

**А. П. Саакян**ЧОУ ВО «Ессентукский институт управления, бизнеса и права», Ессентуки, Россия,  
e-mail: agas-s@mail.ru

## РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ В РАЗВИТИИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

**Ключевые слова:** государственная финансовая поддержка, малое и среднее предпринимательство, экономическое развитие, инновационная поддержка.

В современном экономическом пространстве с учетом сложившихся макроэкономических шоков государственная финансовая поддержка оказывает весомое влияние на состояние малого и среднего предпринимательства, поддержка которого – важнейший инструмент социально-экономического развития и финансового благополучия. Ввиду несовершенств функционирования механизма государству необходимо вырабатывать ряд мер с целью обеспечения становления сбалансированного и устойчивого экономического пространства. Целью данного исследования является выявление наиболее и наименее эффективных форм государственного воздействия на объекты предпринимательства. В качестве методов анализа использовался сравнительный подход, основанный на использовании официальных данных, представленных в рамках межведомственного взаимодействия, по итогам которого была выявлена низкая концентрация ресурсов в инновационной и научной составляющей, что является негативным фактором для дальнейшего бесперебойного функционирования малого и среднего предпринимательства как самостоятельного института, что также подкреплено повышенными обязательствами в части налога на добавленную стоимость. Данный фактор формирует дополнительные риски неустойчивости, а также сложности и несовершенства системы администрирования. В совокупности, принятые меры, с одной стороны, нацеленные на повышение притока налоговых отчислений, создают угрозу не только для развития, но и базового существования субъектов бизнеса.

**A. P. Saakyan**Essentuki Institute of Management, Business and Law, Essentuki, Russia,  
e-mail: agas-s@mail.ru

## THE ROLE OF STATE FINANCIAL SUPPORT IN THE DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES

**Keywords:** government financial support, small and medium-sized enterprises, economic development, and innovation support.

In the modern economic space, taking into account the prevailing macroeconomic shocks, state financial support has a significant impact on the state of small and medium-sized businesses, whose support is the most important tool for socio-economic development and financial well-being. Due to the imperfections in the functioning of the mechanism, the State needs to develop a number of measures to ensure the establishment of a balanced and sustainable economic space. The purpose of this study is to identify the most and least effective forms of government influence on business entities. The analysis methods used were a comparative approach based on the use of official data provided within the framework of interdepartmental cooperation, which revealed a low concentration of resources in the innovative and scientific component, which is a negative factor for the further smooth functioning of small and medium-sized enterprises as an independent institution, which is also supported by increased obligations in terms of value added tax. cost. This factor creates additional risks of instability, as well as the complexity and imperfection of the administration system. Taken together, the measures taken, on the one hand, aimed at increasing the inflow of tax deductions, pose a threat not only to the development, but also to the basic existence of business entities.

### Введение

В условиях макроэкономической нестабильности, повышенного внешнеэкономического и санкционного давления перед государством активно формируется вызов урегулирования интенсивной чувствительности внутренней экономической «кухни» путем выработки новых финансовых ин-

струментов или совершенствования уже имеющихся. Одной из актуальных проблем отечественной финансово-экономической системы является высокая зависимость наполняемости бюджета от состояния сырьевого сектора. Ввиду этого, для обеспечения самостоятельного качественного функционирования государством при вза-

имодействии с институтами в соответствующих сферах внедряются дополнительные меры поддержки отраслей, обеспечивающих дальнейший экономический рост.

**Целью исследования** является анализ наиболее активных форм финансового воздействия государства на субъекты малого и среднего предпринимательства с выявлением факторов, оказывающих негативное воздействие на дальнейшее развитие в условиях макроэкономической нестабильности.

**Материал и методы исследования**

В исследовании отражены представленные научным сообществом «базовые» концепции государственной поддержки бизнеса, а также анализ нормативно-правовых актов и представленных официальных данных на основе графической и табличной форм визуализации.

**Результаты исследования и их обсуждения**

В развивающихся странах инструмент занимает более 95% частного сектора и функционирует в виде малых, но растущих предприятий [1]. Значимость малого и среднего предпринимательства в становлении и развитии экономического потенциала расценивается как высокая.

Государственная поддержка есть система взаимодействия деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления по разработке, внедрению и принятию решений организационного, правового, финансово-экономического характера поддержки и развития малого и среднего предпринимательства. Траекто-

рия государственной финансовой поддержки формируется исходя из целей развития, устанавливаемых на государственном уровне [4]. Также, согласно Федеральному закону № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» деятельность государства в данной области построена на принципах [13]: ответственности, разграничения полномочий, участия субъектов предпринимательства в формировании и реализации государственной политики, а также равного доступа к государственным финансовым инструментам.

Важным условием эффективного функционирования является правильная выработка пропорционального участия государства в деятельности предприятий, которая позволит учесть интересы двух сторон без негативного воздействия на «природу» друг друга [11].

Государственная финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства существует в виде прямой и косвенной форм (табл. 1).

Государственная финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечивается следующими видами инструментов (рисунок):

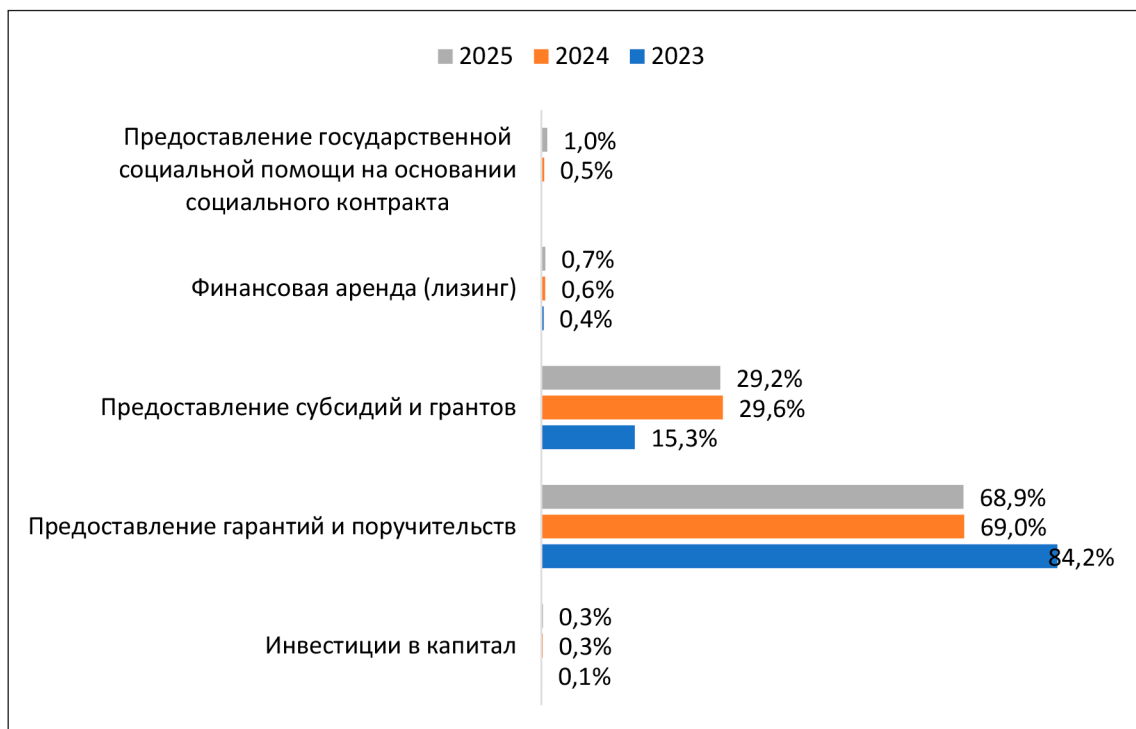
1. наименее финансируемый инструмент – инвестиции в капитал (2023 г. – 0,8 млрд руб., 2024 г. – 2,2 млрд руб., 2025 г. – 1,1 млрд руб.);
2. предоставление гарантий и поручительств (2023 г. – 520,7 млрд руб., 2024 г. – 424,2 млрд руб., 2025 г. – 256,3 млрд руб.). В 2025 г. отрицательная динамика составляет 39,6%;

**Таблица 1**

Классификация инструментов государственной финансовой поддержки в разрезе концептуальных подходов

Концептуальный подход	Форма	Инструменты
Функциональный	Прямая	- государственные и региональные программы - субсидии, гранты, льготное кредитование - национальные проекты, федеральные проекты - государственные и муниципальные заказы
	Косвенная	- банковское, небанковское кредитование - микрофинансирование, частные фонды поддержки - рыночные финансовые инструменты
Институциональный	Прямая	- центры поддержки экспорта - бизнес-инкубаторы, технопарки - центры стандартизации сертификации

Примечание: составлено автором на основе источников [6,10].



Доля оказанной финансовой поддержки субъектам предпринимательства за 2023–2025 гг., %  
Примечание: составлено автором на основе источника [3]

Таблица 2

Доля объема оказанной финансовой помощи субъектам  
малого и среднего предпринимательства, %

Вид поддержки	Год	Доля, %	Обоснование
Финансовая поддержка	- 2023	99,7	пик – 2023 г. (618,2 млрд руб.)
	- 2024	99,5	
	- 2025	99,0	
Имущественная поддержка	- 2023	0,3	пик – 2025 г. (3,6 млрд руб.)
	- 2024	0,5	
	- 2025	1,0	
Инновационная поддержка	- 2023	0,0	пик – 2024 г. (0,2 млрд руб.)
	- 2024	0,0	
	- 2025	0,0	

Примечание: составлено автором на основе источника [3].

3. субсидии и гранты, являясь одним из инструментов, на 2023 г. составили 94,3 млрд руб., а на 2025 г. – 78,6 млрд руб.;

4. финансовая аренда с 2023 г. выросла на 0,4 млрд руб., достигнув 2,8 млрд руб.;

5. с 2024 г. был внедрен новый инструмент – предоставление гарантий государственной социальной помощи на основании социального контракта. Абсолютное значение в 2025 г. составило 15,2 млрд руб. (рост на 14,2%).

Наиболее значимым инструментом в реализации государственной финансовой

поддержке бизнеса является предоставление гарантий и поручительств, средняя доля которого за последние 3 года составила 74%. Также в качестве приоритетного показателя по средней доле (25%) за аналогичный период можно выделить предоставление субсидий и грантов.

Помимо реализуемой финансовой поддержки, доля которой более 99%, государство направляет часть средств на имущественную поддержку в виде передачи недвижимого имущества (рост доли до 1%), а также инновационное развитие (таблица 2).

Количество получателей поддержки в разрезе видов поддержки по годам, тыс.

Вид поддержки	Количество получателей	Лидирующие мероприятия
Финансовая поддержка	- 2023 г.: 109,5 - 2024 г.: 165,6 - 2025 г.: 139,1	– предоставление субсидий и грантов – предоставление гарантий и поручительств – социальный контракт
Имущественная поддержка	- 2023 г.: 3,5 - 2024 г.: 3,2 - 2025 г.: 3,0	передача в аренду недвижимого имущества
Инновационная поддержка	- 2023 г.: 1,1 - 2024 г.: 1,3 - 2025 г.: 0,7	– экспертиза – производственные работы

Примечание: составлено автором на основе источника [3].

Государственная финансовая поддержка инновационной сферы реализуется за счет 3 мероприятий: научно-исследовательские работы и опытно-конструктивные работы, экспертиза, производственные работы. Развитие экономики, ее структурных элементов невозможно без финансирования наукоёмких производств. Ограниченность финансирования и разработанных мероприятий снижает экономический потенциал страны, независимость и самостоятельность в окончательном принятии управленческих решений.

Одним из положительных показателей воздействия государственной финансовой поддержки предпринимательства на экономическое развитие является количество получателей средств. Ввиду сложной макроэкономической ситуации государству необходимо проводить активную качественную политику с целью обеспечения функционирования субъектов и наращивания их количества.

Лидером по количеству получателей, несмотря на снижение в 2025 г., является финансовая поддержка, обеспеченная активным предоставлением субсидий и грантов, гарантий и поручительств, а также социальных контрактов. Наименьшая концентрация характерна для инновационной поддержки (снижение в 2025 г. по сравнению с 2023 г. на 36%) (таблица 3).

Важной проблемой, негативно сказывающейся на темпах экономического роста, является низкая поддержка инновационной составляющей. Исходя из представленных данных, наименьшую долю по количеству получателей государственной финансовой поддержки и, соответственно, финансированию занимает инновационный спектр.

При этом, как уже было отмечено ранее, финансовая поддержка концентрирует в себе высокую долю средств, что связано с проведением активной бюджетной политики, маневрированием финансовыми инструментами, а также с довольно понятными механизмами регулирования. Ввиду этого необходимо выстраивать политику регулирования таким образом, чтобы полученное субъектами предпринимательства финансирование направлялось не только на обеспечение «базового», но и «стратегического» функционирования, напрямую связанного с расширением наукоёмкого и инновационного потенциала страны.

В сентябре 2025 г. Банком России был опубликован статистический бюллетень о состоянии кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства. Согласно представленным материалам, объем кредитования возрос на 8,4% до 1,3 трлн руб. по сравнению с августом текущего года. Положительная динамика также стала присуща количеству выдаваемых кредитов (255,4 тыс.) и объема финансирования (+0.2 млн руб. до 4,9 млн руб.). Максимальная доля в части объема предоставляемых средств свойственна деятельности в профессиональной, научной, технической сфер, строительства, финансово-страховой области [5].

Ранее движущим рычагом реализации поддержки предпринимательской инициативы выступал национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Минэкономразвития России совместно с АО «Корпорация» «МСП» в рамках данного национального проекта была разработана «Программа 8,5», нацеленная на поддержку предпринима-

тельской активности. Банком России отмечается, что разработанные программой методы и инструменты оказались особенно эффективны в период пандемии. Она охватила такие приоритетные отрасли, как сельское хозяйство, обрабатывающее производство, здравоохранение, образование и другие направления [8].

На данный момент в рамках национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» действует федеральный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», целью которого является обеспечение достижения показателя реального роста дохода в 1,2 раз выше, чем рост валового внутреннего продукта. Помимо этого, реализация сосредоточена на расширении применяемых инструментов, в число которых входят льготное кредитование в стратегически-приоритетных отраслях, поручительства региональных гарантийных организаций (рост поручительства до 70% от суммы предоставляемого кредита), деятельность микрофинансовых организаций в части предоставления льготных финансовых займов [7].

Несмотря на разнообразие инструментов, методов, программ регулирования механизма, ввиду сложившейся внешнеэкономической обстановки необходимо выработать адресно направленную политику, которая позволит сбалансировать как стандартизацию процедуры, так и ее индивидуальный подход. Поддержка малого и среднего предпринимательства является неотъемлемой частью экономического развития, чему свидетельствует тесная корреляция между состоянием малого и среднего предпринимательства и социально-экономического положения. Так, чем нестабильнее функционирование инструмента, тем хуже себя ощущает как финансовая, так и экономическая система в целом [12].

Актуальной проблематикой, влияющей на интенсивность развития малого и среднего предпринимательства, является также повышение ставки налога на добавленную стоимость: увеличение налоговых обязательств, снижение рентабельности, высокий риск убытков. С целью урегулирования данного вопроса было предложено освободить от НДС услуг общественного питания, сформировать переходный период для малого и среднего бизнеса, внедрить возможность выбора системы

налогообложения, а также упростить порядок применения пониженных страховых взносов [9]. Исходя из идеи повышения собираемости данного вида налога важно отметить несовершенство налогового администрирования, обусловленное недостаточным уровнем налогового контроля и надзора со стороны государственных органов. В совокупности формируется риск налоговых злоупотреблений, расширения тенизации экономики, активного уклонения от уплаты платежей. По итогу, недобросовестное поведение налогоплательщиков и неэффективность контрольной деятельности со стороны государства приводит к изменениям в налоговом законодательстве, что негативно сказывается на условиях ведения бизнеса [2].

Ввиду этого, для повышения эффективности функционирования предпринимательства помимо формирования благоприятных для развития условий необходимо формировать именно те инструменты, которые в полной мере смогут оказать положительное воздействие. К примеру, актуализация и внедрение новых форм поддержки с параллельным повышением эффективности уже устоявшихся с целью роста ВВП страны, налоговых доходов [14,15]

### Выводы

В ходе проведенного анализа была выделена следующая проблематика и возможные пути ее урегулирования:

1. растущие внутренние и внешние шоки, оказывающие негативное воздействие на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства. Одним из актуальных и наиболее острых примеров является повышение ставки на НДС, что значительно усложняет как количественную, так и качественную среду для реализации бизнеса, так и для государства в виде повышенного риска недополучения доходов в бюджет;

3. высокая концентрация финансовой поддержки в сравнении с другими инструментами, с одной стороны, рассматриваемая как положительный фактор, однако, с другой стороны, в процессе структурного анализа была выявлена высокая неравномерность распределения ресурсов, подкрепленная постепенным снижением. Для эффективной реализации государственной политики помимо наращивания финансирования (особенно в текущей ситуации) важно развивать и другие финансовые инструмен-

ты, специфика которых будет раскрываться не только в базовом, но и инновационном контексте;

2. критически низкие затраты на инновационную составляющую. «Катализатором» экономики, особенно в современных условиях санкционного давления, являются инновационные, цифровые и наукоемкие производства. С целью наращивания конкурентного потенциала необходимо расширить список мероприятий, объем финансирования и, соответственно, определить стратегически важные отрасли;

3. отсутствие адресного подхода. Как уже было отмечено ранее, высокий разброс в количестве получателей услуги, неравномерного объема финансирования создает социально-экономическую диспропорцию. Необходимо делать упор на слаборазвивающиеся регионы с низким уровнем бюджетной обеспеченности через призму выработки коррелирующих с их финансово-экономическим положением инструментов;

4. необходимость переоценки имеющихся программ в текущих макроэкономических условиях. «Программа 8,5» была особенно актуальна и результативна в период пандемии, однако в нынешних реалиях данный формат не будет обеспечивать достаточную результативность. В связи с этим с целью урегулирования актуальных для отечественной экономики проблем государство необходимо разработать и внедрить именно те программы, которые будут в полной мере отвечать текущим потребностям.

Таким образом, государственная финансовая поддержка имеет высокую значимость в становлении и развитии малого и среднего предпринимательства. Система имеет ряд несовершенств и проблем, необходимым к урегулированию ввиду важности инструмента, что особенно активно прослеживается в современном отечественном экономическом состоянии и их взаимозависимости.

#### *Библиографический список*

1. Газалиева Н. И. Малое и среднее предпринимательство в регионе: состояние и развитие // Прикладные экономические исследования. 2026. № 1. С. 36-43. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/maloe-i-srednee-predprinimatelstvo-v-regione-sostoyanie-i-razvitie> (дата обращения: 08.04.2026).
2. Евстегнеева А. Ю., Бурделова Т. Н. Государственная финансовая поддержка российского малого и среднего предпринимательства // Вестник евразийской науки. 2023. Т. 15. №. 3S. С. 21. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-finansovaya-podderzhka-rossiyskogo-malogo-i-srednego-predprinimatelstva> (дата обращения: 15.04.2026).
3. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки. URL: <https://rmsp-pp.nalog.ru/statistics-report.html> (дата обращения: 10.04.2026).
4. Косов М. Е. Инструменты государственной финансовой поддержки предприятий среднего и малого бизнеса, повышение их эффективности // Вестник экономической безопасности. 2022. №. 5. С. 269-273. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/instrumenty-gosudarstvennoy-finansovoy-podderzhki-predpriyatiy-srednego-i-malogo-biznesa-povyshenie-ih-effektivnosti> (дата обращения: 08.04.2026).
5. Официальный сайт Банка России. Кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства. [Электронный ресурс]. URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/59407/stat\\_bulletin\\_lending\\_25-09\\_64.pdf](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/59407/stat_bulletin_lending_25-09_64.pdf) (дата обращения: 14.04.2026).
6. Куцури Г. Н., Костокова К. Р. Развитие инструментов государственной финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2023. № 6-2. С. 184-195; URL: <https://vaael.ru/ru/article/view?id=2876> (дата обращения: 13.04.2026). DOI: 10.17513/vaael.2876.
7. Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <https://www.economy.gov.ru/> (дата обращения: 10.04.2026).
8. Официальный сайт Банка России. Оценка эффективности мер поддержки субъектов МСП. [Электронный ресурс]. URL: [https://cbr.ru/Content/Document/File/124805/dfs\\_04082021.pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/124805/dfs_04082021.pdf) (дата обращения: 10.04.2026).
9. Официальный сайт Минфина России. Предложено смягчить переход к налоговым изменениям для МСП. [Электронный ресурс]. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=40208-predlozhenie\\_smyagchit\\_perekhod\\_k\\_nalogovym\\_izmeneniyam\\_dlya\\_msp](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=40208-predlozhenie_smyagchit_perekhod_k_nalogovym_izmeneniyam_dlya_msp) (дата обращения: 20.04.2026).

10. Саакян А. П. Основы построения механизма государственной финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства // Инновации и инвестиции. 2019. № 8. С. 108-112. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovy-postroeniya-mehanizma-gosudarstvennoy-finansovoy-podderzhki-malogo-i-srednego-predprinimatelstva> (дата обращения: 09.04.2026).
11. Саакян А. П. Особенности государственной системы поддержки малого и среднего предпринимательства в России // Бизнес и общество. 2018. № 1. С. 1-1. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=34924169> (дата обращения: 08.04.2026).
12. Саакян А. П., Куцури Г. Н. Оценка состояния малого и среднего предпринимательства как основа государственной финансовой поддержки // Инновации и инвестиции. 2019. № 3. С. 167-172. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-sostoyaniya-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-kak-osnova-gosudarstvennoy-finansovoy-podderzhki> (дата обращения: 18.04.2026).
13. Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»: принят Государственной Думой 6 июля 2007 г.: одобрен Советом Федерации 11 июля 2007 г. // КонсультантПлюс. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_52144/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/) (дата обращения: 08.04.2026).
14. Petrin Tea. A literature review on the impact and effectiveness of government support for R&D and innovation: 5/2018 February: 649186 / ISIGrowth, Faculty of Economics, University of Ljubljana. Ljubljana. 2018. 58 с. URL: [http://www.isigrowth.eu/wp-content/uploads/2018/02/working\\_paper\\_2018\\_05.pdf](http://www.isigrowth.eu/wp-content/uploads/2018/02/working_paper_2018_05.pdf) (дата обращения: 25.04.2026).
15. Podshivalova M. V., Pylaeva I. S., Kuzmina N. N. Evaluation of state support programs for small business: a regional aspect // Управленец. 2019. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 25.04.2026).