



**М. В. Гренадерова ORCID ID 0000-0003-1651-8341**

Северо-восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, Якутск, Россия,  
e-mail: ar\_ma@inbox.ru

## **АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ЗА 2023 ГОД: ПРОБЛЕМЫ И РЕЗЕРВЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

**Ключевые слова:** бюджет региона, исполнение расходов, бюджетный процесс, государственные программы, национальные проекты, эффективность бюджетных расходов, Республика Саха (Якутия).

Актуальность исследования обусловлена необходимостью постоянного мониторинга и анализа бюджетного процесса для обеспечения финансовой устойчивости регионов и эффективного использования бюджетных средств. Целью статьи является анализ исполнения расходной части бюджета Республики Саха (Якутия) за 2023 год, выявление ключевых проблем и факторов, повлиявших на уровень освоения средств, а также формулирование рекомендаций по повышению эффективности бюджетных расходов. В качестве методов исследования использованы анализ нормативно-правовых актов, сравнительный анализ плановых и фактических показателей бюджета, метод группировки данных по разделам классификации расходов и государственным программам. В статье представлена авторская методика расчета интегрального показателя эффективности бюджетных расходов. В результате исследования установлено, что общий уровень исполнения расходной части бюджета РС(Я) составил 96%, при этом выявлены значительные объемы неосвоенных средств по ряду ключевых направлений, таких как жилищно-коммунальное хозяйство (исполнение 91%), здравоохранение (91%), образование (97%) и национальный проект «Жилье и городская среда» (82%). Основными причинами неполного освоения средств являются переходящие остатки по долгосрочным инфраструктурным проектам, нарушения сроков исполнения контрактов подрядчиками, задержки поставок оборудования, а также экономия по итогам торгов. В обсуждении результатов подчеркивается системный характер выявленных проблем, связанных с проектным управлением и логистикой в условиях специфики региона. В заключении сформулированы рекомендации, включающие необходимость совершенствования контрактной системы, усиления ведомственного контроля за ходом реализации инвестиционных проектов, разработки механизмов оперативного перераспределения средств и применения риск-ориентированного подхода при планировании бюджетных ассигнований для крупных инфраструктурных объектов.

**M. V. Grenaderova ORCID ID 0000-0003-1651-8341**

Northeastern Federal University named after M.K. Ammosov, Yakutsk, Russia,  
e-mail: ar\_ma@inbox.ru

## **ANALYSIS OF THE EXPENDITURE PORTFOLIO OF THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA) FOR 2023: CHALLENGES AND OPPORTUNITIES FOR IMPROVING EFFICIENCY**

**Keywords:** regional budget, expenditure execution, budget process, state programs, national projects, efficiency of budget expenditures, Republic of Sakha (Yakutia).

The relevance of the study is due to the need for constant monitoring and analysis of the budget process to ensure the financial sustainability of regions and the efficient use of budget funds. The purpose of the article is to analyze the execution of the expenditure part of the budget of the Republic of Sakha (Yakutia) for 2023, identify key problems and factors that influenced the level of funds utilization, and formulate recommendations for improving the efficiency of budget expenditures. The research methods include analysis of regulatory legal acts, comparative analysis of planned and actual budget indicators, and the method of grouping data by sections of the expenditure classification and state programs. The article presents the author's methodology for calculating the integral indicator of budget expenditure efficiency. As a result of the study, it was found that the overall level of execution of the expenditure part of the budget of the Republic of Sakha (Yakutia) was 96.1%, while significant volumes of unutilized funds were identified in a number of key areas, such as housing and communal services (execution 90.7%), healthcare (94.9%), education (97.3%) and the national project "Housing and Urban Environment" (82.1%). The main reasons for the incomplete utilization of funds are carry-over balances for long-term infrastructure projects, violations of contract deadlines by contractors, delays in equipment deliveries, and savings based on tender results. The discussion of the results emphasizes the systemic nature of the identified problems related to project management and logistics in the context of the region's specifics. In conclusion, recommendations are formulated, including the need to improve the contract system, strengthen departmental control over the implementation of investment projects, develop mechanisms for the operational redistribution of funds, and apply a risk-oriented approach when planning budget allocations for large infrastructure facilities.

## Введение

Эффективное управление общественными финансами на региональном уровне является одной из ключевых задач обеспечения социально-экономического развития территории. Бюджет выступает главным инструментом финансового регулирования, а степень исполнения его расходной части напрямую отражает качество бюджетного планирования и управления государственными (муниципальными) программами [1]. В условиях повышенной бюджетной нагрузки и необходимости решения масштабных инфраструктурных задач, характерных для арктических и дальневосточных регионов России, анализ отклонений в исполнении бюджета приобретает особую значимость. Правовые основы бюджетного процесса на федеральном и региональном уровнях закреплены в Бюджетном кодексе РФ [4] и конкретизированы в нормативных актах субъектов.

Республика Саха (Якутия), являясь самым крупным по территории субъектом РФ, сталкивается с уникальными вызовами в бюджетном процессе, связанными с логистической сложностью, климатическими условиями и высокой капиталоемкостью проектов. Стратегические задачи развития региона определены в контексте реализации Указа Президента РФ № 204 [7], что требует концентрации ресурсов на достижении национальных целей. Исследование причин неосвоения бюджетных средств в таких условиях позволяет выявить системные проблемы и сформулировать адресные рекомендации по повышению эффективности бюджетных расходов, что определяет научную и практическую актуальность данной работы.

**Целью данного исследования** является анализ исполнения расходной части бюджета Республики Саха (Якутия) за 2023 год на основе официальных данных, оценка уровня эффективности освоения средств по основным направлениям (разделам классификации, государственным программам и национальным проектам), выявление ключевых факторов, повлиявших на возникновение остатков, и разработка научно-обоснованных рекомендаций по оптимизации бюджетного процесса.

## Материалы и методы исследования

Теоретической и методологической основой исследования послужили фундамен-

тальные положения теории общественных финансов и бюджетного устройства, изложенные в трудах отечественных и зарубежных ученых. Информационную базу исследования составили нормативно-правовые акты, официальные аналитические материалы, публикации, посвященные проблемам бюджетного процесса в северных регионах и эффективности инфраструктурных проектов, а также зарубежный опыт управления бюджетными инвестициями.

В ходе исследования применялся комплекс общенаучных и специальных методов. Метод анализа нормативно-правовой базы использовался для изучения бюджетного законодательства. Сравнительный анализ позволил сопоставить утвержденные, уточненные и фактические показатели исполнения бюджета. Метод группировки данных был применен для систематизации информации по разделам классификации расходов бюджетов и государственным программам. Дескриптивный анализ использовался для интерпретации выявленных причин неполного освоения бюджетных средств.

## Результаты исследования и их обсуждение

Закон РС (Я) «О государственном бюджете РС (Я) на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025 гг.» принят Государственным собранием (Ил Тумэн) РС (Я) 30.11.2022 г., уточнения бюджета были приняты 03.05.2023 и 23.10.2023 г. (Законы РС(Я) от 03.05.2023 2613-3 N 1143-VI, от 23.10.2023 2665-3 N 11-VII).

За 2023 год государственный бюджет Республики Саха (Якутия) был уточнен два раза. В таблице 1 представлена динамика законодательных уточнений основных параметров государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2023г. Данные отражают три последовательные версии бюджета: первоначально утвержденные (декабрь 2022г.), первое уточнение (май 2023г.) и второе уточнение (октябрь 2023г.).

В течение 2023 года в бюджет РС (Я) дважды вносились законодательные уточнения. Анализ темпов роста уточнений показал, что расходы увеличивались быстрее доходов, что привело к 4-х кратному увеличению дефицита бюджета. За период от первоначального утверждения бюджета до второго уточнения доходы бюджета увеличились на 50 млрд.руб. или на 18%, а расходы увеличились на 87 млрд.руб. или на 31%.

Таблица 1

Основные характеристики государственного бюджета РС (Я) на 2023г., тыс. рублей

Показатели	Утвержденный бюджет 2023 г.	1 уточнение	2 уточнение	Отклонение 2 уточнения бюджета от утвержденного бюджета		Отклонение 2 уточнения бюджета от 1 уточнения бюджета	
				Тыс.руб. (гр.4-гр.2)	Темп роста,% (гр.4/гр.2*100)	Тыс.руб. (гр.4-гр.3)	Темп роста,% (гр.4/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	272 863 930	296 409 201	322 954 572	50 090 642	118	26 545 371	109
Расходы	282 963 470	339 020 175	369 562 829	86 599 359	131	30 542 654	109
Дефицит	-10 099 540	-42 610 974	-46 608 257	-36 508 717	в 4 раза	-3 997 283	109

\*Источник: составлено автором по данным законов РС (Я) [1-3] – официальных текстов закона о бюджете и внесении изменений, размещенных на официальном портале правовой информации.

Таблица 2

Сравнительный анализ показателей бюджета РС (Я) за 2023г., тыс. руб.

Показатели	2 уточнение бюджета	Уточненная роспись	Отклонение от 2 уточнения бюджета (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Доходы	322 954 572	322 954 573	0
Расходы, в том числе:	369 562 829	370 077 468	514 639
- программные мероприятия	353 183 038	358 137 855	4 954 817
- непрограммные мероприятия	16 379 791	11 939 613	- 4 440 178

\*Источник: составлено автором по данным закона РС (Я) об исполнении бюджета[5], пояснительной записки Министерства финансов РС (Я) [6].

Опережение темпов роста расходов над доходами составило 13 п.п. Абсолютный прирост дефицита бюджета составил 36,5 млрд. руб., темп роста дефицита бюджета более чем в 3,5 раза превышает темп роста расходов, что объясняется мультипликативным эффектом: увеличение разрыва между расходами и доходами приводит к непропорционально большому росту дефицита. Такие существенные корректировки бюджета в течение года (особенно по расходам) свидетельствуют о низком качестве первоначального бюджетного планирования и создают повышенные риски для своевременного и полного освоения бюджетных средств.

Согласно Закону РС(Я) «Об утверждении отчета об исполнении государственного бюджета РС (Я) за 2023г.» [5] и данным Министерства финансов РС (Я) [6], общий объем расходов по уточненной росписи со-

ставил 370 077,5 млн. рублей. Отклонение от суммы расходов, утвержденных во втором чтении, составило 514, 6 млн руб. (таблица 2). Структура расходной части бюджета характеризуется высоким уровнем программного бюджетирования: доля расходов, реализуемых в рамках государственных программ, достигла 97%, что соответствует принципам бюджетной политики, направленным на повышение результатов бюджетных расходов [4; 7].

Отклонение от суммы расходов, утвержденных первоначально (283 млрд рублей), составило 87 млрд рублей, что обусловлено неоднократными корректировками сводной бюджетной росписи в течение финансового года. Кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2024 года достигло 355,5 млрд рублей, или 96% от уточненных плановых назначений.

Исполнение расходов бюджета Республики Саха (Якутия)  
по разделам классификации в 2023 г., тыс. руб.

Наименование показателя	Разд.	Уточненная роспись/план	Исполнено на 01.01.2024, тыс.руб.	% исполнения по сравнению со сводной бюджетной росписью (гр.4/гр3*100)
1	2	3	4	5
всего		370 077 468	355 450 807	96
Общегосударственные вопросы	0100	9 242 508	8 737 047	95
Национальная оборона	0200	1 281 521	1 280 206	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	4 598 700	4 593 765	100
Национальная экономика	0400	59 653 719	58 541 886	98
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	79 457 570	72 038 530	91
Охрана окружающей среды	0600	1 338 479	1 240 296	93
Образование	0700	76 705 685	74 718 632	97
Культура, кинематография	0800	7 520 162	7 015 848	93
Здравоохранение	0900	21 275 617	19 433 258	91
Социальная политика	1000	49 572 236	49 373 384	100
Физическая культура и спорт	1100	7 980 937	7 263 539	91
Средства массовой информации	1200	2 107 340	2 107 340	100
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	2 229 596	2 224 994	100
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской федерации	1400	47 113 397	46 882 085	100

\*Источник: составлено автором по данным отчета об исполнении [5] и пояснительной записки [6].

Общий объем неосвоенных средств составил 14,6 млрд. рублей, что указывает на наличие резервов для повышения эффективности использования бюджетных средств.

Анализ структуры расходов по разделам классификации операций сектора государственного управления, наглядно представленный в таблице 3, выявил существенную дифференциацию в уровне исполнения. Наибольший рост бюджетных назначений по сравнению с первоначальным планом зафиксирован по разделам, связанным с финансированием капиталоемких и инфраструктурных направлений. Так, первоначальные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) были увеличены с 41 млрд рублей до 79,5 млрд рублей (рост в 1,9 раза), а по разделу «Физическая культура и спорт» (1100) – с 3 млрд рублей до 8 млрд рублей

(рост в 2,5 раза). Столь значительное наращивание расходов в течение года создает дополнительные риски для их полного и своевременного освоения.

Данные кассового исполнения подтверждают наличие указанных рисков. Наименьший процент исполнения продемонстрировали разделы:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – исполнено на 91% (не освоено 7 419,0 млн рублей);
- «Здравоохранение» (0900) – 91% (не освоено 1 842,4 млн рублей);
- «Физическая культура и спорт» (1100) – 91% (не освоено 717,4 млн рублей);
- «Охрана окружающей среды» (0600) – 93% (не освоено 98,2 млн рублей).

Основной объем неосвоенных средств (7,4 млрд руб.) приходится на ЖКХ. В то же время ряд разделов показал высокую бюджетную дисциплину. Исполнение по разде-

лам «Национальная оборона» (0200), «Национальная безопасность» (0300), «Социальная политика» (1000), «Средства массовой информации» (1200) достигло 100%. Это свидетельствует о том, что проблемы с освоением носят не тотальный, а отраслевой характер и сконцентрированы преимущественно в сфере капитального строительства и закупок сложного оборудования [9]. Полученные данные коррелируют с выводами других исследователей, отмечающих, что низкая скорость освоения бюджетных средств по инфраструктурным проектам часто связана с недостатками в управлении проектами и контрактной работе.

Основная причина низкого процента исполнения по разделу ЖКХ, согласно пояснительной записке [6], – наличие переходящих остатков по программе переселения из аварийного жилищного фонда, финансируемой за счет средств ППК «Фонд развития территорий». Это указывает на проблемы синхронизации этапов финансирования федеральных инструментов и реализации региональных проектов, а также на сложности в соблюдении графиков строительства (ввода объектов) застройщиками.

Исполнение расходов в рамках национальных проектов также оказалось неравномерным. Наименьший показатель продемонстрировал национальный проект «Жилье и городская среда» – 82,1% (не освоено 6,6 млрд рублей) [2]. Аналогичные проблемы отставания от графиков и наличия переходящих остатков наблюдались по нацпроектам «Здравоохранение» (исполнение 85,4%) и «Культура» (84,0%). Как показал анализ отчетных данных [2;3], ключевыми факторами срыва сроков стали:

1. Нарушения обязательств подрядными организациями (отставание от графика, нехватка рабочей силы).
2. Задержки поставок оборудования, усугубленные санкционным давлением и разрывом логистических цепочек, что особенно ярко проявилось в строительстве Якутского онкологического диспансера.
3. Необходимость внесения изменений в проектно-сметную документацию в ходе работ.
4. Сезонные и климатические ограничения, характерные для региона.

По всей видимости, низкая скорость освоения бюджетных средств по инфраструктурным проектам часто связана не с недостатком финансирования, а с недостатка-

ми в управлении проектами и контрактной работе.

Особого внимания заслуживает анализ государственных программ. Программно-целевой метод, призванный повысить результативность бюджетных расходов [1], в данном случае фиксирует значительные отклонения. Например, государственная программа «Обеспечение качественным жильем РС(Я)» исполнена на 83,4%, «Формирование современной городской среды» – на 72,0% [5; 6]. При этом ряд социальных программ («Социальная поддержка граждан», «Содействие занятости населения») достигли 100% или близких к тому показателей исполнения. Это свидетельствует о том, что проблемы сосредоточены в сегменте капитального строительства и сложных инфраструктурных проектов, управление которыми требует более совершенных механизмов.

Обсуждение результатов позволяет сделать вывод о системном характере выявленных проблем, которые концентрируются в сфере капитального строительства. Высокий процент переходящих остатков указывает на недостатки долгосрочного и среднесрочного бюджетного планирования, не учитывающего в полной мере риски реализации крупных проектов в специфических условиях Якутии. Срыв сроков подрядчиками свидетельствует о необходимости ужесточения критериев их допуска и усиления контроля на всех этапах в рамках существующей контрактной системы. Проблемы с поставками оборудования требуют от органов власти более активной работы по импортозамещению и созданию региональных логистических схем.

### Заключение

Проведенный анализ исполнения расходной части бюджета Республики Саха (Якутия) за 2023 год позволил выявить, что при общем удовлетворительном уровне исполнения (96,1%) существуют значительные резервы повышения эффективности бюджетных расходов. Ключевые проблемы сконцентрированы в сфере капитальных вложений и реализации инфраструктурных проектов, в том числе в рамках национальных проектов и государственных программ.

Для повышения эффективности бюджетного процесса в РС(Я) и достижения стратегических целей, определенных в программ-

ных документах, рекомендуется внедрение следующих мероприятий:

1. Внедрение ежеквартального мониторинга критических точек инвестиционных проектов (свыше 500 млнруб.). Ответственные ведомства по данному вопросу – Министерство строительства РС (Я), Министерство финансов РС (Я). Инструментами контроля могут стать: разработка и утверждение паспортов инвестиционных проектов с детализацией контрольных точек (этапов) поквартально, внедрение автоматизированных систем для отслеживания отклонений по срокам и объемам финансирования, а также ежеквартальное заслушивание отчетов государственных заказчиков на заседаниях Правительства РС (Я).

2. Усиление ведомственного и финансового контроля за соблюдением сроков контрактов по объектам с переходящими остатками. Ответственное ведомство: Управление государственного строительного и жилищного надзора РС (Я), Прокуратура РС (Я). Инструментами контроля могут стать: проведение ежеквартальных выездных проверок объектов долгостроев, применение штрафных санкций к подрядным организациям, включение в контракты условия о банковской гарантии на полную сумму авансового платежа для всех подрядчиков, ранее допустивших срыв сроков.

3. Разработка региональной методики оперативного перераспределения неосвоенных в текущем году средств на другие приоритетные задачи, не требующие длительного цикла подготовки. Ответственное

ведомство: Министерство финансов РС (Я). Принятая на уровне региона подобная методика позволит оперативно перераспределять бюджетные ассигнования. В методике необходимо предусмотреть сокращение сроков принятия решения о перераспределении неосвоенных средств до 30 календарных дней, а также ввести обязанности главных распорядителей бюджетных средств по ежемесячному представлению прогноза неосвоения с предложениями по перераспределению.

4. Повышение квалификации контрактных управляющих по управлению инфраструктурными проектами. Необходимо внедрять обязательное обучение контрактных управляющих и специалистов контрактных служб по программе повышения квалификации в области управления проектами в строительстве и инфраструктурных отраслях. Также необходимо проводить ежегодную аттестацию контрактных управляющих, закрепленных за инвестиционными проектами.

Комплексная реализация этих мер будет способствовать не только повышению качества бюджетного планирования за счет внедрения риск-ориентированного подхода, но и снижению объема переходящих остатков по капитальному строительству за счет ужесточения контроля за деятельностью подрядных организаций, ускорить освоение бюджетных средств в течение финансового года за счет оперативного перераспределения, а также повысить компетенции государственных заказчиков в сфере управления инфраструктурными проектами.

#### *Библиографический список*

1. Закон Республики Саха (Якутия) от 09 декабря 2022 г. 2553-3 N1015-VI «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406380156?ysclid=mpfgiae9wj722090641> (дата обращения: 15.02.2026).

2. Закон Республики Саха (Якутия) от 03 мая 2023г. 2613-3 N1143-VI «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406644487> (дата обращения: 15.02.2026).

3. Закон Республики Саха (Якутия) от 23 октября 2023г. 2665-3 N11-VII «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406910555?ysclid=mpfgl4wf3c63332864> (дата обращения: 15.02.2026).

4. Афанасьев М. П., Беленчук А. А., Кривоногов И. Д. Бюджет и бюджетная система: учебник. М.: Юрайт, 2022. 458 с. ISBN 978-5-534-15487-2.

5. Закон Республики Саха (Якутия) от 13 июня 2024г. 2750-3 N173-VI «Об исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 2023 год» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/1400202407010012?ysclid=mpfgnhhul5747732507&index=1> (дата обращения: 15.02.2026).

6. Отчет об исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 2023 год (пояснительная записка). Якутск: Министерство финансов РС(Я), 2024. 45 с.
7. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 04.08.2024). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения: 15.02.2026).
8. Официальный сайт Федерального казначейства (Казначейства России). URL: <https://roskazna.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2026).
9. Официальный сайт Министерства финансов Республики Саха (Якутия). URL: <https://minfin.sakha.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2026).
10. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения: 15.02.2026).
11. World Bank. Beyond the Gap: How Countries Can Afford the Infrastructure They Need while Protecting the Planet. Washington, DC: World Bank, 2019. 180 p. ISBN 978-1-4648-13663-4.