



А. В. Жестков

ФГБОУ ВПО «Самарский государственный экономический университет», Самара, Россия, e-mail: al.zh@bk.ru

К ВОПРОСУ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ЗАКУПОК В РЕГИОНЕ

Ключевые слова: система закупок, эффективность контрактной системы, экономия бюджетных средств, описание объекта закупки.

В данной статье выполнено комплексное изучение текущего состояния системы закупок на примере Самарской области, выявлены положительные и отрицательные аспекты её функционирования. Исследование охватывает период последних пяти лет и базируется на анализе официальных данных Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС), а также отчётности региональных органов власти. В результате исследования разработаны практические предложения по повышению эффективности деятельности системы закупок для государственных и муниципальных нужд. Эти меры направлены на оптимизацию закупочных процессов с целью повышения налоговых доходов бюджета региона и укрепления конкурентоспособности региональных исполнителей контрактов. Особое внимание уделено снижению административных барьеров для малого и среднего бизнеса, участвующих в государственных (муниципальных) закупках. В рамках разработки мер по повышению эффективности системы закупок для государственных и муниципальных нужд автором выполнен анализ состояния системы закупок в Самарской области: изучены динамика объёмов закупок, уровень конкуренции, показатели экономии бюджетных средств. В ходе анализа выявлены ключевые проблемы – такие как неравномерное распределение контрактов между регионами, сложности с исполнением обязательств в отдалённых районах и недостаточная прозрачность отдельных процедур. На основе полученных данных сформулированы конкретные предложения по повышению эффективности системы закупок в регионе, включая расширение региональных квот для местных поставщиков и подход к описанию объекта закупки при применении каталога товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

A. V. Zhestkov

Samara State Economic University, Samara, Russia, e-mail: al.zh@bk.ru

TO THE QUESTION OF IMPROVING THE EFFICIENCY OF THE SYSTEM OF PURCHASES IN THE REGION

Keywords: procurement system, contract system efficiency, budget savings, description of the procurement object.

This article provides a comprehensive study of the current state of the procurement system in the Samara Region, highlighting both positive and negative aspects of its functioning. The study covers the past five years and is based on the analysis of official data from the Unified Information System for Procurement (EIS) and regional government reports. As a result of the study, practical recommendations have been developed to improve the efficiency of the procurement system for state and municipal needs. These measures aim to optimize procurement processes in order to increase regional budget revenues and strengthen the competitiveness of regional contractors. Special attention is paid to reducing administrative barriers for small and medium-sized businesses participating in public (municipal) procurement. As part of the development of measures to improve the efficiency of the procurement system for state and municipal needs, the author has analyzed the state of the procurement system in the Samara Region, including the dynamics of procurement volumes, the level of competition, and the indicators of budget savings. The analysis has identified key problems, such as the uneven distribution of contracts between regions, difficulties in fulfilling obligations in remote areas, and insufficient transparency in certain procedures. Based on the obtained data, specific proposals have been formulated to improve the efficiency of the procurement system in the region, including the expansion of regional quotas for local suppliers and the approach to describing the object of procurement when using a catalog of goods, works, and services for state and municipal needs.

Введение

На уровне государственной политики очень часто употребляется понятие «эффективность». Чаще всего говорят об эффективном расходовании бюджетных средств. Инструментом обеспечения эффективности

бюджетных расходов выступает система закупок для государственных и муниципальных нужд [1, 2]. Её значимость определяется объемом бюджетных средств, которые она перераспределяет с помощью бюджетного механизма для удовлетворения потребно-

стей публичной власти и населения страны. В настоящее время её ёмкость составляет 15% ВВП. При этом в каждом регионе складывается своя практика проведения закупок, свои результаты эффективности и влияния на финансовое состояние участников системы закупок: заказчиков и исполнителей государственных и муниципальных контрактов. При этом эффективность системы закупок для заказчиков – распорядителей бюджетных средств проявляется через показатели полученной в ходе закупок экономии средств бюджета, а для исполнителей государственных контрактов – в объеме заработанной прибыли.

Цель исследования заключается в комплексном изучении текущего состояния системы закупок на примере Самарской области, выявлении положительных и отрицательных аспектов её функционирования, а также в разработке практических предложений по повышению эффективности её деятельности, направленных на оптимизацию закупочных процессов для повышения налоговых доходов бюджета региона и укрепление конкурентоспособности исполнителей контрактов.

Материалы и методы исследования

Методологическая база научного исследования сформирована на основе классических методов научного познания: теоретический анализ – для изучения концептуальных подходов и нормативно-правовой базы, статистический анализ – для обработки количественных данных о закупках, сравнительный анализ – для выявления динамики и закономерностей в сфере закупок, табличный и графический анализы – для визуализации полученных результатов и их интерпретации. Информационную базу исследования составили официальные статистические данные в сфере государственных и муниципальных закупок за 2020 – 2024 годы, размещенные на сайтах <https://webtorgi.samregion.ru>, <https://zakupki.gov.ru>, научные публикации российских авторов в рецензируемых изданиях, посвященные проблематике государственных закупок.

Результаты исследования и их обсуждение

Современная научная дискуссия о развитии контрактной системы РФ охватывает широкий спектр вопросов. Анализ публикаций показывает, что исследователи фокуси-

руются на нескольких ключевых аспектах. Макроэкономическое значение закупок подчеркивают ряд авторов, рассматривая систему закупок в качестве инструмента достижения эффективности бюджетной политики и расходов бюджетов [3, 4]. Большинство исследований посвящены правовому регулированию закупочных процедур и устранению коллизий в законодательстве [5, 6]. В работах российских ученых не менее часто анализируются уровень конкуренции и результативность закупочных процедур [7, 8]. Ряд авторов отмечают, что ускорение внедрения цифровых технологий и искусственного интеллекта могут стать ключевыми факторами повышения эффективности системы закупок [9, 10]. Авторы также исследуют механизмы контроля и надзора в качестве мер повышения эффективности контрактной системы [11, 12]. Значимой для авторов является оценка финансового состояния участников закупок [13].

В условиях активного обсуждения актуальных проблем и перспектив развития системы государственных закупок автор отмечает существенный дефицит научных работ, направленных на комплексную оценку воздействия контрактной системы на бюджетную систему и участников, заключивших государственный контракт. Это затрудняет формирование обоснованных рекомендаций по совершенствованию закупочных механизмов с учетом интересов предпринимательского сообщества и региональных особенностей.

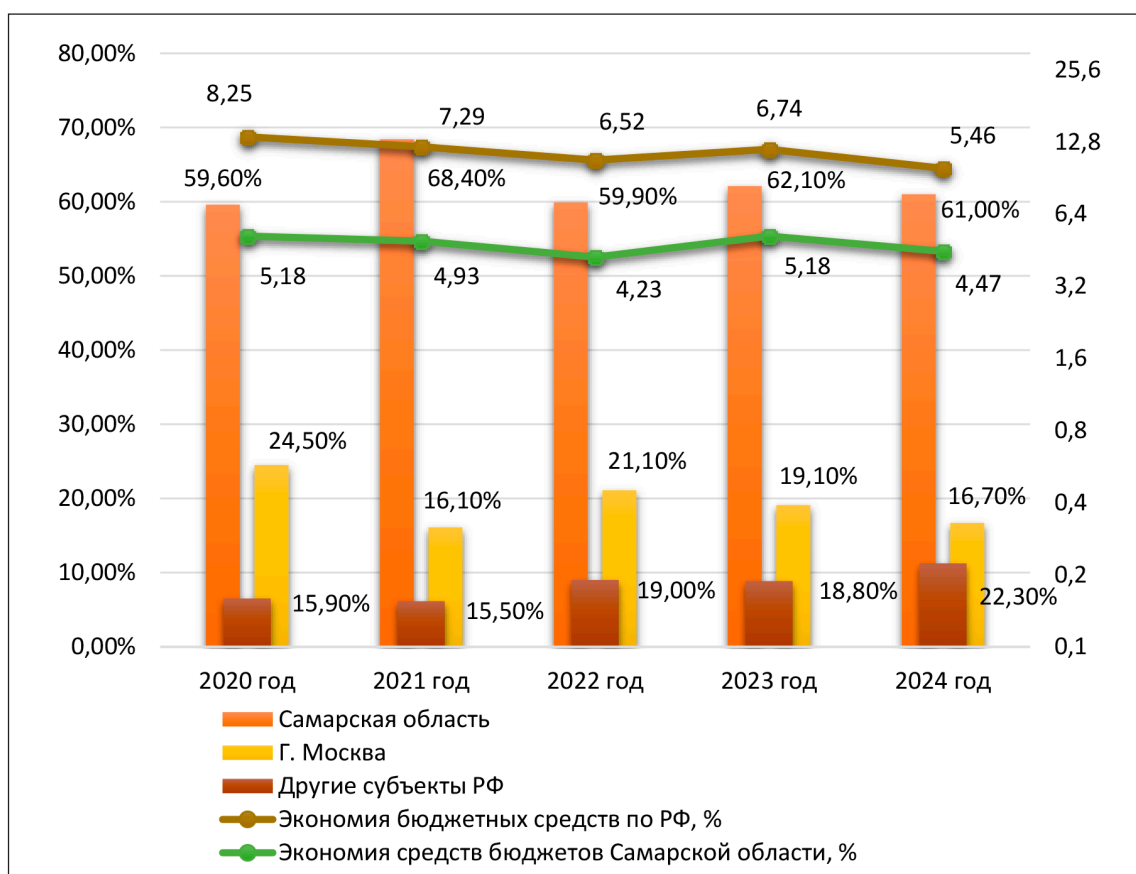
Несмотря на различия в экономическом положении и векторов развития регионов РФ, состояние их систем закупок можно охарактеризовать посредством унифицированных показателей: объем заключенных контрактов, экономия бюджетных средств по результатам закупочных процедур, доля расходов, прошедших процедуру закупок, в объеме консолидированного бюджета. В данном исследовании автор рассматривает состояние контрактной системы в Самарской области.

Согласно данным, приведенным в таблице, объем заключенных контрактов растет ежегодно в среднем на 5 млрд рублей. Значимость таких расходов для региональной бюджетной политики проявляется в том, что на финансирование государственных и муниципальных контрактов направляется почти пятая часть (18,69%) консолидированного бюджета Самарской области.

Данные о состоянии контрактной системы в Самарской области

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Среднее значение 2020-2024 г.г.
Объем заключенных контрактов, млрд руб.	44,136	52,015	58,120	56,096	64,035	54,88
Доля заключенных контрактов в объеме консолидированного бюджета Самарской области, %	18,85	19,44	18,31	18,66	18,21	18,69
Экономия средств бюджетов Самарской области, млрд руб.	2,41	2,69	2,55	3,06	3,00	2,74
Экономия средств бюджетов Самарской области, %	5,18	4,93	4,23	5,18	4,47	4,80
Экономия бюджетных средств по РФ, %	8,25	7,29	6,52	6,74	5,46	6,85

Примечание: составлено по данным сайта URL: <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/25?page=1&ItemId=350> (дата обращения 03.03.2026).



Доля в стоимости заключенных на территории Самарской области контрактов исполнителей из других регионов

Примечание: составлено по данным сайта URL: <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/25?page=1&ItemId=350> (дата обращения 03.03.2026)

За пятилетний период экономия средств областного и муниципальных бюджетов по итогам закупочных процедур достигла 13,71 млрд рублей, что соответствует среднегодовому показателю в 4,80%.

Судить о величине экономии следует, исходя из сравнения показателя Самарской области и среднероссийского показателя (рисунок). 6,85% – среднероссийский показатель экономии бюджетных средств за пять

лет выше на 42% показателя Самарской области. Полученные данные указывают на наличие резервов повышения эффективности закупочных процедур в регионе. В целях поиска таких резервов в рамках данного исследования автором выполнен анализ территориальной принадлежности компаний, заключивших контракты на выполнение заказа для государственных и муниципальных нужд в Самарской области.

Согласно представленным данным в 2024 году сумма заключенных контрактов с победителями закупочных процедур из Самарской области составила 61% от общего объема стоимости заключенных контрактов. Этот показатель имел максимальное за пять лет значение в 2021 году – 68,4% и минимальное – 59,6% в 2020 году. То есть наблюдается снижение показателя из-за участия в закупочных процедурах поставщиков/исполнителей из других регионов. Так, наблюдается стабильная активность участников Центрального и Северо-Западного федеральных округов (Москва, Санкт-Петербург, Московская область, Тверская область), рост числа участников из соседних регионов (республики Татарстан и Башкортостан). Причина сложившейся ситуации кроется в законодательном регулировании закупочных процедур: действующее законодательство не предусматривает ограничений на участие в закупках поставщиков и подрядчиков из других регионов. В результате к закупкам в Самарской области получают доступ участники со всей страны. Казалось бы, это должно стать положительным аспектом данной ситуации: ожидается что создание конкурентной среды приведет к снижению цены на товары, работы услуги и росту экономии бюджетных средств, повышению качества исполнения контрактов за счет расширения предложений товаров, работ услуг потенциальными исполнителями контрактов.

Но данные статистики показывают, что роста экономии бюджетных средств не наблюдается – динамика изменения этого показателя не совпадает с динамикой изменения доли участников из других регионов.

При этом имеется отрицательное влияние такой ситуации:

- сложность оперативного взаимодействия и контроля в ходе исполнения контрактов из-за удаленности поставщиков/исполнителей;

- бюджет Самарской области теряет налоговые доходы (налог на прибыль, налог

в связи с применением упрощенной системы налогообложения) из-за того, что эти налоги исполнители контрактов из других регионов платят в свои бюджеты;

- снижение предпринимательской активности компаний Самарской области из-за отсутствия стимулов получения гарантированного уровня рентабельности своей продукции, работ, услуг.

Недостатки, указанные выше, наиболее ярко проявляются при проведении централизованных закупок федеральными структурами (Министерство внутренних дел РФ, Федеральное казначейство, Центральным Банком РФ и т.д.). В рамках таких закупок, организуемых для структурных подразделений, расположенных на всей территории РФ, от исполнителя требуется обеспечить исполнение контракта во всех регионах присутствия заказчика. Поскольку самостоятельное выполнение данного условия для любой компании фактически невозможно, победитель аукциона вынужден привлекать местные организации в регионах для исполнения обязательств по контракту на субподрядных условиях, как правило, по более низкой стоимости. Это приводит к снижению доходов региональных компаний, и, как следствие, сокращению налоговых и иных платежей в региональные и местные бюджеты.

Таким образом, снижается эффективность системы закупок в целом. В качестве ключевой меры по повышению эффективности закупок для государственных и муниципальных нужд автор предлагает пересмотреть действующие правила проведения закупочных процедур, включая требования к описанию объекта закупки.

Поскольку прямые методы регулирования участников закупок по территориальному признаку противоречит действующему законодательству, могут быть применены только косвенные меры. В качестве мер по повышению эффективности системы закупок автор видит в поддержке местных поставщиков и производителей, увеличение их доли в объемах заключенных контрактов. Это может быть реализовано через установление квоты на закупки у местных представителей малого и среднего бизнеса. При оценке заявок участников могут предусматривать дополнительные баллы за региональное расположение производства, более низкие сроки поставок, условия гарантийного обслуживания. При проведении централизованных закупок по мнению автора

необходимо внедрять практику разделения крупных контрактов на региональные сегменты с установкой квот на минимальное участие местных исполнителей (поставщиков, производителей).

Автор разделяет позицию ученых, которые видят повышение эффективности системы закупок в совершенствовании требований к описанию объекта закупки при применении каталога товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд [14, 15]. Закупки по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ нацелены на формирование конкурентной среды через привлечение максимально широкого круга поставщиков. Ключевым инструментом достижения этой цели стала универсализация каталога товаров, работ и услуг в Единой информационной системе закупок. Стандартизация описания потребительских свойств, предусмотренная каталогом, на наш взгляд имеет двойные последствия. К плюсам мы относим: исключение субъективных требований заказчика, снижение риска ограничения конкуренции, расширение круга потенциальных участников. Но есть и минусы: нивелируется специфика потребностей заказчика, смещается фокус с качества на цену.

Жёсткие правила описания приводят к тому, что при оценке заявок приоритет отдаётся ценовому предложению, а не показателям надёжности, долговечности и эксплуатационным характеристикам. В результате снижение стоимости закупок сопровождается снижением качества поставляемых товаров и выполняемых работ, что в долгосрочной перспективе может нивелировать первоначальную экономию бюджетных средств.

Изменение требований к описанию предмета закупки позволит заказчику более эффективно выбирать надёжных исполнителей контракта. В свою очередь, для исполнителей это повысит заинтересованность в предоставлении качественных товаров, работ или услуг, поскольку чёткие и сбалансированные критерии отбора будут стимулировать добросовестную конкуренцию. Та-

кой подход окажет положительное влияние на конкурентоспособность организаций-исполнителей и выразится в:

- снижении рисков отказа в приёмке из-за несоответствия требованиям;
- росте репутации надёжного поставщика для государственных закупок;
- возможности долгосрочного сотрудничества с государственными заказчиками;
- повышении вероятности включения в реестры надёжных поставщиков.

В результате повысится общая эффективность системы закупок – заказчики получат продукцию надлежащего качества, а исполнители укрепят свои рыночные позиции и улучшат финансовые показатели.

Заключение

Реализация предложенных мер совершенствования системы закупок позволит достичь комплексного положительного эффекта для исполнителей государственных (муниципальных) контрактов и для бюджета региона. Увеличение объемов контрактов, заключенных с местными производителями (поставщиками) работ, услуг, товаров позволит повысить эффективность расходования бюджетных средств за счет того, что налоговые платежи по результатам исполнения контрактов поступят в бюджет региона.

Поддержка региональных исполнителей контрактов выгодна для заказчиков тем, что они получают обоснованные гарантии качества продукции и услуг от проверенных местных производителей, знакомых с особенностями региональной инфраструктуры и потребностями заказчиков. Кроме того, это позволит сформировать устойчивую базу надёжных региональных поставщиков для будущих закупок, что снизит риски срывов сроков и ненадлежащего исполнения обязательств.

Таким образом, внедрение предложенных мер будет способствовать повышению общей эффективности системы закупок, обеспечивая баланс интересов государства и бизнеса, а также стимулируя устойчивое развитие региональной экономики.

Библиографический список

1. Ковалева Т. М. Понятие эффективности в бюджетных отношениях // Современные тенденции развития науки и мирового сообщества в эпоху цифровизации (г. Ростов-на-Дону, 10 июня 2023 года). Материалы: АЛЕФ, 2023. С. 285-291. EDN: OJZNTW.

2. Ковалева Т. М. Развитие инструментов эффективности использования бюджетных средств // Экономика и предпринимательство. 2024. № 1(162). С. 1261-1264. DOI: 10.34925/EIP.2024.162.1.244. EDN: QQSVSD.
3. Головачева Л. Н. Актуальные проблемы бюджетной политики субъектов Российской Федерации // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2025. № 1(243). С. 97-105. EDN: IGTWNU.
4. Савинов О. Г., Тершукова М. Б., Бойко И. А. и др. Теоретические основы финансов в современных условиях. СПб.: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2024. 200 с. ISBN 978-5-7422-8667-7. EDN: BKZROB.
5. Щербаков В. А. Правовое регулирование закупок для государственных нужд в Российской Федерации и США: сравнительный анализ // Экономика. Право. Общество. 2021. Т. 6, № 2(26). С. 40-46. EDN: RPIQQC.
6. Яковлев А. А., Балаева О. Н., Родионова Ю. Д., Ткаченко А. В. Проблемы и эффективность госзакупок глазами их участников // ЭКО. 2020. № 11(557). С. 83-103. DOI: 10.30680/ЕСО0131-7652-2020-11-83-103. EDN: КХАКНВ.
7. Пашков П. А., Горлов В. В., Муза Ю. А., Родин Н. М. Системный подход к оценке эффективности государственных закупок // Экономические системы. 2023. Т. 16, № 1. С. 148-158. DOI: 10.29030/2309-2076-2023-16-1-148-158. EDN: EFKVXC.
8. Добрецов Г. Б. Эффективность закупки продукции для государственных и муниципальных нужд: понятие и критерии оценки // Менеджмент социальных и экономических систем. 2021. № 3(23). С. 29-35. EDN: XDULSW.
9. Сергеева С. А., Кононыхин А. А. Технологии искусственного интеллекта в решении стратегических задач закупочной деятельности // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Т. 14, № 6-1. С. 504-510. DOI: 10.34670/AR.2024.97.36.052. EDN: EMRXJT.
10. Бакулина А. А., Карпова С. В. Цифровизация в сфере закупок: особенности и эффективность // Проблемы современной экономики. 2020. № 3(75). С. 35-39. EDN: OFWEIC.
11. Исмаилова Е. Р. Контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Экономика и управление: проблемы, решения. 2022. Т. 3, № 6(126). С. 34-37. DOI: 10.36871/ek.up.p.r.2022.06.03.005. EDN: NRBNZL.
12. Казанкова Т. Н., Новикова К. Д. Актуальные вопросы общественного контроля в системе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд // Вопросы экономики и права. 2021. № 153. С. 11-14. DOI: 10.14451/2.153.11. EDN: IWUQPM.
13. Бойко И. А., Жестков А. В. Финансовое состояние участника закупки для государственных и муниципальных нужд // Российская наука: актуальные исследования и разработки: Сборник научных статей XVIII Всероссийской научно-практической конференции, Самара, 24 октября 2024 года. Самара: Самарский государственный экономический университет, 2024. С. 213-215. EDN: HRRXBO.
14. Кадыров Н. Н. Проведение контрольных процедур для актуализации каталога объектов закупок в государственной контрактной системе // Финансовая экономика. 2022. № 2. С. 192-197. EDN: ZNQJNY.
15. Казанцев Д. А. Описание объекта государственной и муниципальной закупки // Бюджетный учет. 2023. № 8(224). С. 60-63. EDN: LTFLDX.