проживающего в сельской местности; увеличению поступлений в местные бюджеты; максимальному обеспечению продовольственной и экологиче-

ской безопасности региона. В связи с этим необходимость комплексной оценки современного состояния государственной финансовой поддержки и обоснование основных направлений ее совершенствования с учетом национальных и региональных экономических вызовов, определяет актуальность темы исследования.

Цель исследования – всестороннее изучение и оценка инструментов государственной финансовой поддержки сельского хозяйства России.

Материалы и методы исследования

Реализация исследовательских задач была достигнута на основе анализа научных публикаций отечественных ученых, аналитических материалов, законодательства о государственной поддержке и программах развития сельского хозяйства России. В процессе исследования использован комплекс общенациональных и специальных методов и приемов, в частности: критический, аксиоматический, теоретико-эмпирические и экономико-статистические методы исследования.

Результаты исследования и их обсуждение

Вопросы государственной поддержки сельского хозяйства, которое хронически находится в положении зависимости в системе хозяйственного комплекса, выступает предметом постоянных дискуссий отечественных ученых. В научных исследованиях рассматриваются инструменты государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий и эффективность их применения в целях обеспечения конкурентных преимуществ [1]. При этом именно проблемы государственной поддержки, кредитно-монетарной политики и формирования инвестиционных ресурсов, по мнению ученых, выступают основным сдерживающим фактором инвестиционной активности сельскохозяйственных предприятий в современных условиях [2, 3]. Многие ученые в качестве критерии государственного регулирования предлагают оценивать экологический и социальные эффекты [4]. Методологические основы для постановки целей государственного регулирования сельского хозяйства выступают предметом исследования системы экономической политики государства, социальную основу которой формируют интересы нации [5, 6].

В современном мире страны с развитой экономикой и демократическими общественными отношениями, в том числе и Россия бюджетную политику координируют на развитие экономики (проявляющееся в росте ВВП) путем поддержки и стимулирования приоритетных отраслей экономики с учетом требований к социальной защите населения. К таким приоритетным отраслям экономики, в первую очередь, относится сельское хозяйство.

В России в настоящее время используется около 20 инструментов государственной финансовой поддержки сельского хозяйства, основные из которых представлены: субсидированием, частичной компенсацией затрат на объекты АПК, льготным лизингом и кредитованием, грантовой поддержкой производства и льготным налогообложением сельскохозяйственных предприятий.

Объемы бюджетных средств, направленные на развитие сельского хозяйства, возросли с 343,8 млрд руб. в 2017 г. до 544 млрд руб. в 2023 г., при этом в 2023 г. показатель снизился по сравнению с 2022 г. на 14,6 млрд руб. [8, 9] (рис. 1). Доля таких расходов составила 0,98% в общей сумме бюджетных расходов государства, что на 0,08 п. п. меньше уровня 2017 г. и на 0,18 п. п. – максимального значения показателя в 2019 г. Следовательно, при общей динамике роста объемов финансовой поддержки сельского хозяйства наблюдается незначительное снижение доли расходов на развитие отрасли, что связано с расширением направлений и объемов бюджетного финансирования других сфер деятельности, кроме отраслей экономики.

Удельный вес бюджетных расходов на развитие отраслей экономики снизился с 7,94% в 2017 г. до 6,45% в 2023 г., что свидетельствует об изменении направлений государственной экономической политики. При этом основным источником финансирования выступает федеральный бюджет, доля расходов которого составляет 82-88% от общей их суммы.

Финансовая поддержка со стороны государственного бюджета осуществлялась по программам, которые представляют собой законодательно закрепленный план действий органов государственной власти, предусматривающий реализацию мер и управлений действий, направленных на достижение поставленных целей государственной политики.



Рис. 1. Динамика бюджетных расходов на поддержку сельского хозяйства в РФ за 2017-2023 гг.
Примечание: рассчитано автором на основании [7, 8]

Все программы господдержки сельского хозяйства ориентированы на решение вопросов импортозамещения, комплексного развития АПК и сельских территорий, а также повышения уровня продовольственной безопасности в государстве и регионах.

Освоение бюджетных средств в аграрной сфере в 2023 г. осуществлялось в рамках реализации программы развития сельского хозяйства, куда было направлено 442,5 млрд руб. (81,34%), программы «Комплексное развитие сельских территорий» – 63,7 млрд руб. (11,71%), программы «Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» – 38 млрд руб. (6,95%) [9].

Основным инструментом государственной финансовой поддержки выступает субсидирование, которое включает в себя прямые выплаты, а также субсидии на покупку семян, удобрений, средств защиты растений, агрострахование урожаев, инвестирование в сельскохозяйственное производство, льготное кредитование, развитие сельских территорий и т. д. При этом, начиная с 2024 г. одним из условий получения субсидий выше установленной суммы (тестирование на субъектах хозяйствования, у которых выручка от реализации составляет свыше 800 млн. руб.), сельскохозяйственные предприятия обязаны внедрить в организационно-управленческую структуру инструменты искусственного интеллекта (ИИ) [9].

Согласно изменениям, которые внесены в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденным постановлением Правительства РФ от 2.12.2023 г. № 2065 [10], «единая» субсидия, которая с 1.01.2024 г. объединила ранее действующие с 2019 г. (в соотношении 58/42%) «компенсирующую» и «стимулирующую» субсидии, выделяется по установленным 12 приоритетам деятельности сельскохозяйственных предприятий. Приоритеты распределены по уровням утверждения, среди которых 5 устанавливаются как обязательные к выполнению по всем регионам, а остальные 7 – позволяют по решению регионов выбрать 3, которые предусматривают проведение традиционных мер по повышению продовольственной независимости региона и государства.

Несмотря на положительные изменения в сфере государственного регулирования развития сельского хозяйства, существуют тенденции снижения качества государственной поддержки отрасли, что подтверждается динамикой исследуемого показателя (объемов финансирования) в расчете на 1 рубль стоимости произведенной сельскохозяйственной продукции (рис. 2). На протяжении 2017-2023 гг. исследуемый показатель варьировал в пределах 0,061-0,075 ед., достигнув максимального значения в 2019 г. (0,075 ед.), что объясняется необходимостью повышения уровня обеспечения продукта-

ми питания населения в период пандемии. В последующем показатель снизился за счет роста объемов производства сельскохозяйственной продукции (на 67%) на фоне снижения размеров бюджетного финансирования отрасли в 2023 г. и составил 0,061 ед., что на 0,014 ед. меньше показателя 2019 г.

действующих механизмов государственной поддержки и повышения финансово-экономической самодостаточности сельскохозяйственных предприятий является льготное кредитование, в рамках которого предусмотрено субсидирование процентных ставок по кредитам (в т. ч. инвестиционным) и установление приоритетных направлений их использования. Начиная с 2017 г. в рамках реализации Программы льготного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей ставка по кредитам составляла

до 5%, при которой объемы кредитования предприятий составили 137 млрд руб. (рис. 3). В связи с инфляционными процессами, ростом себестоимости сельскохозяйственного производства и потребностью в инвестиционном развитии предприятий объемы льготного кредитования в 2023 г. достигли 916 млрд руб., что более чем в 6 раз больше уровня 2017 г.

В 2024 г. введены новые условия льготного кредитования, согласно которым по приоритетным направлениям установлена ставка до 6,8% (селекция, генетика, молочное скотоводство, птицеводство, производство яиц, мукомольное и хлебопекарное производство, первичная переработка продукции животноводства), по неприоритетным – до 10% (приобретение сельскохозяйственной техники, помещений для хранения и др.).

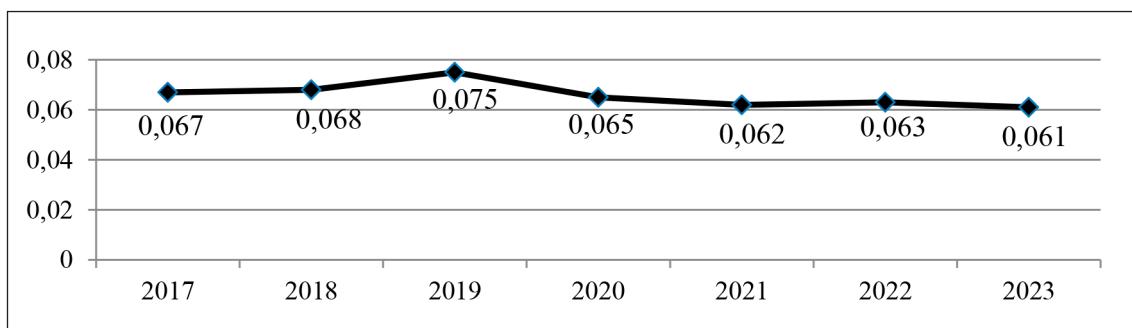


Рис. 2. Динамика объемов государственной финансовой поддержки сельского хозяйства в РФ в расчете на 1 рубль сельскохозяйственной продукции за 2017-2023 гг., ед.

Примечание: рассчитано автором на основании [8]

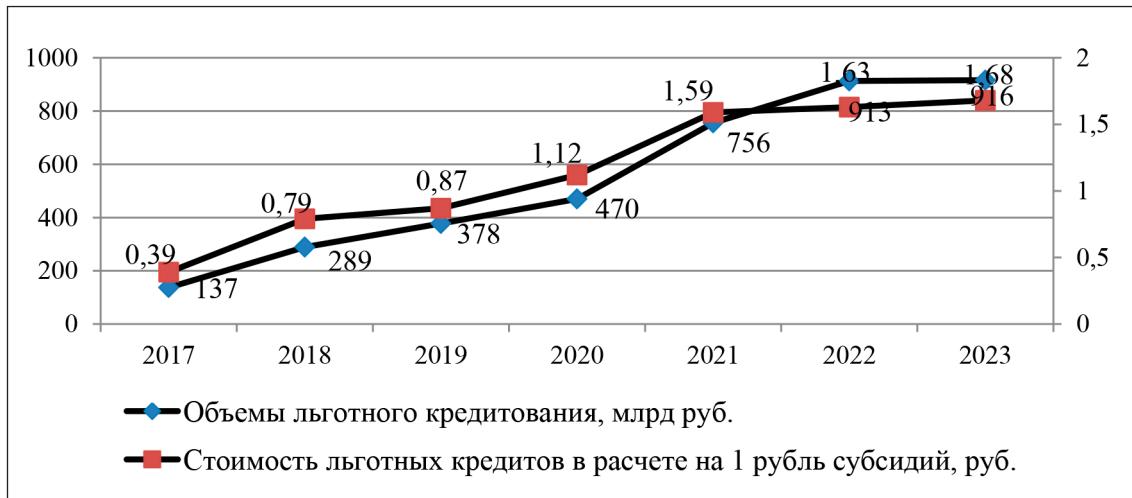


Рис. 3. Динамика льготного кредитования сельскохозяйственных предприятий в РФ за 2017-2023 гг.

Примечание: рассчитано автором на основании [8]

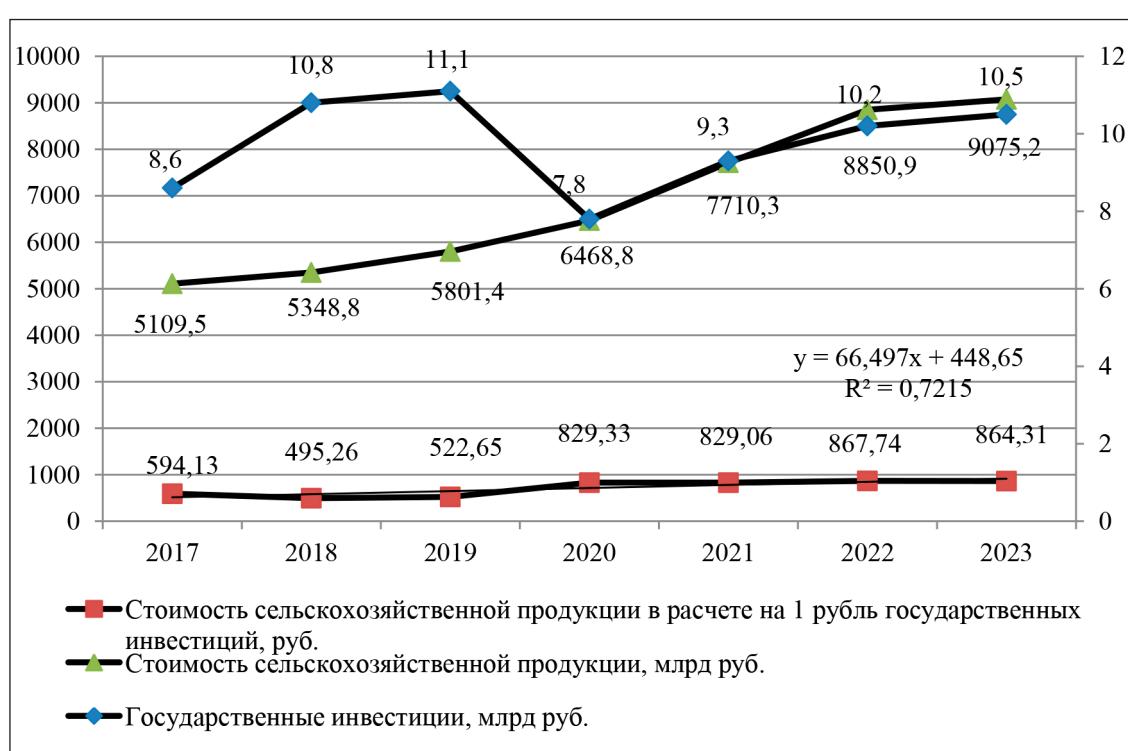


Рис. 4. Динамика инвестиций в сельскохозяйственное производство за счет государственного бюджета РФ за 2017-2023 гг.
Примечание: рассчитано автором на основании [11]

Анализируя соотношение объемов льготного кредитования к субсидиям как критерий эффективности государственных мер регулирования сельского хозяйства, важно отметить, что рассчитанный показатель характеризуется ростом на протяжении 2017-2023 гг., однако его низкие значения свидетельствуют о недостаточной эффективности реализации кредитных инструментов государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий.

Одним из направлений государственной финансовой поддержки сельского хозяйства выступает инвестирование за счет государственного бюджета. По данным Государственного комитета статистики Российской Федерации процессы инвестирования в сельскохозяйственное производство в течение 2017-2023 гг. значительно активизировались, о чем свидетельствует рост инвестиционных вложений на 48,21%, суммы которых достигли 584,37 млрд руб. Однако в 2023 г. темп роста объемов инвестирования значительно сократился по сравнению с 2022 г. и составил 3,3%, что объясняется общей экономической обстановкой в государстве в условиях геополитической

нестабильности. При этом тенденции государственных инвестиций на протяжении 2017-2023 гг. характеризуются ростом, при котором суммы вложений в 2023 г. возросли на 22,1% по сравнению с 2017 г. и на 34,6% по сравнению с 2020 г. Наибольший инвестиционные вложения за счет бюджетных средств были реализованы в 2019 г. в соответствии с мерами государственной политики, направленной на активизацию развития сельскохозяйственного производства и импортозамещение в периоды пандемии и геополитической нестабильности развития экономики.

Выявленные изменения обусловили увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, что подтверждается соответствующими значениями показателя стоимости произведенной сельскохозяйственной продукции в расчете на 1 рубль государственных инвестиций (рис. 4). Так, анализируемый показатель в 2023 г. увеличился на 46% и составил 864,31 руб., что свидетельствует об эффективности государственного инвестирования и его роли в развитии сельскохозяйственного производства. Уровень аппроксимации ($R^2=0,72$)

с достаточной высокой достоверностью позволяет спрогнозировать дальнейшую динамику развития анализируемого процесса и повышения эффективности освоения государственной инвестиционной поддержки развития отрасли.

Исследуя направления инвестирования в АПК в 2023 г. следует отметить, что наибольший объем инвестиций (74%) освоен на развитие сельскохозяйственной отрасли, в частности на стимулирование приоритетных подотраслей и поддержку малых форм хозяйствования (крестьянских (фермерских) хозяйств). Около 25,9% инвестиций было направлено стимулирование инвестиционной деятельности в АПК и менее 1% – на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, а также создание

систем поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

Заключение

Таким образом, политика государства последних лет характеризуется активной позицией по отношению к сельскохозяйственным предприятиям, которая проявляется в диверсификации инструментов государственного регулирования и увеличении объемов финансовой поддержки. Меры государственной поддержки направлены на увеличение объемов сельскохозяйственного производства, импортозамещение и обеспечение продовольственной безопасности в государстве, что в последующем должно стать устойчивой тенденцией стратегического развития сельского хозяйства.

Библиографический список

1. Рысьмятов А.З., Балашова И.В., Терещенко Т.А. К вопросу о методологии государственной поддержки и государственного регулирования сельского хозяйства // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 4-2. С. 274-277.
2. Сокольникова И.В. Влияние программ государственной поддержки на развитие аграрного сектора Российской Федерации // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2021. № 3-1. С. 96-104.
3. Гладкий С.В., Гайдук Н.В., Шахрудинова М.С. Государственная поддержка инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве Краснодарского края // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. № 11-3. С. 438-445.
4. Костенко О.В., Карсаков А.А. Государственное регулирование сельского хозяйства в системе национальной экономики // Вестник евразийской науки. 2024. Т. 16, № 3. С. 29-34.
5. Ивановская В.Ю., Ивановская А.Л. Государственное регулирование сельского хозяйства в Вологодской области // Журнал исследований по управлению. 2023. Т. 9, № 4. С. 62-68.
6. Бабаева А., Алламурадов И., Атаев Б. Государственное регулирование сельского хозяйства // Вестник науки. 2023. Т. 2, № 10(67). С. 340-344.
7. Эсауленко Д.В. Оценка динамики государственной поддержки сельского хозяйства Российской Федерации // Естественно-гуманитарные исследования. 2023. № 4(48). С. 375-378.
8. Сельское хозяйство в России. 2023: Стат. сб. /Росстат. М., 2023. 104 с.
9. Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2023 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/> (дата обращения: 15.11.2025).
10. Постановление Правительства РФ от 2.12.2023 г. № 2065 «Изменения, которые вносятся в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденным» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312060020?ysclid=m7eraotqh2395196833&index=3> (дата обращения: 18.11.2025).
11. Официальный сайт Государственного комитета статистики Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/2009/b09_44/07-12.htm. (дата обращения: 16.11.2025).